

**PELAKSANAAN PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI
KABUPATEN PASER SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG
NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**

SKRIPSI



Skripsi Ini Diajukan Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Hukum Dari Fakultas
Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

disusun oleh:

Nama : Lutfi Iswandari Dewatara

Nim : 20150610059

Prodi : Ilmu Hukum

Bagian: Hukum Administrasi Negara

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2019

HALAMAN JUDUL
PELAKSANAAN PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI
KABUPATEN PASER SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG
NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA
SKRIPSI



Skripsi Ini Diajukan Untuk Mendapatkan Gelar Sarjana Hukum Dari Fakultas
Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

disusun oleh:

Nama : Lutfi Iswandari Dewatara

Nim : 20150610059

Prodi : Ilmu Hukum

Bagian: Hukum Administrasi Negara

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2019

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN PASER
SETELAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG
APARATUR SIPIL NEGARA**

Disusun oleh :

Nama : Lutfi Iswandari Dewatara

Nim : 20150610059

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 4 Maret 2019




Beni Hidayat, S.H., M.Hum.

Nik. 19731231199804153030

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI
KABUPATEN PASER SETELAH BERLAKUNYA UNDANG UNDANG
NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA**

Telah diuji dihadapan tim penguji pada tanggal 15 Maret 2019 yang terdiri dari:

Ketua



Sunarno, S.H.,M.Hum.

NIK. 19721228200004153046

Anggota 1

Anggota 2



Beni Hidayat, S.H.,M.Hum.

NIK. 19731231199804153030



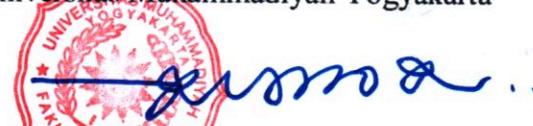
Nasrullah, S.H.,S.Ag,MCL.

NIK. 19700617200004153045

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.

NIK. 19710409199702153028

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN



Dengan ini saya,

Nama: Lutfi Iswandari Dewatara

Nim: 20150610059

Jurusan : Ilmu Hukum

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul : **“PELAKSANAAN PENGADAAN PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN PASER SETELAH BERLAKUNYA UNDANG UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014 TENTANG APARATUR SIPIL NEGARA”** tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan disuatu Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta,

Yang Menyatakan,



Lutfi Iswandari Dewatara

HALAMAN MOTTO

“Wa man jaahadafa-innamaayujaahidulinafsihi.”

“Barangsiapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri.”

(QS Al-Ankabut [29]:6)

“Orang yang paling sempurna bukanlah orang dengan otak yang sempurna, melainkan orang yang dapat mempergunakan sebaiknya-baiknya dari bagian otaknya yang kurang sempurna”.

(Aristoteles)

“Kepuasan terletak pada usaha, bukan pada pencapaian, usaha yang gigih adalah kemenangan yang sempurna”.

(Mahatma Gandhi)

Barang siapa ingin mutiara harus berani terjun di lautan yang dalam.

(Ir. Soekarno)

Hidup tidak menghadirkan barang sesuatupun kepada Manusia tanpa bekerja keras.

(MuhFauzanTuasikal)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Puji syukur kehadirat Allah SWT. Sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Sebuah perjalanan pasti akan berakhir bersamaan dengan dimulainya perjalanan baru. Tidak hanya sendiri, tapi dibalik semua perjalanan saya terdapat orang-orang yang telah banyak membantu terselesainya karya ini.

Kupersembahkan karya sederhana ini untuk :

1. Allah SWT. Segala doa yang ku panjatkan selalu diberi kemudahan untuk menggapainya, taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikanku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Sholawat dan salam selalu terlimpahkan keharibaan Rasulullah Muhammad SAW.
2. Kupersembahkan karya sederhana ini kepada orang yang sangat kukasihi dan kusayangi, Ayahku Suwantara yang selalu ku banggakan dan Ibuku tercinta Siti Aminah. Sebagai tanda bakti, hormat dan rasa terimakasih yang tiada terhingga. Segala dukungan, motivasi, materi, serta Do'a dan cinta kasih sayang yang tiada terhingga yang tiada mungkin dapat kubalas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dan persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat ayah dan ibu bahagia.
3. Kepada ketiga saudara kandung saya, Haryo Seno Dewantara, Ratih Tri Banowati Dewantara, dan Woro Fitria Pungkasi Dewantara yang selalu mendukung saya dalam menyelesaikan perkuliahan dan karya ilmiah sederhana saya ini.

KATA PENGANTAR



Assalamuallaikum, Wr. Wb

Puji syukur Penulis ucapkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga pada saat ini dapat dan telah menyelesaikan skripsi dengan judul “Pelaksanaan Pengadaan Pegawai Negeri Sipil Di Kabupaten Paser Setelah Berlakunya Undang Undang Nomor 5 Tahun 2014 Tentang Aparatur Sipil Negara” serta shalawat dan salam tetap tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, para sahabat, keluarga, serta umat yang tetap berada dijalannya.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk meraih gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis mengambil topik ini dengan harapan dapat memberikan masukan bagi para pegawai pemerintah yang kiranya kedepan dapat lebih baik lagi.

Penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Lely Joko Suryono, S.H., M.Hum selaku ketua Program Studi Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Beni Hidayat, S.H.,M.Hum. Selaku Dosen Pembimbing I yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan arahan selama dalam bimbingan sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.

