

HALAMAN JUDUL

**PENGEMBANGAN APARATUR SIPIL NEGARA MELALUI SISTEM
MERIT DI KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2017**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

TRIA WIDIANINGSIH

20150520005

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2019**

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertandatangan dibawah ini

Nama : Tria Widianingsih

Nomor Mahasiswa : 20150520005

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi, dan sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, Maret 2019

Tria Widianingsih

20150520005

HALAMAN PERSEMBAHAN



Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti di dalam hidup saya, yaitu:

- *Kedua orang tua tercinta yang selalu berdoa dan mengiringi setiap langkahku*
- *Keluarga besar saya yang selalu mendukung setiap saat*
- *Sulthon Setyagama Iskandar. Terimakasih untuk support selama ini*
- *Sahabat-sahabatku tercinta*
- *Untuk diri saya sendiri yang bisa menyelesaikan skripsi dengan baik*

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr.Wb

Segala puji bagi Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, karunia an ramat dalam penulisan skripsi dengan judul **“Pengembangan Aparatur Sipil Negara Melalui Sistem Merit Di Yogyakarta Tahun 2017”**.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis sadar bahwa skripsi masih jauh dari kata sempurna maka dari itu dengan penuh kerendahan hati penulis mengharapkan dan menerima kritik dan saran dari berbagai pihak agar menjadi bahan masukan penyempurnaan skripsi ini.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih sebesar – besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Bapak Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan yang telah banyak membantu memberikan informasi bagi penulis guna untuk menyelesaikan skripsi.
5. Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP selaku dosen pembimbing, terimakasih banyak karena telah ikhlas dan tulus membimbing dan memberikan saran dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat selama perkuliahan.
7. Teruntuk kedua orang tua, Bapak & Ibu (Yanitoro & Mugiasih) yang selalu memberikan doa, dukungan dan kasih sayang yang tulus. Belum banyak yang bisa penulis berikan selama ini mungkin tidak sebanding dengan apa yang sudah diberikan Bapak dan Ibu bagi penulis, semoga dengan skripsi dan gelar sarjana (S1) dapat sedikit memberikan rasa bangga dan kebahagiaan untuk bapak dan ibu. Dan semoga doa yang teriring untuk penulis dapat menghantarkan menuju kesuksesan.
8. Mbak Dhany, Mas Satrio, Mbak Winda, dan Mas Rifqi. Terimakasih sudah menjadi saudara yang mencintai penulis seperti adik sendiri dengan memberikan nasehat dan kasih sayang yang tulus selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi.

9. Sulthon Setyagama Iskandar yang telah bersama dengan penulis selama 6 tahun dan menyempatkan waktu untuk menemani dalam pembuatan skripsi ini hingga selesai dengan baik. Banyak pelajaran dan moment dibalik pembuatan skripsi hingga dapat terselesaikan. Terimakasih telah memberikan support yang tulus, menemani, mendoakan, dan meyakinkan penulis sampai pada titik sekarang. Semoga dengan skripsi ini dapat sedikit memberikan rasa bangga atas pencapaian selama ini.
10. Sahabat sekaligus keluarga bagi penulis (Dini, Merlin, Sari, dan Fauzan). Terimakasih atas support, doa, dan cerita yang telah dibagikan selama ini. Banyak moment yang indah bagi penulis dan meninggalkan kesan tersendiri bagi penulis. Semoga silaturahmi dan kebersamaan akan selalu terjalin.
11. Sahabat yang tercinta Yus Riska. Terimakasih telah menemani dan memberikan banyak pengertian selama perkuliahan berlangsung. Banyak cerita yang berkesan pula bagi penulis. Semoga rasa persaudaraan ini selalu terjalin.
12. Teman-teman perkuliahanku (Suci, Siti, Iffana, Vindhi, Noer, Sabil, Anik, Hakim, dan Resky). Terimakasih telah menemani selama perkuliahan dan memberikan banyak moment bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi.

13. Teman satu bimbingan skripsi yang telah berjuang bersama sehingga kita dapat menyelesaikan skripsi dengan baik dan sesuai dengan target. Terimakasih sudah menjadi bagian keluarga bagi penulis.
14. Keluarga selama BEM terutama (Bang Decky, Hafidz, Fitri, Tamara, dan Kiki) serta keluarga lebah lainnya. Terimakasih telah memberikan ilmu, pengalaman, dan suasana baru bagi penulis sehingga memberikan cerita tersendiri bagi penulis.
15. Teman seperjuangan kelas A dan Ilmu Pemerintahan 2015 yang tidak dapat satu persatu disebutkan yang telah menjadi teman dan rekan selama kuliah menempuh pendidikan dan bersama berjuang untuk meraih gelar sarjana.
16. Terimakasih kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater tercinta yang telah memberikan banyak ilmu, pembelajaran dan selama menempuh pendidikan strata 1 (S1).

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya serta dapat menambah khazanah ilmu pengetahuan bagi kita semua. Amin.

Demikianlah Kata Pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendo'akan penulis

selama menempuh Pendidikan Sarjana (S1) di Program Studi Ilmu Pemerintahan
dan dalam penyusunan skripsi ini.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, Maret 2019

TRIA WIDIANINGSIH

NIM 20150520005

DAFTAR ISI

SKRIPSI.....	i
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	xi
SINOPSIS.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Literature Review.....	9
F. Kerangka Dasar Teori	15
1. Pengembangan.....	15
2. Sumber Daya Manusia.....	23
3. Sistem Merit	28
G. Definisi Konseptual.....	32
1. Pengembangan.....	32
2. Sumber Daya Manusia.....	32
3. Sistem Merit	33
H. Definsi Operasional.....	34
I. Kerangka Pikir Penelitian	34
J. Metode Penelitian.....	35
1. Jenis Penelitian	35
2. Lokasi Penelitian	35
3. Subjek Penelitian	36
4. Unit Analisis	36

5. Jenis dan Sumber Data	36
6. Teknik Pengumpulan Data	38
7. Teknik Analisis Data	39
BAB II GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN	40
A. Deskripsi Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Kota Yogyakarta	40
a) Data ASN BKPP Kota Yogyakarta Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	41
b) Data ASN BKPP Kota Yogyakarta Berdasarkan Golongan	42
c) Struktur Organisasi	44
BAB III ANALISIS PENGEMBANGAN ASN MELALUI SISTEM MERIT ...	49
A. Pengembangan ASN di Kota Yogyakarta.....	49
1. Perencanaan	49
2. Pendidikan dan Pelatihan.....	65
3. Penilaian.....	94
4. Kompetensi.....	97
5. Kinerja	99
BAB IV PENUTUP	104
A. Kesimpulan	104
B. Saran.....	105
Daftar Pustaka	107
LAMPIRAN	109

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu	9
Tabel 1.2. Definisi Operasional	34
Tabel 1.3. Data Primer	37
Tabel 1.4. Tabel Data Sekunder	38
Tabel 1.5. Data Pegawai Berdasarkan Pendidikan.....	41
Tabel 1.6 Data Pegawai Berdasarkan Golongan.....	42
Tabel 1.7. Data Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin.....	43
Tabel 1.8. Jenis Diklat dan Peserta	67
Tabel 1.9. Agenda Diklat BKD dan Diklat Kota Yogyakarta Tahun 2017	72

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kerangka Pikir Penelitian	34
Bagan 1.2. BKD dan Diklat Kota Yogyakarta	44