

HALAMAN JUDUL

**JAMINAN HAK RAKYAT ATAS TANAH PASKA IMPLEMENTASI
UNDANG-UNDANG NO 13 TAHUN 2012 TENTANG KEISTIMEWAAN
YOGYAKARTA**

(Studi Kasus di Kecamatan Prambanan, Kabupaten Sleman, Daerah Istimewa
Yogyakarta)

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

ERLANGGA HIKMAH BUDHYATMA

20070520056

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : **Erlangga Hikmah Budhyatma**

Nomor Mahasiswa : **20070520056**

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: “**JAMINAN HAK RAKYAT ATAS TANAH PASKA IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG No 13 TAHUN 2012 TENTANG KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA** (*Study Kasus di Kecamatan Prambanan, kabupaten Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta*)” tidak terdapat karya yang pernah dilakukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta, 18 Desember 2018

Erlangga Hikmah B.

PERSEMBAHAN

Dengan asma Allah SWT dan shalawat kepada Nabi Muhammad SAW, saya persembahkan karya tulisan ini untuk:

❖ Kedua Orang tuaku, yang telah merawatku sedari kecil hingga saat ini :

1. Sudjak Adi Subroto
2. Tien Kartiningsih

Terimakasih telah menginspirasi untuk tidak lelah dalam berharap dan terus mendorong anak-anakmu untuk maju. Skripsi ini aku persembahkan untuk harapan dan keyakinan yang tak pernah padam.

❖ Saudara-saudaraku tercinta :

1. Fitri Mehdini Adhiningrum
2. Ririt Dwi Putri Permatasari
3. Yudhanto Satyagraha Adiputra

Terimakasih buat semua bantuan kalian selama ini. Maaf kalau sering merepotkan kalian.

❖ Yang tercinta Ana Mariana Ulfah. Terimakasih buat semua cinta, kasih dan sayang yang begitu hebat sehingga memberi pengaruh pada proses penyelesaian studyku ini. I Love You more than you know.

❖ Seluruh anggota dan pimpinan Front Mahasiswa Nasional (FMN) baik pengurus harian Pimpinan Pusat maupun anggota Dewan Pimpinan Pusat dan kawan-kawan FMN di seluruh daerah sejak 2007-2018. Terimakasih yang sangat dalam atas seluruh pelajaran dan dukungan selama ini sehingga penulisan skripsi ini bisa diselesaikan.

❖ Kolektif pimpinan dan staff Aliansi Gerakan Reforma Agraria (AGRA) Wilayah Daerah Istimewa Yogyakarta. Budi, Momo, Dedi, Randa, Riwa. Terimakasih yang sebesar-besarnya untuk dukungan baik moril maupun materil dalam proses penyelesaian studyku ini. Semoga ini menjadi awal bagi semakin kuat dan besarnya organisasi kita.

❖ Mantan Ketua Aliansi Gerakan Reforma Agraria (AGRA) Daerah Istimewa Yogyakarta Pak Wagiran dan Ibu (almarhumah), yang selama proses penulisan skripsi ini selalu repot untuk menghimpun data bagi kebutuhan penulisan skripsi ini.

- ❖ Seluruh anggota Aliansi Gerakan Reforma Agraria (AGRA) khususnya seluruh kaum tani Indonesia. Terimakasih telah menginspirasi dalam penulisan skripsi ini dan menginspirasi penulis untuk terus berjuang mewujudkan Reforma Agraria Sejati.

MOTTO

Tunduk Tertindas atau bangkit melawan, sebab mundur adalah sebuah pengkhianatan.
(FMN)

Memberikan seluruh jiwa dan raga semata-mata hanya untuk mengabdikan diri pada rakyat dan perjuangan adalah pengorbanan yang menyenangkan.(FMN)

Menyerah dan membiarkan diri diperkosa oleh keadaan kemudian menghamba pada borjuasi itu adalah selemah-lemahnya iman dan pilihan yang paling hina. (Erlangga HB)

Ibu kita telah melahirkan kita dengan perjuangan yang sangat hebat, maka hiduplah layaknya seorang pejuang yang tangguh. (Erlangga HB)

Bersabar adalah cara terbaik untuk mempercepat kemenangan. (Erlangga HB)

Nyali itu setara dengan nyawa, maka apa gunanya kita hidup jika tak memiliki nyali? (Che Guevara)

Semua ini akan baik-baik saja pada akhirnya nanti, jika itu tidak terjadi maka itu bukanlah akhir. (NN)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji syukur kami panjatkan ke hadirat Ilahi Rabbi penguasa alam atas segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan tanpa hambatan yang berarti. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia menuju jalan yang diridhai Allah SWT.

Penyusun Skripsi ini mengambil judul: **“Jaminan Hak Rakyat Atas Tanah Paska Implementasi Undang-Undang No 13 Tahun 2018 Tentang Keistimewaan Yogyakarta (Study Kasus di Kecamatan Prambanan, Kabupaten Sleman, Daerah Istimewa Yogyakarta)”**.

