

HALAMAN JUDUL

**EFEKTIVITAS PEMBERLAKUAN PERDA NOMOR 5 TAHUN 2007
TENTANG LARANGAN PELACURAN DI KABUPATEN BANTUL**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi Salah Satu Persyaratan Mencapai Gelar Sarjana

Strata 1

Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

DIVA ALMA SAMHANI

20150520082

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2019

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Diva Alma Samhani

NIM : 20150520082

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa penelitian yang saya tulis ini merupakan hasil karya sendiri dan bukan berasal dari penelitian pihak lain. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan sebelumnya atau yang berasal dari pihak lain. Terkecuali yang tertulis dalam penelitian ini merupakan penelitian dari pihak lain, maka sudah tercantum dalam daftar pustaka. Selanjutnya, apabila pada kemudian hari terbukti bahwa penelitian saya merupakan penelitian dari pihak lain, maka saya akan bertanggungjawab dan siap menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 13 Maret 2019

Yang membuat pernyataan,

Divia Alma Samhani

MOTTO

“Dan Allah selalu bersama dengan orang-orang yang sabar.”

-Qs.Al-Anfal:66-

“Jangan membaca untuk menyangkal. Jangan percaya untuk sepenuhnya. Jangan pula sebagai bahan pertanyaan tapi untuk menimbang dan berpikir.”

-Bapak-

“Self love is the foundation for your capacity to love the other person. If you don't take good care of yourself, if you are not peaceful, you cannot make the other person happy. You cannot help the other person, you cannot love. Your capacity for loving another person depends entirely on your capacity for loving yourself, for taking care of yourself.”

-Thich Nhat Nanh-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah rabbil'alamin segala puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan limpahan rezeki, rahmat, hidayah, serta karunianya kepada saya sehingga dapat menulis dan menyelesaikan skripsi. Skripsi ini saya persembahkan kepada orang-orang yang berarti dalam hidup saya:

1. Terima kasih saya ucapkan kepada kedua orang tua tercinta, Bapak (Samsudi) dan Ibu (Ponco Prihatini). Berkat kalian saya bisa menjadi seperti sekarang ini. Terima kasih telah mendidik dan menyayangi, sabar, selalu mendoakan yang terbaik, selalu mendengarkan keluh kesah, selalu memberi nasihat. Semoga dengan selesainya skripsi ini bisa membuat bangga kalian.
2. Terima kasih kepada kakak dan kakak ipar tercinta (Kak Wisnu dan Mbak Erna) yang telah memberikan doa, dukungan, dan nasihat kepada saya. Terima kasih juga buat adik-adik tersayang (Zimsar Samhani, Harits Samhani, dan Faiza Asykia Samhani) yang telah mengajarkan kesabaran kepada saya dalam menghadapi kalian.
3. Terima kasih kepada saudara sepupu tersayang (Mbak Fian Puspitorini) yang telah menemani saya dalam melengkapi data wawancara skripsi. Sudah mau direpotin, sabar mendengarkan keluh kesah, dan selalu membantu ketika dalam kesusahan.
4. Terima kasih kepada keluarga besar H.Tohir (bude, pakde, bulek, om, dan semuanya) yang telah menyemangati saya untuk segera menyelesaikan skripsi ini. dan telah memberikan nasihat kebaikan hidup.
5. Terima kasih kepada teman-teman semua yang sudah mendukung dan membantu dalam mengerjakan skripsi ini. Teman-teman SD, SMP, SMA, dan kuliah yang tidak bisa saya sebutkan satu-satu.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah rabbil'alamin sega puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah memerikan limpahan rahmat, rezeki, hidayah, serta karunia sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam tidak lupa saya berikan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang telah membawakita semua dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang seperti saat ini.

