

HALAMAN JUDUL

PERAN KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK  
ASASI MANUSIA ACEM DALAM FORMULASI QANUN JINAYAT m  
ACEM TAMUN 2014-2017

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program

Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

**Muhammad Fikri Setiawan**

**20150520282**

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2019

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini,

Nama : Muhammad Fikri Setiawan

NIM : 20150520282

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “PERAN KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA ACEH DALAM FORMULASI QANUN JINAYAT DI ACEH TAHUN 2014-2017” adalah benar-benar karya penulisan sendiri. Dari sepengetahuan saya bahwa dalam proses penyusunan penelitian ini tidak ada karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di perguruan tinggi maupun atau pendapat yang ditulis orang lain, kecuali secara tertulis dijadikan acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terdapat atau terbukti menduplikasi, serta ada pihak yang dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang diberikan.

Yogyakarta, Februari 2019

Muhammad Fikri Setiawan

## HALAMAN MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu pasti ada kemudahan”

(QS. Al Insyirah)

“Strength does not come from physical capacity, it comes from an indomitable  
will”

(Mahatma Ghandi)

“Barangsiapa yang ingin mutiara, harus berani terjun di lautan yang dalam”

(Soekarno)

“Perhatikan hidup kita dan Tuhan akan memperhatikan kematian kita”

(Sri Sultan Hamengkubowono VIII)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamin puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan karunianya berupa rezeki, hidayah, rahmat dan kesempatan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. skripsi ini penulisan persembahkan kepada orang-orang yang sangat berarti dalam proses penulisan skripsi ini :

1. Terima kasih kepada orang tua tercinta yang selalu dibanggakan. Terima kasih kepada Ayahanda tercinta (Chairil, S.H., M.H.) dan Ibunda tersayang (Syahmizar, S.Pd) atas semua kasih sayang yang telah diberikan, nasihat, semangat, dukungan serta doa yang terus dipersembahkan kepada saya selaku anaknya. Terima kasih kepada orangtua saya juga untuk, waktu, pengorbanan, pendampingan yang selama ini diberikan sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan. Semoga dengan skripsi ini, kebahagiaan dan kebanggaan dapat kalian rasakan dengan indah.
2. Terima kasih untuk kakakku tercinta (Vio Riza Pusfita, S.E) yang selalu memberikan semangat, waktu dan pengorbanan kepada saya sehingga hal tersebut sangat membantu dan memotivasi saya dalam mengerjakan skripsi.
3. Terima kasih kepada seluruh keluarga besarku yang tidak bisa disebutkan satu persatu atas doa dan dukungan yang kalian berikan kepada saya.
4. Terima kasih kepada Cindy Yulita Virginia yang selama ini telah banyak membantu dan memberikan motivasi selama proses pengerjaan skripsi.

5. Terima kasih kepada keluarga besar KKN Mandiri Generasi Indonesia Mengabdikan yang telah bersama-sama memiliki pengalaman yang berarti selama masa pengabdian di Lombok Timur.
6. Terima kasih untuk seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan 2015 beserta teman satu bimbingan skripsi yang telah menjadi rekan kuliah dan banyak membantu menimpai ilmu dan berjuang dalam penulisan skripsi.
7. Terima kasih kepada saudara dan teman seperjuanganku mahasiswa Aceh yang tidak dapat disebutkan satu persatu di Yogyakarta.

Yogyakarta, 2019

Muhammad Fikri Setiawan

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahirabbil'alamin puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan karunianya berupa rezeki, hidayah, rahmat dan kesempatan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat beriring salam tidak lupa pula penulis alamatkan kepada junjungan alam Baginda Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari alam jahiliyah ke alam islamiyah seerti yang kita rassakan saat ini.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata 1 (S1) guna memperoleh gelar sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul "PERAN KANTOR WILAYAH KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA ACEH DALAM FORMULASI QANUN JINAYAT DI ACEH TAHUN 2014-2017".