Usaha yang maksimal dan kemampuan yang optimal dengan berbagi dukungan kami padukan dalam penyusunan skripsi ini dalam rangka mencapai derajat sarjana S-1 program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Kemandirian dalam penyusunan skripsi ini dengan menyandarkan pada kemampuan diri pribadi yang sangat minim tidak akan mungkin dapat terwujud tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, ucapan terimakasih yang tak terhingga kami haturkan setulusnya kepada:

1. Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku Dosen pembimbing skripsiku. Terimakasih atas bimbingannya, yang telah banyak membantu dalam memberikan ide-ide bimbingan yang sangat berarti dalam penyusunan skripsi ini. Selalu tetap muda mendunia.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si saya ucapkan terimakasih atas kesediannya sebagai penguji proposal dan telah banyak memberikan masukan-masukan untuk perbaikan tugas akhir ini.
3. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si saya ucapkan terimakasih atas kesediannya sebagai penguji skripsi.

4. Seluruh Dosen dan Staf di jurusan Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberikan hal yang terbaik untuk Mahasiswa Ilmu Pemerintahan, khususnya kepada penulis.

Sungguh, penyusun yakin belumlah seimbang atas segala bantuan dari semua pihak hanya dengan ucapan terima kasih, karenanya hanya Allah SWT sajalah kami panjatkan do'a semoga amal dan kebaikan yang telah diberikan berbagai pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini, mendapatkan balasan yang pantas dan berlipat ganda dari Allah SWT. Amin ya rabbal'alamin.

Skripsi ini jauh dari kesempurnaan, telah penyusun sadari, oleh karena itu saran, bimbingan, pengarahan, dan kritik yang bertujuan untuk kesempurnaan skripsi ini sangat diharapkan. Akhirnya, hanya karya yang dapat penyusun persembahkan dan semoga dapat bermanfaat bagi siapapun yang memerlukannya.

Yogyakarta, 12 Desember 2018

Penyusun

Erlangga Hikmah Budhyatma _

NIM: 20070520056

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDULi
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
SINOPSIS	vii
DAFTAR ISI	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
E. Tinjauan Teori	10
I. Implementasi	10
II. Keistimewaan Yogyakarta	11
III. Jaminan Hak Rakyat atas Tanah	17
a. Jaminan atas tanah	17
b. Hak Rakyat atas Tanah	22
F. Batasan Penelitian	28
G. Definisi Konsep	29
I. Jaminan Hak Atas Tanah	29
II. Jenis-jenis Hak Rakyat Atas Tanah.....	31

III. Hak Milik Atas Tanah	35
H. Definisi Oprasional	36
I. Jaminan Hak Rakyat Atas Tanah	36
II. Jenis-jenis Hak Rakyat Atas Tanah.....	36
III. Hak Milik Atas Tanah.....	36
a. Jaminan atas tanah	37
b. Hak Rakyat atas Tanah	37
I. Metode Penelitian	37
II. Jenis Penelitian	37
III. Data dan Sumber Data	37
IV. Teknik Pengumpulan data	38
V. Teknik Analisis Data	38

BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN

A. Sejarah singkat keistimewaan Yogyakarta	41
B. Kabupaten Sleman	47
I. Letak Wilayah	47
II. Luas Wilayah	48
III. Karakteristik Alam Kabupaten Sleman	49
IV. Topografi	50
V. Rencana Pengembangan Wilayah Yogyakarta	53
VI. Jumlah dan Karakteristik Penduduk	54
C. Kecamatan Prambanan	60
I. Geografis	60
II. Penduduk	61
III. Pertanian	61
IV. Perikanan dan Perternakan	62

BAB III PEMBAHASAN

A. Penerapan Undang-undang Keistimewaan Yogyakarta dalam pengelolaan dan peraturan pertanahan di DIY	63
--	----

I. Pengelolaan dan peraturan pertanahan di DIY sebelum dan sesudah dkeluarkannya Undang-undang Pokok agrarian (UU PA)	63
II. Pengelolaan dan pengaturan pertanahan setelah adanya UU 13 tahun 2012	73
III. Jaminan Hak Rakyat Atas Tanah	76
a. Jaminan Hak Atas Tanah	76
IV. Jenis-jenis Hak yang diberikan Kepada Rakyat.....	84
V. Hak Atas Tanah yang diberikan dalam Bentuk Hak Milik.....	86

BAB IV

PENUTUP

A. Kesimpulan	90
I. Pengelolaan dan Peraturan Pertanahan di DIY	90
II. Jaminan Hak Rakyat Atas Tanah	95
a. Jaminan Hak Atas Tanah	95
b. Hak rakyat Atas Tanah	97
B. Saran	100