

**PELAKSANAAN PERIZINAN PEMBUANGAN LIMBAH CAIR PADA
RS. MARDI RAHAYU DI KABUPATEN KUDUS**

SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Nama : Claudiana Dewanto
NIM : 20150610038
Prodi : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Claudiana Dewanto

NIM : 20150610038

Judul Skripsi : PELAKSANAAN , PERIZINAN PEMBUANGAN LIMBAH
CAIR PADA RS. MARDI RAHAYU DI KABUPATEN KUDUS

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini, berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan cantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 14 Maret 2019



CLAUDIANA DEWANTO

MOTTO

يُسْرًا أَلْهَبَ الْكُفْرَ فَإِنَّ

"Karena sesungguhnya sesudah kesulitan ada kemudahan"

(Q.S Al-Insyirah:5)

"Allah mencintai pekerjaan yang apabila bekerja ia menyelesaikannya dengan baik".

(HR. Thabrani)

"Kita melihat kebahagiaan itu seperti pelangi, tidak pernah berada di atas kepala kita sendiri, tetapi selalu berada di atas kepala orang lain."

(Thomas Hardy)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT. Puji syukur yang tak terhingga pada Tuhan penguasa alam yang meridhoi dan mengabulkan segala doa. Terimakasih atas segala kemudahan dan kelancaran yang telah diberikan sehingga karya sederhana ini dapat terselesaikan.

Penulis persembahkan skripsi ini untuk :

Ayahanda Agus Dewanto dan Ibunda Sari Ningsih

Terimakasih Papa dan Mama yang telah memberikan dukungan moril maupun materi serta doa yang tiada henti untuk kesuksesan saya. Terima kasih atas segala cinta, kasih sayang, perhatian, perjuangan, pengorbanan, kepercayaan, dukungan, nasihat serta bantuan yang selalu diberikan selama ini.

Kak Farida Widiastuti, Mbah Siti Martimah, dan Tante Ernawati

yang tidak pernah bosan-bosannya memberikan kasih sayang, dukungan-dukungan, bimbingan, nasehat-nasehat, kebutuhan materil dan yang paling utama adalah Do'a yang selalu diperuntukan untuk Penulis. Sehingga Penulis dapat menyelesaikan pembelajaran ini. Penulis slalu berharap dengat sangat, beliau selalu diberikan kesehatan, keselamatan, dan rahmat oleh Allah SWT. (Aamiin)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Segala puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga skripsi ini dapat selesai tepat waktu. Shalawat serta salam kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW sebagai inspirator seluruh umat muslim di dunia.

Syukur Alhamdulillah atas berkat dan kasih sayangnya, maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PELAKSANAAN PERIZINAN PEMBUANGAN LIMBAH CAIR PADA RS. MARDI RAHAYU DI KABUPATEN KUDUS”** yang disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan program Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Berbagai hambatan dan kesulitan penulis temui dalam penyusunan skripsi ini, namun hanya atas izinnya serta bimbingan, dorongan dan bantuan dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan. Pada kesempatan ini dengan segenap ketulusan hati penulis menyampaikan terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL selaku Dosen Pembimbing dengan penuh kesabaran telah berkenan untuk meluangkan waktu, memberikan bimbingan

dan arahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.

4. Ibu Maeri Riani, S.T., M.Si selaku Kepala Seksi Pembinaan dan Pengawasan Lingkungan Hidup pada Dinas Perumahan, Kawasan Pemukiman dan Lingkungan Hidup. Terimakasih atas waktunya dalam memberikan informasi dalam penelitian skripsi ini.
5. Ibu Herlina Susianti, Amd.KL selaku Kasubag Hyigene Sanitasi pada Rumah Sakit Mardi Rahayu. Terimakasih atas waktunya dalam memberikan informasi dalam penelitian skripsi ini.
6. Sahabat-sahabat seperjuangan SENGKLEK yang sangat aku sayangi: Aneu Dwi Agustineu, Sindi Sintia, Rezky Della Putri Waluyo, Chandra Aurora, Intan Nurhasanah, Puja Masyitah, Yuma Herowan Tetuko, Arief Marwibowo, Andri Witanto, Bintoro Budiono, Tengku Mahatir, Wida Febriansyah, atas segala cinta, doa, dukungan, bantuan, nasihat, kebersamaan, kekompakan, dan kekeluargaan yang telah kita jalin selama ini.
7. Tikko F.A yang selalu memberikan semangat, doa, dan nasihat kepada Penulis.
8. Sahabat-sahabat BOH yang sangat aku sayangi: Nurjihan Sari, Nadyani Islami Putri, Nadia Amelia, Tirani Rachmawati, Indira A Sabila, Tiara Nafiah, atas dukungan, kegilaan, dan kekeluargaan. Terimakasih karna kalian menjadi penyemangat penulis.

