

HALAMAN JUDUL

**ANALISIS PROSES PEMEKARAN WILAYAH KECAMATAN MENJADI
KABUPATEN DI KABUPATEN KARIMUN**

(Studi Kasus Badan Persiapan Pembentukan Kabupaten Kepulauan Kundur)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

FIRMANSYAH PUTRA

20140520053

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**ANALISIS PROSES PEMEKARAN WILAYAH KECAMATAN MENJADI
KABUPATEN DI KABUPATEN KARIMUN**

(Studi Kasus Badan Persiapan Pembentukan Kabupaten Kepulauan Kundur)

Oleh:

FIRMANSYAH PUTRA

20140520053

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Senin, 11 Maret 2019

Tempat : Ruang Ujian Program Studi Ilmu Pemerintahan

Pukul : 08:00 – 08:00

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua

Dr. Ane Permatasari, S.IP., M.A.

NIK : 19690307199603163037

Penguji I

Penguji II

Dr. Inu Kencana Syafie, M.Si.

NIK : 19690307199603163037

Bachtiar Dwi Kurniawan, S.Fil.I., MPA

NIK : 19650429199202163015

Mengetahui,

**Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si.

NIK : 19660828199403163025

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Firmansyah Putra

Nomor mahasiswa : 20140520053

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul “**Analisis Proses Pemekaran Wilayah Kecamatan Menjadi Kabupaten di Kabupaten Karimun**” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Penguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 15 Januari 2019

Firmansyah Putra

MOTTO

“ Lakukan apa yang ingin kau lakukan selama kau merasa bahagia jalankan, jika tidak hentikan, karena kita hidup bukan hanya untuk mengejar eksistensi, tapi untuk kebahagiaan kita masing-masing”

-Firmansyah Putra

“ Hidup itu penuh misteri, kau takkan tahu kehidupan macam apa yang akan datang dihari esok, yang kutahu aku selalu ingin jadi yang lebih baik dari hari ini.”

-Firmansyah Putra

“I don't care how many times I fall, sometimes we really have to be fall, before finally you learn not to fall the umpteenth time.

Get up ! get up ! get up!. “

-Firmansyah Putra

UCAPAN TERIMAKASIH

1. Pertama dan yang paling utama, saya ucapkan puji berserta syukur kepada Allah SWT berkat rahmat, cinta dan kasih sayangnya, saya bisa menyelesaikan karya sederhana ini untuk bahan berbagi kepada semuanya.
2. Yang terkasih dari yang tersayang Ibuku **Masnah** yang selalu memberikan semangat untuk anakmu yang belum bisa membahagiakanmu ini. Bapak terhebatku, Bapak **Sanusi** yang selalu memberikan bimbingan kepadaku, yang memberikanku pelajaran apa arti dari kerja keras, dan kesabaran. Akan kubuktikan jika aku bisa membuatmu bangga pada suatu hari nanti.
3. Cinta dan Kasih yang selalu terus kuberikan kepada kakakku dan adikku tersayang, **Lusiyana** dan **Tasya Umairah**, semoga tuhan selalu melimpahkan rahmat dan kasihnya kepada kalian.
4. **Alika Fidnisidqia** aku selalu menyayangimu ponakan yang paling nakal dirumah.
5. Untuk Ibu **Dr. Ane Permatasari, S.IP., M.A.** selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan banyak waktunya untuk memberi arahan, bimbingan, dan masukan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
6. Untuk keluarga KKN 232 **Alrdi, Wise, Alqodari, Arien, Idka, Risty, Dara, Rani** dan, **Tari**. Terimakasih atas waktunya selama satu bulan kita bersama, kalian memberikan aku pelajaran yang tak akan kutemukan dimana-mana.

7. Untuk teman yang mengajarkan arti sebenarnya pertemanan dan selalu menegurku jika aku salah **Kurnia shandi** thanks men, teman yang paling suka banyak bacod **Galuh Anjasmara**, teman yang paling sering curhat permasalahan cinta **Alrdi Samsa**, Teman yang jauh di Palembang **Apriyansyah**. Tanpa kalian aku tidak bisa sampai sejauh ini.
8. Terimakasih untuk **Zheton** dan **Zhefron** teman virtualku, teman yang sudah ada dalam senang walaupun susah,tanpa kalian dunia maya tak akan seindah yang kukira.
9. Untuk wanita yang paling aku kagumi, karenamu aku selalu semangat pergi kuliah hanya untuk melihat senyummu itu. N.I, Semoga kelak kau tahu aku selalu mengagumimu tak peduli kau bersikap bagaimana kepadaku, rasaku masih tetap sama semoga waktu mempertemukan kita kembali.
10. Terimakasih untuk **Kadek Widya Laksmi** dan **Febrina Septiani** teman ngopi yang paling mantap, kapan kita ngopi lagi ?
11. Untuk teman-temanku Ilmu Pemerintahan Kelas B.
12. Untuk teman-teman seperjuanganku Ilmu Pemerintahan 2014.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum. Wr. Wb.

