

**PERBANDINGAN PENGATURAN PEMBUBARAN ANTARA
ORGANISASI KEMASYARAKATAN DENGAN PARTAI POLITIK DI
INDONESIA**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai Salah Satu Persyaratan untuk Mendapatkan Gelar
Sarjana Hukum (SH)
di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh :

Nama : TZA RIZAL PAHLAWAN
NIM : 20150610211
Prodi : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Tata Negara

**PROGRAM ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2019**

HALAMAN JUDUL

**PERBANDINGAN PENGATURAN PEMBUBARAN ANTARA
ORGANISASI KEMASYARAKATAN DAN PARTAI POLITIK DI
INDONESIA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum

Pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Tza Rizal Pahlawan

20150610211

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERBANDINGAN PENGATURAN PEMBUBARAN ANTARA
ORGANISASI KEMASYARAKATAN DENGAN PARTAI POLITIK DI
INDONESIA**

SKRIPSI



Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 14 Februari 2019

Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D
NIK. 19700706199904153039

HALAMAN PENGESAHAN

**PERBANDINGAN PENGATURAN PEMBUBARAN ANTARA
ORGANISASI KEMASYARAKATAN DENGAN PARTAI POLITIK DI
INDONESIA**

SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan tim penguji pada :


Hari/Tanggal : Selasa, 19 Feberuari 2019

Pukul : 12.00 WIB

Tempat : Ruang Hukum Tata Negara


Susunan Tim Penguji :

Ketua


Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H
NIK. 19730918199702153029

Anggota


Anggota


Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D
NIK. 19700706199904153039


Tanto Lailam, S.H., LL.M
NIK. 19830311201510153059

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta




Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum
NIK. 19710409199702153028

HALAMAN PERNYATAAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

NAMA : TZA RIZAL PAHLAWAN
NIM : 20150610211
JUDUL SKRIPSI : PERBANDINGAN PENGATURAN PEMBUBARAN
ANTARA ORGANISASI KEMASYARAKATAN
DENGAN PARTAI POLITIK DI INDONESIA

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan skripsi ini adalah benar-benar hasil pemikiran, penelitian, dan karya sendiri. Jika ditemukan karya orang lain maka saya akan mencantumkan sumbernya. Apabila dikemudian hari ternyata didapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena hasil skripsi ini, serta sanksi lain sesuai peraturan yang berlaku di kampus Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya tanpa ada tekanan dan paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 5 Februari 2019

Yang menyatakan



TZA RIZAL PAHLAWAN

HALAMAN MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

“Dan kami pasti akan menguji kamu dengan sedikit ketakutan, kelaparan dan kekurangan harta, jiwa dan buah-buahan. Dan sampaikanlah kabar gembira kepada orang-orang yang sabar”.- (Q.S. Ali Imran : 155)

“Gantunglah cita-cita mu setinggi langit ! Bermimpilah setinggi langit. Jika engkau jatuh, maka engkau akan jatuh di antara bintang-bintang”.- (Ir. Soekarno)

“Jika kita memiliki keinginan yang kuat dari dalam hati, maka seluruh alam semesta akan bahu-membahu mewujudkannya”.- (Ir. Soekarno)

“Barangsiapa yang berani memulai, hendak juga berani untuk mengakhirinya dengan sebuah kemenangan”.- (Tza Rizal Pahlawan)

HALAMAN PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan mengucapkan puji syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis diberikan kemudahan dalam penulisan skripsi yang sederhana ini.

Penulis persembahkan skripsi ini kepada,

Bapak saya tersayang

Darwis

&

Ibu saya tersayang

Jisma M. Pangeran

Yang selalu mendoakan saya disetiap ibadahnya, yang selalu mengingatkan saya untuk senantiasa melaksanakan ibadah sholat, puasa, dan ibadah-ibadah lainnya yang sesuai anjuran syariat Islam, yang selalu menyemangati saya disetiap masalah yang saya hadapi, dan yang selalu berusaha untuk memenuhi kebutuhan materiil setiap anak-anaknya.

Terimakasih banyak, semoga skripsi ini dapat sedikit membalas pengorbanan yang sudah dilakukan dan ini adalah wujud bukti serta ucapan terimakasih ku kepadamu Bapak dan Ibu ku yang saya sayangi.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim

Assalamu alaikum. Wr. Wb

Puji syukur Alhamdulillah penulis haturkan kepada Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PERBANDINGAN PENGATURAN PEMBUBARAN ANTARA ORGANISASI KEMASYARAKATAN DENGAN PARTAI POLITIK DI INDONESIA”**, sebagai pemenuhan persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, arahan, dan bimbingan dari berbagai pihak skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik dan lancar. Oleh karena itu penulis banyak mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT, atas segala petunjuk-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan baik dan lancar.
2. Rasulullah SAW, sebagai panutan bagi penulis dalam setiap langkah dan perbuatan selama ini.
3. Bapak dan Ibu ku yang tidak pernah berhenti untuk memanjatkan doa kepada ku kesehatan dan kesabaran dalam menghadapi segala rintangan cobaan hidup kepada Allah SWT.
4. Saudari-saudari ku tercinta Rina Rizky Amalia dan Lady Ratu Adil yang selalu menyemangati ku dalam berproses di tanah rantau guna mewujudkan cita-cita ku.