5. Bapak Sunarno, S.H.,M.Hum dan Bapak Bagus Sarnawa, SH.,M.Hum. Selaku penguji proposal yang telah memberikan arahan untuk melanjutkan pada tahap penelitian.
6. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Seluruh staf akademik fakultas dan pegawai Jurusan Ilmu Hukum yang telah membantu dalam pengurusan surat-surat kelengkapan selama kuliah, seminar, sampai ujian pendadaran.
8. Kepala Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Kabupaten Paser (BKPP), yang telah memberikan izin penulis untuk mengadakan penelitian.
9. Terimakasih kepada beberapa staf kantor BKPP, yang telah menjawab beberapa pertanyaan yang penulis ajukan sehingga mendapatkan data apa yang diperlukan penulis untuk menyusun skripsi.
10. Terima kasih kepada kakak-kakak sepupu saya Adi Gahara dan Ika Fitri Wulan Dhari yang selalu membantu, mendukung, dan memotivasi saya mulai dari awal perkuliahan sampai akhirnya menyelesaikan perkuliahan ini.
11. Terima kasih kepada Wina Setyani dan Nadia Agustina yang menjadi teman baik saya yang selalu mensupport dan membantu saya dalam perkuliahan.
12. Kepada teman-teman KKN 021 yang sangat saya sayangi dan saya cintai Hilza Iva Anggraini Syawie, Yuni Puspitasari, Candra Lesmana, Indra Saputra, Ahmad Azhari Siregar, Abdul Aziz Alfatih terima kasih telah menjadi teman sekaligus keluarga baik saya yang selalu memberikan pengalaman paling berharga selama KKN.
13. Terima kasih kepada teman-teman baik saya pada waktu SMA Bashir Afandi, Aditya Siswanto, Pauline Surya Kurniati, Ika Wahyuni, Mudrika Amaliah, Edwin Rivaldi, Audina Nurfajriana dan Maria Paskarani Br. Sebayang yang sampai sekarang selalu membantu dan memberikan dukungan penuh serta membuat saya terdorong untuk menggapai cita-cita saya.

Semoga semua kebaikan yang telah mereka berikan mendapat imbalan dari Allah SWT, dilimpahkan pahala kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekutangan dan keterbatasan. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi banyak orang.

Wassalamuallaikum, Wr. Wb

Yogyakarta,
Penulis,

Lutfi Iswandari Dewantara

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
A. Pengadaan Pegawai Aparatur Sipil Negara.....	8
B. Proses Perencanaan dan Pengkoorganisasian Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2017 Tentang Manajemen Pegawai Negeri Sipil.....	16

BAB III METODE PENELITIAN	30
A. Jenis Penelitian.....	30
B. Data Penelitian	30
C. Teknik Pengumpulan Data.....	33
D. Responden.....	33
E. Lokasi Penelitian.....	33
F. Analisis Data.....	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
A. Pelaksanaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Paser.....	35
B. Faktor-Faktor Penghambat Pengadaan Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Paser	55
BAB V PENUTUP.....	70
A. Kesimpulan	70
B. Saran.....	71
DAFTAR PUSTAKA	73
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

ABSTRAK

Pegawai negeri sipil (PNS) merupakan bagian dari aparatur sipil negara yang memiliki kedudukan yang sentral dalam membawa komponen kebijaksanaan atau peraturan pemerintah guna terealisasinya tujuan nasional. Demi terciptanya keseragaman PNS di Indonesia serta untuk meningkatkan efisiensi, efektifitas dan derajat profesionalisme penyelenggaraan tugas, fungsi dan kewajiban kepegawaian diperlukan pengadaan PNS yang baik dan benar, terutama di daerah. Dalam pelaksanaan pengadaan PNS saat ini banyak terdapat permasalahan. Metode penelitian yang penulis gunakan adalah empiris dalam artian nyata dan meneliti bagaimana bekerjanya hukum dilingkungan masyarakat. Pembahasan dalam skripsi adalah Pelaksanaan Pengadaan PNS di Kabupaten Paser dan faktor-faktor apa yang menghambat Pelaksanaan Pengadaan PNS di Kabupaten Paser dan upaya penyelesaiannya. Kesimpulan dari skripsi ini adalah Pelaksanaan Pengadaan PNS di Kabupaten Paser sudah sesuai dengan peraturan yang berlaku, yakni Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara.

Kendala yang dihadapi dalam Pelaksanaan Pengadaan PNS di Kabupaten Paser, antara lain karena kebijakan pusat dalam penerimaan CPNS selalu bertolak belakang dengan kondisi di daerah. Mulai dari penempatan formasi, kesempatan putra putri daerah yang ingin mengabdikan pada daerahnya masih sangat minim, pelaksanaan seleksi pengadaan CPNS di Kabupaten Paser tidak sesuai dengan waktu yang telah ditentukan oleh BKN, hingga masalah komunikasi dalam hal penyampaian informasi ke daerah terpencil, sehingga calon pelamar yang ada di daerah terpencil banyak yang tidak mengetahui tentang adanya pengadaan Pegawai Negeri Sipil oleh Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Kabupaten Paser.. Karena itulah, maka tidak heran jika dalam setiap penerimaan CPNSD selalu timbul masalah pemerintah daerah selalu menjadi sasaran kritik masyarakat sehingga membuat banyak pelamar dinyatakan tidak lulus.

Saran dalam penelitian ini adalah perlunya peningkatan informasi kepada masyarakat baik melalui media cetak maupun elektronik tentang bagaimana tahapan-tahapan serta proses pelaksanaan pengadaan PNS agar tidak terjadi kesalah pahaman antara peserta yang akan mengikuti seleksi dengan pemerintah. Serta untuk kedepannya kualitas SDM di Kabupaten Paser lebih ditingkatkan lagi agar putra-putri daerah tersebut dapat bersaing dengan peserta diluar sana.

Kata kunci : Pegawai, Pemerintah, Rekrutmen