

**IMPLEMENTASI FUNGSI NEGATIVE LEGISLATOR MK DALAM**

**PUTUSAN NO 46/PUU-XIV/2016**

**SKRIPSI**



Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh gelar kesarjanaan strata satu Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh :**

**Nama : FACHRI AKEP HAULUSSY**

**Nim : 20120610260**

**Fakultas/ Prodi : Hukum/ Ilmu Hukum**

**Bagian : HTN**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## **PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI**

*Bismillahirrohmanirrohim*

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **FACHRI AKEP HAULUSSY**  
Nim : 20120610260  
Jenis Kelamin : Laki-Laki  
Tempat Tanggal Lahir : Ambon 9 Juni 1993  
Alamat : Jl. Loilatu RT 02 RW 01 Desa Waplau, Kab. Buru.

**MALUKU**

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa penulisan dalam skripsi dengan judul : **“IMPLEMENTASI FUNGSI NEGATIVE LEGISLATOR MK DALAM PUTUSAN NOMOR 46/PUU-XIV/2016”** adalah benar-benar hasil pemikiran, penelitian, dan karya sendiri. Dan belum pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Dan apabila dikemudian hari ditemukandan dapat dibuktikan skripsi ini merupakan hasil jiplakan dari skripsi orang lain, maka penulis bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, 30 Agustus 2018

Yang Menyatakan

**FACHRI AKEP HAULUSSY**

## HALAMAN MOTTO

Ketika engkau menyakini bahwa setelah kesengsaraan adalah sebuah kebahagiaan dan setelah air mata yang mengalir adalah senyuman, maka sesungguhnya engkau telah melaksanakan ibadah yang amat agung yaitu bersangka baik kepada

ALLAH SWT.

( Al-Allamah Al-Musnid Habib Umar Bin Hafidz )

“Ridha Allah tergantung pada ridha kedua orang tua dan murka Allah tergantung murka kedua orang tua.”

(ath-Tirmidzi : 1899)

***“Mansia silepa tau bole ku muni teukope ira ale masi ukoi sala”***

Mereka bilang jangan bermimpi terlalu besar, ayah dan ibu bilang biarkan mereka, sebab mereka berpikir terlalu kecil.

( Kapata Ina)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

1. Dengan mengucap rasa syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, terimakasih atas segala nikmat yang berupa kemudahan dan kelancaran, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini. Dan kepada sang revolusioner sejati Baginda Habibullah Muhammad SAW yang telah memberikan suri tauladan yang baik.
2. Ayahku tercinta Moh. Djohan Haulussy dan Ibuku Tercinta Maryam Tamaela terima kasih atas segala do'a, usaha, materi, semangat, kepercayaan dan segala hal yang begitu tulus dan ikhlas kepadaku, semoga gelar ini sedikit mampu membuat senyum indah di bibir kalian berdua.
3. Syafrisal haulussy, Apriyanti Kalsum Haulussy, Rizky Haulussy, terima kasih adik-adikku atas semangat, do'a, kepercayaan, dan semua hal yang tidak aku ketahui, terima kasih banyak I LOVE YOU!!

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrohmanirrohim*

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur *Alhamdulillah* penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayahnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“IMPLEMENTASI FUNGSI NEGATIVE LEGISLATOR MK DALAM PUTUSAN NO 46/PUU-XIV/2016”**. Sebagai pemenuhan syarat untuk memperoleh gelar Sarjan Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, arahan dan bimbingan dari berbagai pihak skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik dan lancar. Olehkarenaitupenulis banyak mengucapkan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya dan juga kepada Rasul-nya Baginda Besar Nabi Muhamad SAW yang telah memberikan suri tauladan yang baik.
2. Kedua orang tuaku, Bapak Mohamad Djohan Haulussy dan Ibu Maryam Tamaela yang dengan tulus dan ikhlas memberikan cinta dan kasih sayang, motivasi, doa yang tiada henti-hentinya, serta segala kebutuhan moral maupun materiil, dan selalu membimbing hingga saya menjadi Sarjana dalam bidang Ilmu hukum.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo. S.H.,M.hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H.,M.H. selaku Dosen Pembimbing penulisan ini, yang dengan sabar membimbing, memberikan do'a, memotivasi serta memberikan ilmu selama penyusunan penelitian ini.

