

**HALAMAN JUDUL**

**EFEKTIVITAS PROGRAM KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUBE)**

**SEJAHTERA DALAM UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN**

**(Studi Kasus: Desa Caturharjo, Kecamatan Sleman, Kabupaten Sleman Tahun**

**2016-2017)**

**Skripsi**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada**

**Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Luthfia Karimah**

**20150520031**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Yang bertandatangan dibawah ini,

Nama : Luthfia Karimah

NIM : 20150520031

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul:

**EFEKTIVITAS PROGRAM KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUBE)  
DALAM UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA  
CATURHARJO, KECAMATAN SLEMAN, KABUPATEN SLEMAN  
TAHUN 2016-2017**

Menyatakan bahwa skripsi yang saya buat untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi, dan sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, Februari 2019

Luthfia Karimah

## HALAMAN PERSEMBAHAN



Dengan segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT dan atas dukungan serta do'a dari orang – orang tersayang, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Oleh karena itu, dengan penuh rasa bangga saya persembahkan karya tulis sederhana ini kepada :

1. Allah SWT, karena atas izin dan ridho-Nya lah skripsi ini dapat disusun dengan lancar dan selesai tepat pada waktunya. Segala puji syukur atas kekuasaan Allah Tuhan Semesta Alam.
2. Kedua orang tuaku tersayang, Bapak H.M Ghofiruddin, S.Ag dan Hj. N.Nonah Hasanah, S.Sy, yang selalu mencurahkan kasih sayang, do'a dan semangat yang tidak ada hentinya, nasihat, motivasi, kesabaran, dukungan baik moral dan materiil sehingga skripsi ini dapat selesai.
3. Kakakku tersayang Mba Mufthia Noer Fadhilah dan Mba Hilda Amalia dan Kakak Ipar Mas Wahid yang telah memberikan semangat dan dukungan utuk dapat menyelesaikan skripsi
4. Keponakan ateu tercinta Yumna Alfatunnisa
5. Saudara-saudaraku, bibi dan om terimakasih atas do'a dan dukungan yang diberikan
6. Sahabat-sahabatku yang di Cilacap,Inda,Aul, Dian. Maaf karena jarang kumpul dan ketemu

7. Teman-teman satu dosen bimbingan skripsi Isnaini Mualidin S.IP., MPA yang selalu memberikan semangat, dukungan, mengingatkan untuk bimbingan dan konsultasi ketika malas melanda, sukses selalu untuk kalian!! Kita hebat!.
8. Mayang Rachma Cahyani, sahabatku tercinta! Terimakasih selalu ada saat senang dan duka. Sobat ngakak dan gila di Jogja. Terimakasih atas dukungannya.
9. Rasi Srigunting Mayangseto, terimakasih sahabatku sayang! Terimakasih udah selalu ada buat aku, dengerin cerita dan keluh kesah, setia dan sabar nemenin pas aku penelitian
10. Fadilla Oktiva, sahabatku dari semester awal sampe sekarang! Terimakasih buat dukungan dan semangat yang kamu kasih ke aku. Terimakasih buat kebaikan-kebaikan kamu!
11. Intan Jani Pratiwi, sahabatku dari semester awal sampe sekarang juga! Sohیب main dan cerita. Terimakasih buat semua kebaikan, dan dukungan kamu!
12. Sahabatku 3 Diva! Hahaha. Terimakasih sahabatku Yayang Aulia Nuzul dan Nova Silviana Abdullah, terimakasih atas dukungan dan semangat kalian yang kalian berikan. Terimakasih karena keyakinan kalian, skripsi ini bisa selesai! Terimakasih karena selalu ada, tempat cerita keluh kesah, terimakasih karena kalian bisa ngertiin aku hehe. Aku sayang kalian!

13. Terimakasih untuk Reny Oktaviani yang menemaniku di waktu penelitian, hahaha banyak cerita pas penelitian. Terimakasih!
14. Terimakasih kepada temanku Zikrisma Alawiyah yang menemani pada akhir-akhir skripsi.
15. Terimakasih untuk Afriadi, Nurhidayatullah, Gustaf, Gustian dan yang lainnya yang sudah memberikan semangat
16. Terimakasih untuk teman-teman Ilmu Pemerintahan UMY 2015 yang telah berjuang bersama-sama untuk meraih gelar S-1.
17. Terimakasih untuk teman-teman KKN 239 UMY
18. Warga masyarakat Dusun Sungapan II, Desa Hargotirto, Kecamatan Kokap, Kabupaten Kulonprogo