9. Sahabat-sahabat dari kecil FAUNSIAD yang sangat aku sayangi dan cintai:
Fenny Ariyani, Azizah Kusuma Ningtyas, Helda Nurul Utami, Salsa Fadhillah Sutjiptadi, Nur Intan Meilany, Syifa Usshudur.
10. Dessy Kartika Putri, Rinda Arumsari, Yoga Nasa Prasetyawan, Alfina Luthfia Hasain, Handayani Dyah Puspitasari, Hutami Rizki Amalia, Nada Mussaqofi, Darra Harahap, Maulana Galuh Mega Ilyasa, Aulia Antakesuma, Ervan Jarot Prabandaru, Yusuf Aziz Saputra. Terimakasih karena kalian menjadi teman seperjuangan dari mulai MATAF hingga sampai dengan sekarang.
11. Keluarga KKN 060, Puja Masyitah, Annisa Rizki Widiyanti, Avita Rahmawati, Rahmadhany Vika Chaerunisa, Kholil Fadli Aziz, Defariza Shidiq Pradana, Ikbal Maulana, Muhammad Taufiq F.B, dan Yudistyar Eling Prasetyo yang selalu dirindukan, dan yang selalu menghibur. Meskipun kita sudah sibuk dengan urusan masing-masing semoga kekeluargaan kita tidak akan terputus, dan kita bisa kumpul lagi seperti biasanya.
12. Kakanda dan Ayunda PERMAHI KOMSAT UMY, Rouf Fajrin S.H., David Airlanto S.H., Rio Cahyandaru S.H, Asep Ridwan Fauzi S.H., Rifqiansyah Arrozak S.H., Evani Lovita S.H., Nita Aidilla S.H., Muhammad Nur Azhari, dan yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terimakasih atas pengalaman, pelajaran dan nasihat yang telah diberikan selama berproses di PERMAHI KOMSAT UMY.
13. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Angkatan 2015.

14. Semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu per satu, yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu selama penyusunan dan penyelesaian skripsi ini.

Semoga amal baik dari semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini mendapatkan imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa skripsi ini belum sempurna dan masih banyak kekurangannya, sehingga kritik dan saran yang bersifat membangun akan penulis terima dengan senang hati. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca.

Wassalammu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 14 Maret 2019

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Claudiana Dewanto', with a small 'D.' at the end of the signature.

CLAUDIANA DEWANTO

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PERIZINAN PEMBUANGAN	
LIMBAH CAIR	8
A. Perizinan	8
1. Pengertian Perizinan	8
2. Unsur-unsur Perizinan	9
3. Tujuan Perizinan	14
4. Sifat Izin	16
5. Pengawasan Izin	18
6. Pengertian Izin Lingkungan	19
B. Limbah	21
1. Pengertian Limbah	21
2. Jenis-jenis Limbah	22

3. Limbah Rumah Sakit	24
4. Pembuangan Limbah Cair	30
C. Rumah Sakit	31
1. Pengertian Rumah Sakit.....	31
2. Visi dan Misi Rumah Sakit.....	31
3. Jenis Rumah Sakit.....	32
4. Klasifikasi Rumah Sakit	33
5. Fungsi Rumah Sakit.....	34
6. Indikator Pelayanan Rumah Sakit.....	35
7. Kegiatan dalam Rumah Sakit	36
BAB III METODE PENELITIAN	40
A. Jenis Penelitian	40
B. Data Penelitian.....	40
C. Teknik Pengumpulan Data	42
D. Teknik Pengambilan Sampel	43
E. Lokasi Penelitian	43
F. Teknik Analisis Data	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	44
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	44
B. Pelaksanaan Perizinan Pembuangan Limbah Cair Pada RS. Mardi Rahayu di Kabupaten Kudus	53
C. Faktor-Faktor yang Menjadi Hambatan dalam Pelaksanaan Perizinan Pembuangan Limbah Cair pada RS. Mardi Rahayu di Kabupaten Kudus	68
BAB V PENUTUP	70
A. Kesimpulan.....	70
B. Saran	71
DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN.....	75

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Sumber Daya Manusia di RS. Mardi Rahayu Kabupaten Kudus	51
Tabel 2.	Peraturan Menteri Lingkungan Hidup Nomor 5 tahun 2014 tentang Baku Mutu Air Limbah untuk kegiatan Rumah Sakit.	64
Tabel 3.	Hasil Uji Baku Mutu Air Limbah Rumah Sakit Mardi Rahayu di Kabupaten Kudus.....	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Rumah Sakit Mardi Rahayu di Kabupaten Kudus.....	45
Gambar 2.	Instalansi Pembuangan Air Limbah Rumah Sakit Mardi Rahayu di Kabupaten Kudus	58
Gambar 3.	Tata Letak Pembuangan Limbah Cair di RS. Mardi Rahayu Kabupaten Kudus.....	59