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas berkat limpahan rahmat dan hidayahnya, penulis dapat menyelesaikan karya skripsi yang berjudul “ANALISIS PROSES PEMEKARAN WILAYAH KECAMATAN MENJADI KABUPATEN DI KABUPATEN KARIMUN” dengan baik. Penyusunan skripsi tentu tidak terlepas dari bimbingan dan bantuan dari pihak. Oleh karena itu, dengan segala hormat dan kerendahan hati, peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Dr. Ir.Gunawan, M..P.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S. IP., M.Si
3. Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Drs. H. Moch. Zainuri ., M.,Si.
4. Pembimbing Skripsi, terima kasih banyak telah membimbing, memberikan masukan dan memberikan pengetahuan dalam menyusun Skripsi yang baik, Ibu Dr. Ane Permatasari, S.IP., M.A.
5. Seluruh dosen dan staf TU di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Seluruh Narasumber yang bersedia untuk berpartisipasi dalam memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan karya skripsi.

7. Keluarga besarku dan orang-orang yang tak pernah aku lupakan temantemanku terima kasih banyak atas dukungannya

Penulis menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini masih banyak kekurangan sehingga kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan demi hasil yang lebih baik di masa yang akan datang. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang membacanya.

Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.

Yogyakarta, 15 januari 2019

Penulis

SINOPSIS

Realisasi Otonomi Daerah mengharuskan tiap-tiap daerah di Indonesia memiliki wewenang dan kewajiban untuk mengelola urusan rumah tangganya sendiri. Adanya Otonomi Daerah tidak lepas dari telah diubahnya sistem pemerintahan Indonesia yang awalnya sentralistik menjadi Desentralisasi yang demokrasi. Kesempatan ini ditangkap oleh Pemerintah Daerah sehingga masing-masing daerah berlomba untuk mengelola hasil alam maupun sumber daya manusianya.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana proses pemekaran wilayah Kecamatan menjadi Kabupaten. Penelitian ini menggunakan teori otonomi daerah dimana proses pemekaran suatu wilayah diatur dalam Undang-undang No. 23 Tahun 2014. Sedangkan metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Pengumpulan data yang diambil menggunakan teknik wawancara dan observasi.

Hal ini terjadi pula di Kabupaten Karimun, tepatnya di Kecamatan Pulau Kundur, dimana sebagian dari masyarakat di Kecamatan ini menuntut kepada pemerintah untuk memisahkan diri dari Kabupaten Karimun dan membentuk Kabupaten baru. Timbulnya alasan keinginan sebagian masyarakat untuk pisah dari Kabupaten Karimun adalah seperti yang diketahui bahwa Kecamatan Pulau Kundur memiliki prediket sebagai penghasil karet di Provinsi Kepulauan Riau (KEPRI), sehingga memiliki asumsi bahwa kecamatan ini layak menjadi kabupaten, alasan lainnya juga bahwa masyarakat lokal Kundur menilai bahwa Pemerintah Kabupaten Karimun dinilai kurang mampu bersikap adil terutama dalam bidang pembangunan infrastruktur dan suprastruktur. Sedangkan tujuan utama dari pencapaian proses pemekaran wilayah Kecamatan menjadi Kabupaten ini adalah untuk mensejahterkan kehidupan masyarakat pulau Kundur agar fasilitas infra struktur dan supra struktur dapat dibangun di pulau Kundur ini. Namun pada kenyataannya Kundur mengalami kendala utama seperti Anggaran Pendapatan dan Pembelanjaan Negara (APBN) 2016 tidak dianggarkan untuk pemekaran wilayah, sehingga anggaran dari Pemerintah Pusat tidak bisa turun, dan hingga saat ini pemekaran wilayah kecamatan Kundur ini terhenti sampai di tahun 2017 akhir.