5. Bapak Trisno Raharjo, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D, selaku dosen pembimbing penulisan ini, yang dengan baik hati meluangkan sedikit waktunya disela kesibukannya untuk penulis melakukan bimbingan.
7. Seluruh dosen dan staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Teman-temanku Yasmin, Pais, Fatul, Bima, El, Nugri, Abdi, Hankam, Habibi, Nanda, Maratun, Titi, Fajar, Fatwa, Itto, Lutvy, Abi Harahap, Deni, Aby, Meilin, Alfi, Julian, Arif Handika, dan Faskal, terimakasih telah membantu dan berkontribusi selama saya kuliah.
9. Tim peradilan ku *Equality Before The Law*, Rana, Abi, Reza, Syamsul, Putri, Fajri, Bagas, dan Dwiana yang telah menemani dan menghiburku dikala susah.
10. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih telah membentuk karakter dan memberikan saya ilmu tambahan di luar perkuliahan.
11. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Hukum Sulawesi, terimakasih telah menjadi wadah sekaligus keluarga mulai dari awal saya kuliah hingga saat ini.

Penulis menyadari banyak kesalahan dalam penulisan skripsi ini. Dengan kerendahan hati penulis mohon kritik dan sarannya agar dapat menjadi lebih baik

lagi. Semoga hasil penulisan penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua yang membacanya.

Yogyakarta, 5 Februari 2019

Tza Rizal Pahlawan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN PERNYATAAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG MASALAH	1
B. RUMUSAN MASALAH	5
C. TUJUAN PENELITIAN	5
D. MANFAAT PENELITIAN	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
A. ORGANISASI KEMASYARAKATAN	6
1. Pengertian dan Dasar Hukum Organisasi Masyarakat	6
2. Hakekat Organisasi Masyarakat	9
3. Tanggung jawab Organisasi Masyarakat	13
4. Organisasi Masyarakat dan Demokrasi di Indonesia	17
B. PARTAI POLITIK	21
1. Pengertian dan Dasar Hukum Partai Politik	21
2. Fungsi Partai Politik	25
3. Peran Partai Politik Terhadap Pendidikan Politik sebagai Peningkatan Kualitas Masyarakat	29
4. Partai Politik dan Demokrasi di Indonesia	33
C. PENELITIAN SEBELUMNYA YANG RELEVAN DENGAN TOPIK	36
BAB III METODE PENELITIAN	39
A. Jenis Penelitian	39
B. Jenis Data	39

C. Teknik Pengumpulan Data	40
D. Analisis Data	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	42
A. Pengaturan Mekanisme Pendirian dan Pembubaran Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	42
1. Perbandingan Pengaturan Pendirian dan Pembubaran Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	42
a. Pengaturan Pendirian Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	42
b. Pengaturan Pembubaran Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	50
B. Perbandingan Pengaturan Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	63
1. Perbandingan Pengaturan Pendirian Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	63
2. Perbandingan Pengaturan Pembubaran Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	69
BAB V PENUTUP	85
A. Kesimpulan	85
B. Saran	86
DAFTAR PUSTAKA	88

DAFTAR TABEL

Tabel 01	Persamaan Pendirian Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	64
Tabel 02	Perbedaan Pendirian Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	66
Tabel 03	Persaaan Pengaturan Pembubaran Organisasi Kemasyarakatan dan Partai Politik di Indonesia	69
Tabel 04	Perbedaan Pengaturan Pembubaran Organisasi Kemasyrakatan dan Partai Politik di Indonesia	71

ABSTRAK

Organisasi kemasyarakatan merupakan suatu wadah bagi masyarakat untuk menyalurkan aspirasi guna memperjuangkan kepentingan masyarakat, tujuan negara, dan cita-cita negara. Begitupun dengan partai politik yang merupakan sebuah perkumpulan yang berdasarkan kesamaan kepentingan guna mewujudkan kepentingan politik kelompoknya. Kedua lembaga ini merupakan infrastruktur politik. Namun keduanya memiliki pengaturan pembubaran yang berbeda. Penelitian yang dilakukan penulis mempunyai tujuan agar dapat dipahami terkait perbedaan pengaturan pembubaran kedua lembaga infrastruktur politik tersebut. Hal yang menjadi permasalahan dalam pengaturan pembubarannya yakni hilangnya peranan peradilan pada proses pembubaran organisasi kemasyarakatan. Akan tetapi peranan peradilan tidak dihilangkan dalam proses pembubarannya. Metode penelitian yang digunakan oleh penulis dalam hal ini yakni normatif dengan menggunakan pendekatan perbandingan antara Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2017 tentang Organisasi Kemasyarakatan dengan Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2008 tentang Partai Politik. Selain kedua undang-undang tersebut, penulis juga menambahkan satu undang-undang yang berkenaan dengan pembubaran partai politik yakni Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2004 tentang Mahkamah Konstitusi. Setelah dilakukan perbandingan terkait dengan pengaturan pembubaran organisasi kemasyarakatan dan partai politik di Indonesia, ternyata pengaturan pembubarannya mempunyai perbedaan yang cukup signifikan yaitu dapat diketahui melalui peranan pemerintah dalam melakukan pembubaran terhadap organisasi kemasyarakatan tanpa melibatkan peranan lembaga peradilan. Sementara itu, pembubaran partai politik masih melibatkan peranan lembaga peradilan. Ketentuan larangan antara organisasi kemasyarakatan dan partai politik pun mempunyai persamaan dan perbedaan. Persamaan larangannya yakni berkaitan dengan ketentuan ideologis, atribut, dan kegiatan. Sementara itu, perbedaan ketentuan larangannya yaitu berkaitan dengan pembatasan sumber pendanaannya. Oleh karena itu, penulis menyarankan agar pembubaran organisasi kemasyarakatan haruslah melibatkan lembaga peradilan agar tidak memberikan kesewenangan terhadap pemerintah.

Kata Kunci : *Pembubaran, Organisasi Kemasyakatan, dan Partai Politik*