

**PERAN DINAS PENANAMAN MODAL DAN PERIZINAN DALAM  
RANGKA MENGENDALIKAN PERSAINGAN USAHA YANG SEHAT  
ANTARA PELAKU USAHA RITEL UNTUK MELINDUNGI GOLONGAN  
EKONOMI LEMAH DI YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Di susun untuk memenuhi salah satu syarat memenuhi gelar Sarjana Hukum**

**Strata-1**

**Disusun oleh :**

**Nama : Wina Setyani**

**NIM : 20150610071**

**Prodi : Ilmu Hukum**

**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**PERAN DINAS PENANAMAN MODAL DAN PERIZINAN DALAM  
RANGKA MENGENDALIKAN PERSAINGAN USAHA YANG SEHAT  
ANTARA PELAKU USAHA RITEL UNTUK MELINDUNGI GOLONGAN  
EKONOMI LEMAH DI YOGYAKARTA**

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 06 Maret 2019

Diajukan oleh :

Nama : Wina Setyani

NIM : 20150610071

Dosen Pembimbing



Sunarno, S.H., M.Hum

NIK. 19721228200004 153 046

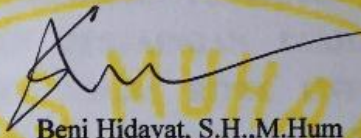
**HALAMAN PENGESAHAN**

**PERAN DINAS PENANAMAN MODAL DAN PERIZINAN DALAM  
RANGKA MENGENDALIKAN PERSAINGAN USAHA YANG SEHAT  
ANTARA PELAKU USAHA RITEL UNTUK MELINDUNGI GOLONGAN  
EKONOMI LEMAH DI YOGYAKARTA**

Telah diujikan dihadapan tim penguji pada tanggal 16 Maret 2019

Yang terdiri dari :

Ketua



Beni Hidayat, S.H.,M.Hum

NIK. 19731231199804 153 030

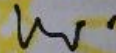
Anggota I



Sunarno, S.H.,M.Hum

NIK. 19721228200004 153 046

Anggota II



Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum

NIP. 19680821 199303 1 003

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Frisno Raharjo, S.H.,M.Hum

NIK. 19710409199702 153 028



## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan ini, saya:

Nama : Wina Setyani

NIM : 20150610071

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **“PERAN DINAS PENANAMAN MODAL DAN PERIZINAN DALAM RANGKA MENGENDALIKAN PERSAINGAN USAHA YANG SEHAT ANTARA PELAKU USAHA RITEL UNTUK MELINDUNGI GOLONGAN EKONOMI LEMAH DI YOGYAKARTA”**

Adalah karya hasil saya sendiri dan bukan plagiat, serta tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali yang tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini saya buat dan saya bersedia bertanggung jawab atas pernyataan ini.

Yogyakarta, 06 Maret 2019



Wina Setyani

## HALAMAN MOTTO

Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang bersabar

(Qs. Al-Baqarah: 153)

Barang siapa yang bersungguh sungguh, sesungguhnya kesungguhan tersebut untuk kebaikan dirinya sendiri

(Qs. Al-Ankabut: 6)

Bukankah Kami telah melapangkan untukmu dadamu?, Dan Kami telah menghilangkan daripadamu bebanmu, yang memberatkan punggungmu?, Dan Kami tinggikan bagimu sebutan (nama)mu, Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan),Kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.

(Q.s Al-Insyirah:1-8)

Ilmu itu lebih baik daripada harta. Ilmu menjaga engkau dan engkau menjaga harta. Ilmu itu penghukum dan harta terhukum. Harta itu kurang apabila dibelanjakan, tapi ilmu bertambah bila dibelanjakan.

(Ali Bin Abi Thalib)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Allah SWT dan Baginda Nabi Muhammad SAW
2. Kedua Orang Tuaku Tercinta dan Tersayang, yaitu Ayahanda (Herry Wiryono) dan Ibu (Rr. Purnama Sulistiowati) yang selalu membimbing dan memberikan doa serta semangat buat saya dengan tak pernah lelah mendidik saya untuk selalu mencarilmu, belajar, ibadah, dan berdo'a.
3. Kakak dan Adikku, Ira Fitriani dan Satrio Nugroho yang senantiasa mendukung dalam hal apapun dan memberikan semangat dan menghibur saya
4. Serta almamater ku, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

## **KATA PENGANTAR**

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin, segala puji penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan judul “Peran Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Dalam Rangka Mengendalikan Persaingan Usaha Yang Sehat Antara Pelaku Usaha Ritel Untuk Melindungi Golongan Ekonomi Lemah Di Yogyakarta”.