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Allah SWT pemelihara seluruh alam raya yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya, sehingga penyusunan skripsi yang berjudul “Efektivitas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Sejahtera Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan Di Desa Caturharjo, Kecamatan Sleman, Kabupaten Sleman Tahun 2016-2017” telah dapat terselesaikan. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi sebagian dari persyaratan untuk mencapai derajat Sarjana S-1 Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Prodi Ilmu Pemerintahan S1 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam proses penyusunan skripsi ini peneliti mengalami berbagai masalah, dan kesulitan yang ada, namun dapat terselesaikan berkat bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terimakasih kepada :

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan S1 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Bapak Isnaini Muallidin, S.IP., M.PA selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan, memberikan kritik dan saran, membentuk mental yang kuat bagi anak-anak bimbingan beliau, memberikan semangat, motivasi, do'a dan harapan, serta petunjuk penuh kejelasan dalam mengarahkan skripsi sehingga skripsi dapat diselesaikan dengan baik
5. Ibu Dewi Sekar Kencono, S.IP., M.Si selaku Penguji I yang telah memberikan saran, dan masukan yang membangun sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik
6. Seluruh Dosen Pengajar di Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Prodi Ilmu Pemerintahan S1 Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Seluruh Karyawan dan Staff Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik yang telah membantu dan memberikan pelayanan yang baik dalam kelancaran dan kelengkapan administrasi
8. Bapak Feri selaku Kepala Seksi Pemberdayaan Fakir Miskin Dinas Sosial Kabupaten Sleman
9. Bapak Sukamto, AKS., M.Si selaku Kepala Bidang Pengentasan Kemiskinan Pedesaan Perkotaan dan Pesisir Dinas Sosial Provinsi DIY
10. Ibu Reni selaku anggota TKSK Kecamatan Sleman
11. Bapak Yudi selaku Staff Kesejahteraan Sosial Kelurahan Caturharjo
12. Ibu Puji Lestari selaku Pendamping KUBE Sejahtera Desa Caturharjo

13. Anggota KUBE Sejahtera Desa Caturharjo
14. Warga masyarakat Desa Caturharjo
15. Kedua Orangtuaku yang aku cintai dan aku sayangi Bapak H.M Ghofiruddin, S.Ag dan Hj. N.Nonah Hasanah, S.Sy, yang selalu mencurahkan kasih sayang, do'a dan semangat yang tidak ada hentinya, nasihat, motivasi, kesabaran, dukungan baik moral dan materiil dan sehingga penulis dapat menghadapi masalah dan ringtangan, maupun kesulitan dalam menyelesaikan skripsi ini
16. Sahabat-sahabat yang telah memberikan dukungan, do'a dan semangat kepada penulis sehingga skripsi dapat selesai tepat waktu,
17. Teman-teman Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah berjuang bersama selama kuliah, terimakasih.

Yogyakarta, Februari 2019

Luthfia Karimah

**MOTTO :**

**“DUNIA INI HUTAN BELANTARA, DAN QUR’AN ADALAH PETA. PETA  
MENUJU AKHIRAT, SERTA KOMPAS YANG MENUNTUN KETIKA  
TERSESAT”.**

(الإسراء : ٣٦) مَسْئُولًا كَانَ أُولَئِكَ كُلُّ وَالْفُؤَادِ وَالْبَصَرَ السَّمْعَ إِنَّ عِلْمَ بِهِ لَيْسَ مَا تَقْفُ وَلَا

**Artinya :** “ *Dan Allah tidak menjadikan pemberian bala bantuan itu melainkan sebagai kabar gembira bagi kemenanganmu, dan agar tentram hatimu karenanya. Dan kemenanganmu itu hanyalah dari Allah (Q.S Ali Imran:39)*

(6) يُسْرًا الْعُسْرَ مَعَ إِنَّ (5) يُسْرًا الْعُسْرَ مَعَ فَإِنَّ

**Artinya :** "*Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.*" (Q.S Asy Syarh ayat 5-6)

ا وَهُوَ شَرٌّ لَكُمْ وَعَسَى أَنْ تَكْرَهُوا شَيْئًا وَهُوَ خَيْرٌ لَكُمْ وَعَسَى أَنْ تُحِبُّوا شَيْئًا

**"Boleh jadi kamu membenci sesuatu namun ia amat baik bagimu dan boleh jadi engkau mencintai sesuatu namun ia amat buruk bagimu, Allah Maha Mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui."** (QS. Al-Baqarah:216)