Penulisan skripsi ini merupakan syarat untuk menyelesaikan pendidikan strata 1 (S1) untuk memperoleh gelar sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul **“Efektivitas Pemberlakuan Perda Nomor 5 Tahun 2007 tentang Larangan Pelacuran di Kabupaten Bantul.”**

Penulis mengakui bahwa dalam penulisan skripsi yang sederhana ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak baik itu berupa semangat, arahan, bimbingan, dan dukungan. Maka pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyanto M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Drs. Mochamad Zaenuri selaku Kepala Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Muhammad Eko Atmojo S.IP., M.IP selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Dr. Phil. Ridho Al-Hamdi, M.A selaku Dosen Pembimbing.
6. Sismadi selaku Kepala Bidang Penegak Perda Satpol PP Bantul.

7. Kwintarto Heru Prabowo, S.Sos selaku Kepala Dinas Pariwisata Kabupaten Bantul.
8. Drs, Didik Warsito, M.Si selaku Kepala Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.
9. Tri Waldiana selaku Ketua Pokdarwis (Kelompok Sadar Wisata Parangtritis).
10. Tarjo selaku abdi dalem.
11. Samadi selaku mantan Kepala Dukuh Parangtritis.
12. Irawan Prabowo, Sri Hartati, Sumirah, Eko Waluyo selaku masyarakat Parangtritis.
13. Terima kasih kepada Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, almamater tercinta yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman selama menempuh pendidikan Strata 1 (S1).

Demikian kata pengantar yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak maupun teman-teman yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Kurang dan lebihnya penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Yogyakarta, 13 Maret 2019

Divya Alma Samhani

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN	ii
PERNYATAAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH	5
C. TUJUAN PENELITIAN	5
D. MANFAAT PENELITIAN	6
1. Manfaat Teori	6
2. Manfaat Praktis	6
E. TINJAUAN PUSTAKA	6
F. KERANGKA DASAR TEORI	17
1. Efektivitas	17
2. Kebijakan Publik.....	18
3. Perda Syariat	20

G. DEFINISI KONSEPTUAL	22
1. Efektivitas.....	22
2. Kebijakan Publik.....	22
3. Perda Syariat	22
H. DEFINISI OPERASIONAL	22
I. METODE PENELITIAN	22
1. Jenis Penelitian	23
2. Objek Penelitian	24
3. Instrumen Penelitian	24
4. Teknik Pengumpulan Data	25
a. Wawancara	26
b. Dokumentasi	26
5. Teknik Analisa Data	27
J. SISTEMATIKA PEMBAHASAN	32
BAB II OBJEK PENELITIAN	33
A. Perkembangan Pelacuran Di Kabupaten Bantul	33
1. Sejarah Pelacuran di Bantul	34
2. Objek-objek Dalam Kegiatan Pelacuran.....	39
3. Peran Aparat Satpol PP	43
B. Perda Nomor 5 Tahun 2007 Tentang Larangan Pelacuran	47
1. Konsep	47
2. Tujuan	49
3. Larangan.....	50

4. Tahapan51
BAB III PEMBAHASAN EFEKTIVITAS PERDA NOMOR 5 TAHUN	
2007	57
A. Pencapaian Tujuan	57
1. KurunWaktu	57
2. Sasaran	63
3. Dasar Hukum	67
B. Integrasi.....	69
1. Prosedur	69
2. Proses Sosialisasi	76
C. Adaptasi.....	79
1. Peningkatan Kemampuan.....	79
2. Sarana dan Prasarana.....	83
BAB IV PENUTUP	86
A. KESIMPULAN.....	86
1. Pencapaian Tujuan	86
2. Integrasi.....	88
3. Adaptasi.....	88
B. SARAN	89
DAFTAR PUSTAKA	90
LAMPIRAN	92

DAFTAR TABEL

TABEL 1.1 RINGKASAN HASIL PENELITIAN TERDAHULU	11
TABEL 1.2 DEFINISI OPERASIONAL	23
TABEL 1.3 DATA PELANGGARAN KEGIATAN PELACURAN	63
TABEL 1.4 DATA PENYAKIT MENULAR HIV/AIDS	64