Shalawat serta salam semoga selalu terlimpah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat, serta pengikutnya sampai akhir jaman nanti. Skripsi ini dibuat bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat dalam rangka untuk menyelesaikan pendidikan Sarjana Strata 1 (S1) Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari keterlibatan berbagai pihak yang senantiasa membantu dan memotivasi Penulis dalam suka maupun duka. Dengan menyebut Asma Allah SWT yang Maha Pengasih dan Penyayang, karya kecilku ini kupersembahkan yakni kepada :

1. Dr. Ir Gunawan Budiyo, M.P, selaku Pimpinan Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Trisno Rahardjo, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Sunarno, S.H.,M.Hum, selaku Dosen Pembimbing yang membimbing saya sampai saya menyelesaikan skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Seluruh staf Tata Usaha (TU) dan pengajaran Fakultas Hukum UMY.
6. Sahabat ku sesama mahasiswa Fakultas Hukum yang sama sama berjuang untuk menyelesaikan tugas skripsi ini yaitu Lutfi Iswandari dan Nadia Agustina.

7. Sahabat ku sejak lama dan berteman sejak menginjakkan kaki di Yogyakarta pada tahun 2009, Primastuti Yuniar Permatasari yang selalu menyemangati dan menghibur saya.
8. Sahabat ku yang selalu menyemangati dan menghiburku saat sedang mendapatkan kesulitan yaitu Arya Putra Utama.

Didalam penyelesaian skripsi ini penulis menyadari keterbatasan pengetahuan dan kemampuan serta literatur yang diperoleh. Maka segala macam kritik serta saran yang bersifat membangun, penulis terima dengan senang hati. Semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis sendiri maupun orang-orang yang membaca.

Walaikumsalam Wr.Wb

Yogyakarta, 06 Maret 2019

Wina Setyani



## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| <b>HALAMAN JUDUL</b> .....               | i    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....         | ii   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....          | iii  |
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> ..... | iv   |
| <b>HALAMAN MOTTO</b> .....               | v    |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....         | vi   |
| <b>KATA PENGANTAR</b> .....              | vii  |
| <b>DAFTAR ISI</b> .....                  | ix   |
| <b>DAFTAR GAMBAR</b> .....               | xii  |
| <b>DAFTAR TABEL</b> .....                | xii  |
| <b>ABSTRAK</b> .....                     | xiii |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                 |      |
| A.Latar Belakang Masalah.....            | 1    |
| B.Rumusan Masalah.....                   | 8    |
| C.Tujuan Penelitian.....                 | 8    |
| D.Manfaat Penelitian.....                | 9    |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>           |      |
| A.Tentang Umum Tentang Perizinan         |      |
| 1.Pengertian Perizinan.....              | 12   |

|   |    |
|---|----|
| 2.Manfaat Perizinan.....                              | 18 |
| 3.Proses dan Prosedur Perizinan.....                  | 22 |
| B.Tinjauan Umum Tentang Usaha Ritel.....              | 25 |
| 1.Pengertian Ritel.....                               | 25 |
| 2.Peran Usaha Ritel.....                              | 26 |
| 3.Fungsi Usaha Ritel.....                             | 26 |
| 4.Jenis-Jenis Usaha Ritel.....                        | 27 |
| 5.Prosedur Perizinan Usaha Ritel.....                 | 29 |
| 6.Dasar Hukum Usaha Ritel.....                        | 34 |
| C.Pelaku Usaha Golongan Ekonomi Lemah.....            | 41 |
| 1.Pengertian Pelaku Usaha Golongan Ekonomi Lemah..... | 41 |
| 2.Pengertian Pasar Tradisional.....                   | 42 |
| 3.Pengertian Warung dan Toko Tradisional.....         | 42 |
| D.Dasar Hukum Persaingan Usaha Yang Sehat.....        | 43 |