## SINOPSIS

Kelompok Usaha Bersama adalah salahsatu program yang ada di Kementerian Sosial RI yang khususnya pada Direktorat Jenderal pemberdayaan kelompok masyarakat miskin dengan memberikan modal usaha untuk mengelola Usaha Ekonomi Produktif (UEP). Pelaksanaan Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Sejahtera di Desa Caturharjo, pada tahun 2016-2017 telah berhasil mendapatkan penghargaan, namun pelaksanaan Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Sejahtera belum dapat mengatasi permasalahan kemiskinan yang ada di Desa Caturharjo dari tahun 2016-2017 yang terbukti dengan angka kemiskinan di Desa Caturharjo yang masih menempati setelah diterapkan program KUBE pada tahun 2015. Rumusan masalah yang dalam penelitian ini adalah Bagaimana Efektivitas Program Kelompok Usaha Bersama (KUBE) Sejahtera Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan di Desa Caturharjo, Kecamatan Sleman, Kabupaten Sleman Tahun 2016-2017, dan Apa faktor pendorong dan penghambat dalam hal pembentukan, pelaksanaan, pengelolaan, KUBE di Desa Caturharjo, Kecamatan Sleman, Kabupaten Sleman.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah jenis penelitian dekriptif kualitatif. Penelitian kualitatif mempunyai tujuan untuk mengetahui peristiwa yang terjadi bagi subyek penelitian secara menyeluruh. Lokasi yang dipilih dalam penelitian ini adalah Desa Caturharjo, Kecamatan Sleman, Kabupaten Sleman.

Setelah melaksanakan penelitian, dapat diketahui bahwa Program KUBE di Desa Caturharjo dapat dikatakan tidak efektif atau gagal diterapkan di Desa Caturharjo karena masih tingginya angka kemiskinan disana. Program KUBE di Desa Caturharjo telah berjalan sejak tahun 2015. Sasaran dari Program KUBE sudah tepat yaitu masyarakat miskin, tetapi terdapat masalah atau kesalahan dalam Program KUBE itu sendiri, yaitu mengenai masalah penentuan jenis usaha program yang tidak sesuai dengan potensi daerah dan minat, kemampuan dari anggota. Program KUBE yang seharusnya bersifat *Bottom-Up* berbanding terbalik dengan kenyataan bahwa program tersebut bersifat *Top-Down*. Salahsatu permasalahan yang menyebabkan efektivitas belum terwujud adalah dalam hal kemandirian, karena pada KUBE Sejahtera Desa Caturharjo adalah mayoritas anggota KUBE tidak memiliki modal pengembangan usaha lagi setelah bantuan yang diturunkan oleh Dinas Sosial Provinsi yang berasal dari dana dekonsentrasi.

Saran yang diberikan untuk kemajuan KUBE di Desa Caturharjo adalah Pemerintah Desa seharusnya memberikan ruang kebebasan bagi keluarga miskin calon anggota Program KUBE, untuk memilih jenis usaha sesuai dengan apa yang mereka inginkan. Beberapa anggota tidak lagi datang dalam pertemuan rutin yang dilaksanakan setiap bulannya dengan alasan kesibukan mereka masing-masing. Menjalin hubungan yang harmonis, dan kerjasama yang erat dengan sesama anggota KUBE. KUBE Sejahtera yang awalnya ada 10 KUBE di Desa Caturharjo, sekarang hanya ada 4 KUBE.

