

**IMPLEMENTASI LARANGAN PEMOTONGAN TERNAK BETINA  
PRODUKTIF BERDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR 41 TAHUN 2014 DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



Disusun Oleh:

Nama : Rakha Imadi Fadli  
NIM : 20150610347  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Ilmu Hukum**  
**Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**  
**2019**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Rakha Imadi Fadli

NIM : 20150610347

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI LARANGAN PEMOTONGAN TERNAK  
BETINA PRODUKTIF BERDASARKAN UNDANG-UNDANG  
NOMOR 41 TAHUN 2014 DI KOTA YOGYAKARTA

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, penilaian dan pemaparan asli dari saya sendiri. Karya milik orang lain yang saya gunakan telah saya cantumkan didalam sitasi dan daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terdapat pernyataan yang tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh dengan karya tulis ini, serta sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 11 Maret 2019

Rakha Imadi Fadli

## **HALAMAN MOTTO**

“Sungguh, Allah mengetahui apa yang gaib di langit dan di bumi. Dan Allah Maha Melihat apa yang kamu kerjakan”

(Al-Hujurat-18)

“Barang siapa ingin mutiara, harus berani terjun kelautan yang dalam”

(Ir. Soekarno)

“Setiap orang adalah guru, dengan ilmu kita akan mulia”

(Ki Hadjar Dewantara)

“Aku sesuai prasangka hamba kepada-Ku”

(Hadist)

“Selalu melangkah dengan ridha-Nya”

(Rakha Imadi Fadli)

“Doaku selalu untumu”

(Mulhayati,SE)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Penulisan ini diriku persembahkan kepada orang-orang yang selalu hadir mewarnai kehidupanku. Orang-orang yang selalu menjadi cahaya ditengah kegelapan malamku, hanya inilah yang dapat ku persembahkan kepada:

1. Mamaku tercinta yang selalu menjadi motivasiku Mulhayati, S.E.
2. Papaku yang memberikan pelajaran kehidupan bagiku Armen Dedi, S.H.
3. Guruku yang selalu mendampingiku JB. Han Supatman
4. Kakakku yang selalu menemani langkahku Hendro Muhaimin, M.A.
5. Kelurga besar yang selalu dan mendukung dan selalu ada untukku.

Terimakasih karena telah menjadi cahaya bagiku, salam cinta dan hormat dariku.

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT berkat limpahan rahmat dan karnia-Nya penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul, IMPLEMENTASI LARANGAN PEMOTONGAN TERNAK BETINA PRODUKTIF BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 41 TAHUN 2014 DI KOTA YOGYAKARTA sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam bidang ilmu hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis didalam penulisan melibatkan banyak pihak, maka pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Rahardjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL. selaku dosen pembimbing dan anggota penguji.
4. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum. selaku ketua penguji.
5. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum. selaku anggota penguji
6. Seluruh dosen dan civitas akademika Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Prof. Dr. Ir. Nono Ngadiyono, M.S., IPM. selaku narasumber ahli dalam kepenulisan ini.
8. Drs. Sugeng Darmanto selaku Kepala Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Kota Yogyakarta.
9. Drh. Aladria selaku Kepala Bidang Pertanian dan Perikanan Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Kota Yogyakarta.
10. Staff dan pegawai Dinas Pertanian dan Ketahanan Pangan Kota Yogyakarta.

11. Kedua orang tua yang selalu memanjatkan doa dan memotivasi hingga akhirnya kepenulisan ini dapat terselesaikan.
12. Qurrota A'yun yang selalu memotivasi dan memberikan dorongan serta bantuan agar kepenulisan ini dapat segera terselesaikan.
13. Teman-teman yang selalu memberikan semangat dan dorongan agar dapat segera menyelesaikan kepenulisan ini.
14. Para pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu-satu yang telah banyak meluangkan waktu dan membantu didalam kepenulisan ini.

Penulis menyadari bahwa kepenulisan ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan segala bentuk masukan yang membangun demi kesempurnaan penulisan ini. Semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya serta pembaca pada umumnya dalam memperdalam ilmu dan wawasan dalam bidang hukum.

Yogyakarta, 16 Maret 2019

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	9
A. Pematangan Ternak .....	9
B. Rumah Potong Hewan dan Tempat Potong Hewan .....	11
C. Ketentuan Pematangan Ternak .....	12
D. Pengendalian Ternak Betina .....	15
E. Kebijakan Pemerintah tentang Pematangan Ternak Betina Produktif ...	17
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	22
A. Jenis Penelitian .....	22
B. Jenis Data dan Bahan Hukum .....	22
C. Teknik Pengumpulan Data .....	24
D. Teknik Pengolahan Data .....	25
E. Narasumber .....	25
F. Lokasi Penelitian .....	26

<b>BAB IV PEMBAHASAN</b> .....	27
A.    Gambaran Umum Pemotongan Ternak .....	27
B.    Implementasi Larangan Pemotongan Ternak Betina Produktif di Kota Yogyakarta.....	35
C.    Kendala dan Solusi Pelarangan Pemotongan Ternak Betina Produktif di Kota Yogyakarta .....	62
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	79
A.    Kesimpulan .....	79
B.    Saran .....	80
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	81