Dalam penelitian ini dapat menjawab tentang permasalahan yang ada, yaitu analisi proses pemekaran wilayah Kecamatan menjadi Kabupaten Kepulauan Kundur, dalam kasus wacana pemekaran wilayah ini terdapat kelompok yang muncul dari aspirasi masyarakat yang bernama Badan Persiapan Pembentukan Kabupaten Kepulauan Kundur (BP2K3) Kelompok ini sebagai pilar utama dalam proses pemekaran wilayah di Kabupaten Karimun, dikarenakan mereka sebagai aktor utama dalam proses pemekaran wilayah di Kabupaten Karimun ini. Jika Kecamatan Kundur berhasil menjadi kabupaten secara otomatis lapangan kerja akan bertambah dan kursi di pemerintahan dengan pasti akan mudah didapatkan, kedua adalah bidang Ekonomi yang berkaitan dengan perebutan hasil Sumber daya alam (SDA) di Kecamatan Kundur. Sedangkan upaya yang dilakukan oleh pemerintah daerah untuk meredakan konflik

antara masyarakat yang pro dan kontra terhadap pemekaran wilayah ini dengan memberikan himbauan agar masyarakat tidak terpengaruh dengan isu-isu menyesatkan. Seharusnya pemerintah bisa bertindak lebih tegas dengan tidak hanya memberikan himbauan kepada masyarakat Kundur tidak termakan isu-isu yang nantinya akan berimbas kepada Pemerintah.

Kata Kunci: Proses Pemekaran Wilayah Kecamatan Menjadi Kabupaten

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
SINOPSIS	ix
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
1. Manfaat Teoritis.....	10
2. Manfaat Praktis.....	10
E. TINJAUAN PUSTAKA.....	10
F. KERANGKA DASAR TEORI.....	16
1. Partisipasi Masyarakat.....	16

2. Pemekaran Wilayah.....	26
3. Otonomi Daerah.....	34
F. DEFINISI KONSEPSTUAL	37
G. DEFINISI OPERASIONAL	39
H. METODE PENELITIAN	39
1. Jenis Penelitian	40
2. Lokasi Penelitian	40
3. Unit Analisis Data.....	41
4. Teknik Pengumpulan Data.....	41
5. Jenis Data dan Sumbernya.....	42
6. Teknik Analisis Data.....	43
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	45
A. Daerah Kecamatan Kundur Kabupaten Karimun.....	45
1. Sejarah.....	45
2. Wilayah Administratif.....	46
3. Visi dan Misi Kabupaten Karimun	50
4. Kondisi Demografi	51
a. Jumlah Penduduk.....	51
b. Laju Pertumbuhan Penduduk.....	52
c. Komposisi Penduduk Berdasarkan Aspek Usia.....	52
d. Komposisi Penduduk Berdasarkan Agama.....	53

BAB III PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	55
A. Pendahuluan.....	55
B. Latar Belakang Wacana Pemekaran Wilayah Kecamatan Menjadi Kabupaten Kepulauan Kundur	56
C. Partisipasi Masyarakat	61
1. <i>Citizen control</i> (Kendali Masyarakat).....	62
2. <i>Consultation</i> (Konsultasi).....	67
3. <i>Informing</i> (Menginformasikan).....	73
B. Tindakan Pemerintah Daerah Kecamatan/Kabupaten Dalam Menangani Proses Pemekaran Kecamatan Menjadi Kabupaten.....	81
1. Tindakan Pemerintah Daerah Secara Langsung dan Tidak Langsung Terhadap Proses Pemekaran Wilayah	82
BAB IV PENUTUP	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	98
LAMPIRAN.....	103

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Lambang Daerah Kabupaten Karimun.....	40
Gambar 2.2 Peta Administrasi Kabupaten Karimun.....	44

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persebaran dan Kepadatan Penduduk Kabupaten Karimun Menurut Kecamatan Tahun 2015.....	6
Tabel 1.3 Definisi Operasional.....	39
Tabel 1.2 Tabel Responden.....	38
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk dan Rasio Jenis Kelamin Menurut Kecamatan di Kabupaten Karimun, 2015.....	45
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Karimun 2010, 2014, dan 2015.....	46
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Karimun, 2015.....	47
Tabel 2.4 Komposisi Penduduk Berdasarkan Agama di Kabupaten Karimun.	48

