

HALAMAN JUDUL

**NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA PADA TAHAP
KAMPANYE DI PEMILIHAN KEPALA DAERAH KABUPATEN
KULON PROGO TAHUN 2017**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Zikrisma Alawiyah

20150520073

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya ingin membuat pernyataan secara formal bahwa skripsi penulis ini adalah tulisan penulis dengan sendiri dan selalu merujuk pada sumber otentik serta merupakan hasil penulisan penulis sendiri.

Yogyakarta, 21 Februari 2019

Zikrisma Alawiyah

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk:

Mamaku tersayang Raudhah Hasan

Papaku tersayang Khairuddin Abdullah S.E

Kakakku Khainulfira Aprianie Am.keb

Adikku Rihadhatul Aisy dan Muhammad Zikri Hakim

UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis ingin mengucapkan terima kasih yang tidak terhingga kepada seluruh pihak yang telah memberikan doa, semangat, dan dukungan serta motivasi dalam penulisan skripsi ini:

- ❖ Mamaku dan papaku tersayang yang menjadi motivasi penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Mama dan papa yang tiada hentinya memberikan doa dan nasehat buat saya sampai akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini. Sehat terus yaaa kesayanganku...
- ❖ Kakakku tersayang Khainulfira Aprianie yang selalu mengingatkan buat mengerjakan skripsi ini dan menjadi tempat curhat segala keluh kesah saya disaat lelah. Semoga mendapatkan jodoh terbaik dan segera dihalalkan yaaa weg...
- ❖ Adik-adikku tersayang Rihadhatul Aisy dan M.Zikril Hakim yang selalu menghibur dengan gurauannya dan obrolan yang tidak penting. Belajar yang rajin yaaa...
- ❖ Abang sepupuku M.Balyanur Saqna yang selalu menemani kemanapun dan membantu saya selama di Jogja. Hayuk bang, segera menyusul selesaikan skripsinya!
- ❖ Keluarga besar dari kakek nenek saya Abdullah Gani (alm) - Mardiah Maragat (almh) dan Hasan (alm) – Ummi Kalsum yang selalu mendukung dan menasehati saya. Semoga sehat selalu...
- ❖ Sahabat sejak SD (Yolla SR, Fira, Melisa), sahabat sejak SMP (Keke, Ijhas, Winda), sahabat sejak SMA (Laila, Yolla, Windy, Mega) yang sampai sekarang masih tetap komunikasi dan selalu memberikan saya semangat. Miss u guys...
- ❖ Teman terdekatku, keluargaku, saudaraku selama diperantauan Kak Elis Nugraha Septiana, Mayang Rahma Cahyani, Mbak Nurjanah, Luthfia Karimah, Jihan Febriantika, Exi Nurhandika
- ❖ Teman KKN 226 (Sri, Mayang, Amoy, Ami, Sultan, Subhan, Abdi, Hijrah, dan Mas Aji) yang saling memberikan semangat dan dukungan
- ❖ Keluarga Bimbingan Skripsi Mas Eko Atmojo dan teman-teman IP UMY 2015 yang saling mengingatkan dan memberikan semangat. Terima kasih semuanya....

HALAMAN MOTTO

“Wahai orang-orang yang beriman jadikankah sabar dan sholat sebagai penolongmu. Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”

(QS: Al-Baqaroh: 153)

Berdoa, Berusaha, dan Bersabar.

(Zikrisma Alawiyah)

“Jadilah seperti pohon yang tumbuh dan berbuah lebat.

Dilempar dengan batu tapi membalasnya dengan buah”.

(Abu Bakar r.a)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, shalawat serta salam tetap tercurahkan pada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Netralitas Aparatur Sipil Negara pada Tahap Kampanye di Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017”**, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Drs. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Muhammad Eko Atmojo, S.I.P., M.I.P. sebagai Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan masukan, berbagai pengalaman, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si. sebagai dosen penguji skripsi I yang memberikan banyak masukan dalam skripsi ini.

6. Ibu Dewi Sekar Kencono, S.IP., M.Si sebagai dosen penguji skripsi II yang memberikan banyak masukan dalam skripsi ini.
7. Ibu Ria Herlinawati, S.IP, M.A selaku Ketua Panitia Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Kulon Progo yang telah sangat membantu penulis dalam mendapatkan informasi dan data-data yang diperlukan dalam penulisan skripsi ini.
8. Bapak Suradiman, S.IP selaku Sub Bidang Disiplin pada Kantor Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kabupaten Kulon Progo yang membantu penulis dalam mendapatkan informasi dan data-data yang diperlukan dalam penulisan skripsi ini.
9. Seluruh dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. Seluruh staff dan karyawan Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
11. Semua pihak yang telah banyak membantu baik secara langsung maupun tidak langsung.

Yogyakarta, 21 Februari 2019

Penulis

DAFTAR ISI

BAB I	i
PENDAHULUAN	1
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH	1
1.2 RUMUSAN MASALAH	7
1.3 TUJUAN PENELITIAN	7
1.4 MANFAAT PENELITIAN	8
1.5 LITERATURE REVIEW	10
1.6 KERANGKA TEORI	15
1. Netralitas Aparatur Sipil Negara	15
2. Birokrasi	25
3. Pilkada (Pemilihan Kepala Daerah)	29
1.7 DEFINISI KONSEPTUAL	31
1.8 DEFINISI OPERASIONAL	32
1.9 KERANGKA PIKIR	33
1.10 METODE PENELITIAN	33
BAB II	39
DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	39
2.1 Visi dan Misi Kabupaten Kulon Progo	39
2.2 Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kulon Progo	44
2.3 Panitia Pengawas Pemilu (Panwaslu) Kulon Progo	48
BAB III	56
PEMBAHASAN	56
3.1 Netralitas Aparatur Sipil Negara pada Tahap Kampanye di Pemilihan Kepala Daerah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2017	56
A. Tidak Terlibat	56
B. Tidak Memihak	63
BAB VI	81
PENUTUP	81
4.1 Kesimpulan	81
4.2 Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	83