5. Pak Heri, Pak Nur Islami, Pak Yulianto, Pak Sunarno, Pak Nasrullah, Pak Martino Sardi, Pak Mukhat Zuhdy, Pak Iwan, Bu Endang, Bu Septi, dan seluruh Dosen FH UMY, Pak Maman, Pak Dirman, civitas akademis FH UMY, dan seluruh staf Tata Usaha FH UMY. Terima kasih banyak atas segala kebaikan baik ilmu, dan juga motivasi untuk menyelesaikan penulisan ilmiah ini.
6. Untuk ketiga adik saya tercinta Syafrisal Haulussy S.IP, Apriyanti Kalsum Haulussy, Rizky Haulussy, terima kasih banyak atas bantuan dan do'a yang tiada henti-hentinya, serta motivasinya bahwa saya bisa menyelesaikan apa yang sudah saya mulai, semoga Allah Swt memberikan limpahan Rahmatnya kepada kalian bertiga. Doaku semoga tuhan selalu menjaga kalian dalam setiap aktivitas.
7. Untuk Nene Ma, Nene Ija, Alm Tete Aji, Alm Nene Onco, Alm Nene Tua, Alm Tete Mid, Om Ril Haulussy, Om Mo, Om Kol, Bibi Ica, Bibi Mawa, Bibi Dia, Bibi Ita Haulussy, Momo Kamel, Momo Ul, Mama Ana, Papa Mael, Papa Ti, Papa Ula, Kaka Uca, Nene Bida, Tete Man, dan seluruh keluarga besar penulis yang berada di desa waplau yang tidak bisa penulis ucapkan satu persatu, Terimah kasih banyak.
8. Untuk Siti Aisyah, terima kasih banyak atas segala Do'a serta motivasi kepada saya untuk selalu bersemangat menyelesaikan penulisan skripsi ini, terima kasih untuk semuanya. Semoga Allah SWT menjawab baik do'a ku dan juga do'a mu.
9. Untuk bapak Jamaludin Ghafur, S.H., M.H. terima kasih banyak pak telah memberikan saya kesempatan guna mewawancarai bapak terkait penulisan skripsi ini, semoga ALLAH SWT membalas segala kebaikan bapak.
10. Untuk saudara saya dari Namlea Om Reno, Om Lidu, Joji, Osama, Abilal, Rizal, Asrul, Opan, Baron, Masita, Cea, Cece, Juan, Abang Is, Abang Us, Abang Ican, Caca Vhit, Nindy, Chi, Vita, Asty, Nabila, hany, hema,

Abang Vhais, Iwan, Indah Nurlatu, Irfan, dan semua yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih Sudah memberikan efek positif kepada saya untuk terus semangat dalam belajar di tanah rantau.

11. Untuk kawan serta keluargaku di Apartemen Ottoman, Aldo, Dimas, Khoirul Anam, Ikrun, Arjun, Irzal, Abdul, Ragen, Naldo, Ambo, Ibong, Abang Eza, Iki Suri, Baron, Idit, Nadir, Anjas, Ardi, Terima kasih yang sebesar-besarnya. Atas pertemenan dan kekeluargaan yang telah terjalin selama ini.
12. Untuk Sahabat satu bendera Bang Rohim, Bang Alvin, Bang Yusril, Yogi Lampung, Putra Mantika, Aldhy Rahandian, Cikal, Rizky Prayogo, Rizal Ramli, Makatita, Mulyadi, Ocem, Ariyang Lahimei, Matol, Lubis, dan masih banyak lagi yang tidak bisa saya sebutkan satu-satu. terima kasih telah mengisi sebagian besar perjalanan saya selama berada di kota istimewa.
13. Untuk keluarga i-Visioner, Dandi, Hendra, Abi Arsyian, Akbar, Hasrin, Anshar, Raka, Sandy, Genzo, Caknun, Gap, Baem, Randy, Ilham Ahmad Algazhali, Satrio, Rifqi Satar, Aul, terima kasih banyak sudah menjadi bagian dari kehidupan saya dikota ini, terima kasih untuk segalanya. Dan maaf atas perilaku-perilaku kasar saya kepada kalian.
14. Untuk Ode, Astrid, Ivan Koko, Ica, Disept, Gamel, Taufik Pace, Uni, Ayun, Bagas Bryan, Putri Emi, Ridho Manado, Pais Kendari, Idra Faudu, Fandy Hakim, Nova, Dewi, Pandam, Duta, dan masih banyak lagi, yang

tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih banyak untuk segala kebaikan kalian.

15. Untuk Ben, Sinchan, Victor, Dana, Endi, Putra Pace, Doni, Anand, Jovanka, Shendy, Diwan, Ardan, Ipin, terima kasih banyak atas segala kebaikan kalian dan maaf jika ada silap tindakan maupun perkataan.

16. Untuk kawan-kawan IMM FH UMY, dan DIPO, terima kasih banyak telah mengajarkan saya banyak hal, dan saya meminta maaf atas nama pribadi untuk perbuatan-perbuatan saya baik yang disengaja ataupun tidak disengaja yang telah menyakiti kawan-kawan sekalian.

Penulis menyadari banyak kesalahan dalam penulisan skripsi ini. Dengan kerendahan hati penulis mohon kritik dan sarannya agar dapat menjadi lebih baik lagi. Semoga hasil tulisan penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua yang membaca.

Yogyakarta, 30 Agustus 2018

Fachri Akep Haulussy

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	viii
<b>ABSTRAK</b> .....	ix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang .....	6
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	8
A. Mahkamah Konstitusi Sebagai Penafsir Konstitusi .....	8
B. Sejarah Mahkamah Konstitusi di Indonesia .....	13
C. Tugas dan Fungsi Mahkamah Konstitusi .....	21
D. Mahkamah Konstitusi sebagai Negatif Legislator .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	39
A. Jenis Penelitian .....	39
B. Metode Pendekatan .....	39
C. Sumber dan Jenis Data .....	39
D. Metode Pengumpulan dan Pengolahan Data .....	41
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	43
A. Analisis Putusan MK No 46/PUU-XIV/2016 .....	43
B. Akibat Hukum Mahkamah Konstitusi Sebagai Negatif Legislator ....	60
C. Kedudukan MK Dalam Melaksanakan Perannya Sebagai Negative Legislator .....	68

<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b> .....	74
A. Kesimpulan .....	74
B. Saran .....	75
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	77