### **BAB III METODE PENELITIAN**

|  |    |
|--|----|
| A.Jenis Penelitian.....  | 47 |
| B.Jenis Data.....  | 47 |
| C. Teknik Pengumpulan Data dan Bahan Penelitian.....             | 49 |
| D.Tempat Pengambilan Bahan Penelitian dan Lokasi penelitian..... | 51 |
| E. Analisis Data.....  | 51 |

### **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS**

|  |    |
|--|----|
| A.Tentang Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta.....   | 52 |
| 1. Profil Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta.....   | 52 |
| B. Peran Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta Untuk Mengendalikan Persaingan Usaha Yang Sehat Antara Pelaku Usaha Ritel |    |

|  |    |
|--|----|
| Melindungi Golongan Ekonomi Lemah di Kota Yogyakarta.....  | 54 |
| 1.Peran Seleksi Pemberinan Izin Toko Modern.....   | 54 |
| 2.Peran Koordinasi Antar Dinas Kota Yogyakarta.....  | 61 |
| 3.Peran Dalam Penegakkan Penertiban.....   | 69 |
| C. Hambatan Mengendalikan Persaingan Usaha Antara Usaha Ritel dengan Golongan Ekonomi Lemah..... | 74 |
| 1.Hambatan Sistem Perizinan.....   | 74 |
| 2.Hambatan Hukum.....  | 74 |
| 3.Hambatan Akses Informasi.....  | 77 |
| 4.Hambatan Perilaku Konsumen.....  | 78 |

## **BAB V PENUTUP**

|                   |    |
|-------------------|----|
| A.Kesimpulan..... | 79 |
| B.Saran.....      | 82 |

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **DAFTAR GAMBAR**

## **DAFTAR TABEL**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Gambar 1 Grafik Pertumbuhan Pariwisata DIY 2017.....   | 5  |
| Gambar 2 Tahapan Izin Usaha OSS.....   | 60 |
| Gambar 3 Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota<br>Yogyakarta<br>..... | 62 |
| Gambar 4 Toko Tradisional di Jl.Gajah Mada Yogyakarta.....                                   | 75 |

## DAFTAR TABEL

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1 Target Kinerja Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta<br>2018.....                              | 57 |
| Tabel 2 Jumlah peserta pameran kloter I-II UMKM binaan Dinas Perindustrian<br>dan Perdagangan Kota Yogyakarta.....   | 66 |
| Tabel 3 Jumlah peserta pameran kloter III-IV UMKM binaan Dinas Perindustrian<br>dan Perdagangan Kota Yogyakarta..... | 67 |

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta dalam mengendalikan persaingan usaha antara pelaku usaha ritel dengan pelaku usaha golongan ekonomi lemah berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat serta Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 112 Tahun 2007 Tentang Penataan Dan Pembinaan Pasar Tradidional, Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern yang membentuk aturan hukum Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 8 Tahun 2011 Tentang Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern serta Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 79 Tahun 2010 Tentang Pembatasan Usaha Waralaba Minimarket Di Yogyakarta, dalam penelitian membahas bagaimana aturan hukum ini diimplementasikan dalam pemberian izin usaha Ritel atau Toko Modern di Yogyakarta. Dan bagaimana pemerintah kota Yogyakarta melindungi para golongan ekonomi yang ada di Yogyakarta.

Penelitian ini adalah penelitian hukum empiris. Yaitu suatu metode penelitian hukum yang berfungsi untuk melihat hukum dalam artian nyata dan meneliti bagaimana bekerjanya hukum di lingkungan masyarakat. Data yang digunakan adalah data primer sekunder. Selanjutnya, data diolah secara kualitatif dan dianalisis secara yuridis.

Dari penelitian ini, penulis dapat mengetahui sistematika pengendalian persaingan usaha toko modern di Yogyakarta. Adapun mekanisme pengawasan perizinan, perlindungan, pembinaan bagi para pelaku usaha golongan ekonomi lemah agar dapat bersaing dengan Toko Modern yang ada di Yogyakarta. Dalam menyempurnakan peran Dinas Penanaman Modal dan Perizinan Kota Yogyakarta perlu juga peranan dari Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Yogyakarta serta peran Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) Kota Yogyakarta untuk dapat mengimplementasikan aturan hukum dengan baik hingga terciptanya persaingan usaha yang sehat dan penegakkan hukum yang baik di Yogyakarta.

**Kata Kunci : Ritel, Toko Modern, Perizinan, Persaingan Usaha**