Dalam proses penulisan skripsi ini, penulis mengakui bahwa skripsi yang sederhana ini tidak akan terwujud dan selesai tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang telah memberikan bimbingan, arahan serta dukungan. Maka, pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Ir Gunawan Budiyanto M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purwaningsih, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Drs. H Muchammad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP. selaku Sekretaris Program Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Dr. Suranto M.Pol selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan arahan beserta bimbingan dan masukan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
6. Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si selaku dosen penguji proposal penelitian ini.
7. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan.
8. Terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan data dan informasi, Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Aceh beserta seluruh ASN nya.
9. Terima kasih kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater tercinta yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman selama menempuh pendidikan Strata 1 (S1).

Penulis menyadari masih banyak terdapat kekurangan di dalam penulisan skripsi, tentu hal itu dikarenakan keterbatasan kemampuan yang penulis miliki di dalam mengumpulkan, mengelola, dan menyajikan data. Untuk itu penulis meminta maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan di dalam penulisan skripsi ini, semoga skripsi ini dapat menambah ilmu pengetahuan bagi kita semua.

Demikianlah kata pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi penulis berterima kasih kepada semua pihak maupun teman-teman yang telah

membantu dan mendoakan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Atas kurang dan lebihnya penulis meohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Yogyakarta, 2019

Muhammad Fikri Setiawan



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
SINOPSIS .....	xv
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Tinjauan Pustaka .....	12
F. Kerangka Teoritik.....	16
1. Peran .....	16
2. Formulasi Kebijakan .....	20
3. Qanun Jinayat .....	29
G. Definisi Konseptual.....	32
H. Definisi Operasional.....	33
I. Metode Penelitian.....	34
1. Jenis Penelitian .....	34
2. Lokasi Penelitian .....	34
3. Unit Analisi.....	34
4. Data dan Sumber Data.....	35
5. Teknik Pengumpulan Data .....	36
6. Teknik Analisis Data .....	37
BAB II DESKRIPSI UMUM OBJEK PENELITIAN .....	39
A. Kondisi Geografis.....	39
1. Letak Wilayah .....	39
2. Luas Wilayah .....	39
B. Kondisi Demografis.....	41
1. Penduduk .....	41

2. Pemerintahan .....	43
C. Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Aceh .	45
1. Profil Kanwil Kemenkumham Aceh.....	45
2. Struktur Organisasi Kanwil Kemenkumham Aceh.....	48
3. Tugas Pokok dan Fungsi Kemenkumham Aceh .....	50
BAB III PEMBAHASAN .....	58
A. Peran Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Aceh Dalam Formulasi Qanun Jinayat di Aceh .....	60
1. Perumusan Masalah.....	61
2. Agenda Kebijakan .....	63
3. Memilih Alternatif Kebijakan .....	65
4. Penetapan Kebijakan .....	69
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Proses Formulasi Qanun Jinayat di Aceh.....	71
1. Adanya Pengaruh Tekanan Dari Luar .....	72
2. Adanya Pengaruh Kebiasaan Lama ( <i>konservatisme</i> ) .....	73
3. Adanya Pengaruh dari Sifat-Sifat Pribadi .....	74
4. Adanya Pengaruh Dari Kelompok Luar .....	75
5. Adanya Pengaruh Dari Keadaan Masa Lalu .....	76
C. Faktor Ketidaktaksimalan Peran Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia Aceh Dalam Formulasi Qanun Jinayat.....	77
BAB IV PENUTUP .....	84
A. Kesimpulan.....	85
B. Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA .....	90
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Tinjauan Pustaka.....	12
Tabel 1.2. Hierarki Qanun Jinayah Aceh terhadap Perundang-Undangan Nasional.....	27
Tabel 1.3. Data Sumber Informan Utama dan Pendukung.....	30
Tabel 2.1. Daftar luas wilayah 18 Kabupaten dan 5 Kota di Provinsi Aceh.....	36
Tabel 2.2. Jumlah Laju Pertumbuhan Penduduk Aceh.....	38
Tabel 2.3. Jumlah Kecamatan dan Desa/Kelurahan/Gampong Menurut Kabupaten Tahun 2017 dan 2018.....	40
Tabel 3.1. Daftar Alternatif <i>Jarimah</i> Qanun Jinayat di Aceh.....	62

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Struktur Organisasi Kementerian Hukum dan Hak	
Asasi Manusia Aceh.....	44