**Kata Kunci : Kemiskinan, Pengentasan Kemiskinan, Program KUBE.**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Penduduk Miskin DIY Menurut Kabupaten/Kota .....	6
Tabel 1.2	Jumlah KK Miskin, Presentase Per Desa Di Kecamatan Sleman 2016 ..	12
Tabel 1.3	Tinjauan Pustaka Penelitian Terdahulu .....	16
Tabel 1.4	Kelompok Program dan Sasaran Program Pengentasan Kemiskinan ...	33
Tabel 1.5	Tahap-Tahap Program Kegiatan KUBE .....	42
Tabel 2.1	Letak Geografis Desa Caturharjo .....	54
Tabel 2.2	Jumlah RT Menurut Pedukuhan di Desa Caturharjo .....	55
Tabel 2.3	Data Penduduk Desa Caturharjo Berdasarkan Usia Tahun 2017 .....	57
Tabel 2.4	Data Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Desa Caturharjo 2017.....	57
Tabel 2.5	Jenis Pekerjaan Penduduk di Desa Caturharjo .....	58
Tabel 2.6	Tingkat Pendidikan Penduduk di Desa Caturharjo .....	59
Tabel 2.7	Agama Masyarakat Desa Caturharjo .....	59
Tabel 2.8	Nama KUBE Di Desa Caturharjo .....	70
Tabel 2.9	Nama KUBE Dan Jenis Usaha Yang Dijalankan .....	71
Tabel 2.10	Program Kerja KUBE Sejahtera .....	72
Tabel 2.11	Kegiatan Pendamping KUBE .....	80
Tabel 2.12	Dampak Sosial dan Ekonomi KUBE .....	85
Tabel 3.1	Angka Kemiskinan Setiap Dukuh Di Desa Caturharjo Tahun 2016 ....	115
Tabel 3.2	Angka Kemiskinan Setiap Dukuh Di Desa Caturharjo Tahun 2017 ....	117
Tabel 3.3	Jenis Pekerjaan Anggota KUBE Sejahtera Desa Caturharjo .....	118
Tabel 3.4	Jadwal Pertemuan Setiap KUBE Desa Caturharjo .....	131
Tabel 3.5	Aset KUBE Sejahtera XV.SLKT.005 .....	150

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Kecamatan Miskin Tertinggi di Kabupaten Sleman Tahun 2017	9
Gambar 2.1	Struktur Organisasi di Kantor Desa Caturharjo .....	61
Gambar 2.2	Peta Kemiskinan Penduduk Desa Caturharjo .....	67
Gambar 2.3	Struktur Kepengurusan KUBE Sejahtera .....	74
Gambar 3.1	Alur Sosialisasi Program KUBE .....	92
Gambar 3.2	Proses Penyaluran Dana KUBE .....	105

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 3.1 Petunjuk Pelaksanaan (Juklak) Oleh Kementrian Sosial RI Melalui Dinas Sosial Provinsi DIY .....	95
Bagan 3.2 Juknis Program KUBE Dinas Sosial Kabupaten Sleman .....	98
Bagan 3.3 Alur Sosialisasi Masuknya Program KUBE Di Desa Caturharjo .....	101

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>viii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>3</b>
<b>A.Latar Belakang Masalah .....</b>	<b>3</b>
<b>B. Rumusan Masalah .....</b>	<b>14</b>
<b>C.Tujuan Penelitian.....</b>	<b>14</b>
<b>D.Manfaat Penelitian.....</b>	<b>15</b>
<b>E. Tinjauan Pustaka/Literature Review .....</b>	<b>16</b>
<b>F. Kerangka Dasar Teori .....</b>	<b>22</b>
<b>1. Efektivitas .....</b>	<b>22</b>
<b>2. Kemiskinan .....</b>	<b>27</b>
<b>3. Kelompok Usaha Bersama (KUBE) .....</b>	<b>31</b>
<b>G. Definisi Konseptual .....</b>	<b>44</b>
<b>H. Definisi Operasional.....</b>	<b>45</b>
<b>1. Efektivitas .....</b>	<b>45</b>
<b>2. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat.....</b>	<b>46</b>
<b>1. Metodologi Penelitian .....</b>	<b>47</b>
<b>J. Teknik Pengumpulan Data.....</b>	<b>50</b>
<b>K. Teknik Analisa Data .....</b>	<b>51</b>
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>54</b>

<b>A. Desa Caturharjo, Kecamatan Sleman, Kabupaten Sleman</b> .....	54
<b>B. KUBE Sejahtera Desa Caturharjo</b> .....	66
<b>BAB III EFEKTIVITAS PROGRAM KELOMPOK USAHA BERSAMA (KUBE) SEJAHTERA DALAM UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA CATURHARJO, KECAMATAN SLEMAN, KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2016-2017</b> .....	<b>86</b>
<b>A. Efektivitas</b> .....	87
<b>1. Pemahaman Program</b> .....	88
<b>2. Tepat Sasaran</b> .....	111
<b>3. Tepat Waktu</b> .....	125
<b>4. Tercapainya Tujuan</b> .....	133
<b>5. Perubahan Dalam Bentuk Nyata</b> .....	142
<b>B. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Keberhasilan KUBE</b> .....	147
<b>1. Faktor-Faktor Pendukung Keberhasilan Program</b> .....	147
<b>2. Faktor Penghambat Keberhasilan Program</b> .....	148
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	<b>153</b>
<b>A. KESIMPULAN</b> .....	153
<b>B. SARAN</b> .....	155
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>158</b>
<b>LAMPIRAN</b> .....	<b>164</b>