

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN BLITAR**

SKRIPSI



**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

NAMA : ANJAS HARISANDI
NIM : 20130610358
PROGRAM STUDI : ILMU HUKUM
BAGIAN : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN BLITAR**

SKRIPSI

Disusun oleh :

NAMA : ANJAS HARISANDI

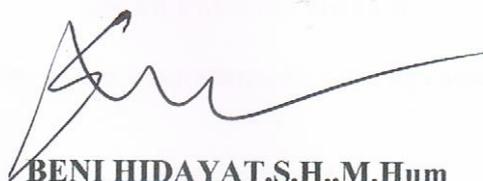
NIM : 20130610358

PROGRAM STUDI : ILMU HUKUM

BAGIAN : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 7 Desember 2018

Dosen pembimbing



BENI HIDAYAT, S.H., M.Hum

NIK: 19731231199804.153.030

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN BLITAR**

**Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 7
Desember 2018**

Susunan tim pembimbing

Ketua



SUNARNO, SH., M.Hum.

NIK: 19721228200004.153.046

Penguji I



BENI HIDAYAT, S.H., M.Hum

NIK: 19731231199804.153.030

Penguji II



BAGUS SARNAWA, S.H.M.Hum

NIP: 196808211993.031.003

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. TRISNO RAHARJO, S.H., M.Hum

NIK : 197104091997020.153.028

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **ANJAS HARISANDI**
NIM : 20130610358
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Tempat Tanggal Lahir : Samarinda, 12 Desember 1993
Alamat : Jalan Siti Aisyah GG 15 Blok 7C NO 130 RT
026 SAMARINDA, KALTIM

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi/penelitian yang saya susun ini dengan judul : **“UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN BLITAR”** merupakan hasil penelitian saya sendiri, bukan plagiat atau mengambil hasil penelitian orang lain. Apabila dikemudian hari ditemukan dan terbukti saya melakukan plagiat atau mengambil hasil penelitian orang lain maka saya siap mempertanggung jawabkan sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku. Skripsi ini disusun guna untuk memperoleh Gelar Sarjana di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dalam keadaan sadar dan tanpa ada unsur paksaan manapun.

Yogyakarta, 7 Desember 2018



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : **ANJAS HARISANDI**
NIM : 20130610358
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Tempat Tanggal Lahir : Samarinda, 12 Desember 1993
Alamat : Jalan Siti Aisyah GG 15 Blok 7C NO 130 RT
026 SAMARINDA, KALTIM

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi/penelitian yang saya susun ini dengan judul : **“UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN BLITAR”** merupakan hasil penelitian saya sendiri, bukan plagiat atau mengambil hasil penelitian orang lain. Apabila dikemudian hari ditemukan dan terbukti saya melakukan plagiat atau mengambil hasil penelitian orang lain maka saya siap mempertanggung jawabkan sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku. Skripsi ini disusun guna untuk memperoleh Gelar Sarjana di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dalam keadaan sadar dan tanpa ada unsur paksaan manapun.

Yogyakarta, 7 Desember 2018

Anjas Harisandi

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai kesanggupannya”

(Al-Baqarah: 286)

“Tuntutlah ilmu, tetapi tidak melupakan ibadah, dan kerjakanlah ibadah, tetapi tidak melupakan ilmu”

(Hasan Al-Bashri)

“Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalatmu sebagai penolongmu, sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar ”

(Al-Baqarah: 153)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan sebagai bentuk sujud syukur, rasa hormat dan terima kasih untuk yang sedalam-dalamnya kepada:

1. Kedua orang tua yang sangat begitu saya sayangi, Bapak Nursyamsir Husein dan Ibu Suparti yang telah membantu saya dalam segala hal baik itu dari segi semangat, motivasi, materil, doa yang selalu diberikan kepada saya, agar selalu menjadi anak yang berbakti, dan segala hal yang tak dapat saya sebutkan satu persatu.
2. Kakak yang teramat saya sayangi Femi Andriyati, Dody Imam Susanto, Adi Susilo dan Naila Ameera yang telah memberi saya motivasi serta semangat sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr, Wb.

Segala puji bagi Allah yang telah memberikan kita karunia dan hidayahnya, dan tak lupa pula penulis haturkan puji syukur kepada Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan penerangan di muka bumi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “**UPAYA PEMERINTAH DAERAH DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DI KABUPATEN BLITAR**”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar serjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini tidak akan bisa berjalan tanpa adanya pihak-pihak yang sangat membantu, serta menyumbangkan pikiran, sehingga penulis dapat melewati semua hambatan sampai pada terselesainya skripsi ini. Untuk itu dengan rasa rendah hati, penulis mengucapkan banyak terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang telah senantiasa memberikan kemudahan dalam segala urusan yang saya hadapi.
2. Kedua orang tua yang teramat saya cintai Bapak Nursyamsir Husein dan ibu Suparti yang telah memberikan doa dan semangat serta membimbing penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi penelitian ini.

3. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H.,M.Hum, selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Beni Hidayat, S.H.,M.Hum, selaku Dosen pembimbing penulisan hukum ini, mulai dari judul sampai pendadaran yang dengan sabar, baik, telaten, ramah, selalu menyempatkan waktu untuk bimbingan dan memberikan masukan-masukan yang bermanfaat bagi penulisan hukum ini.
7. Bapak-bapak dan ibu-ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang memberikan seluruh ilmunya kepada mahasiswa dan mahasiswi.
8. Bapak Maman yang telah sabar membantu saya dalam perjalanan pembuatan skripsi ini.
9. Para Staf Dekanat dan Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,yang telah banyak membantu dalam segala hal menyangkut administrasi perkuliahan.
10. Sahabat dan teman yang selalu suport saya dalam keadaan apapun Mutia Juliantika,Juprizal,Krisna Rettob,Madan, Nugraha, Indra, Iwan, Jefri, Ibnu Solaiman, Chandra, Aza, Lucky, Igun, Mufid,Mubin,Wandi, Ariska,Yudi.
11. Dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu-satu, penulis mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, sehingga skripsi ini masih banyak kesalahan dan kekurangan. Maka dari itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari para pembaca demi kebaikan skripsi ini. sehingga dapat bermanfaat bagi semua elemen dan berbagai pihak.

Wassalamu'alaikum Wr.wb.

Yogyakarta, 7 Desember 2018

Anjas Harisandi

ABSTRAK

Paska bergulirnya reformasi 1998, dengan adanya pemberlakuan sistem desentralisasi, maka daerah diberikan kewenangan penuh untuk mengurus rumah tangganya secara mandiri, termasuk dalam hal keuangan, di mana Pemerintah Daerah tidak lagi terus-terusan bergantung pada transfer dari Pemerintah Pusat melalui Dana Alokasi Umum (DAU) dan Dana Alokasi Khusus (DAK), serta perimbangan keuangan lainnya yang diatur dalam Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintah Daerah. Sebaliknya daerah dituntut untuk kreatif dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD), melalui Pajak Daerah, Retribusi Daerah serta pendapatan lain-lain yang sah. Kabupaten Blitar sebagai daerah otonom, selama tahun 2015-2017 telah berhasil meningkatkan PAD hingga mencapai 216 miliar. Hal tersebut yang mendorong penulis untuk melakukan penelitian ini, guna mengetahui upaya-upaya Pemerintah Kabupaten Blitar dalam meningkatkan PAD, serta faktor-faktor yang mendukung dan menghambat Pemerintah Kabupaten Blitar dalam meningkatkan PAD nya.

Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif, dengan berpacu pada jenis penelitian hukum empiris yang mengkaji tentang ketentuan hukum positif dan kondisi faktual. Analisa dilakukan berdasarkan hasil penelitian yang diperoleh dari hasil studi pustka dan hasil wawancara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, upaya Pemerintah Kabupaten Blitar dalam meningkatkan PAD nya melakukan beberapa hal seperti perbaikan sistem pengontrolan pajak (manual ke elektronik), optimalisasi sumber-sumber pendapatan yang sudah ada serta memperketat rentang waktu pembayaran pajak. Faktor yang mendukung berupa dukungan regulasi dan adanya kolaborasi lintas instansi, adapun faktor-faktor penghambat hanya secara teknis, seperti penyesuaian visi-misi Bupati, minimnya sumber daya manusia, minimnya saran transportasi pendukung, serta adanya kecendrungan masyarakat yang menghindar dari membayar pajak.

Kata Kunci : Pendapatan Asli Daerah (PAD), Pajak, Retribusi, Pemerintah Daerah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEMERINTAH DAERAH DAN PENDAPATAN ASLI DAERAH	12
A. Pemerintah dan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	12
1. Pengertian Pemerintah	12
2. Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	13
3. Asas-Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	14

4. Tugas dan Fungsi Pemerintahan Daerah	14
5. Otonomi Daerah dan Asas Pendukung.....	15
6. Syarat-Syarat Terbentuknya Pemerintahan Daerah Sebagai Otonomi Daerah	20
B. Pendapatan Asli Daerah (PAD)	25
1. Pengertian Pendapatan Asli Daerah (PAD)	25
2. Sumber-Sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD)	26
BAB III METODE PENELITIAN	31
A. Jenis Penelitian.....	31
B. Data Penelitian	31
C. Teknik Pengumpulan Data.....	34
D. Responden	35
E. Lokasi Penelitian.....	35
F. Teknik Analisis Data.....	35
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	37
A. Upaya Pemerintah Kabupaten Blitar Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	37
B. Faktor-Faktor Yang Mendukung dan Menghambat Pemerintah Kabupaten Blitar Dalam Upaya Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD)	52
BAB V PENUTUP.....	70
A. Kesimpulan	70
B. Saran.....	71
DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN.....	

DAFTAR TABEL

TABEL 1.1 Pendapatan Daerah Kabupaten Blitar	7
TABEL 2.4 Anggaran Pendapatan Asli Daerah (PAD) dan Rinciannya.....	43
TABEL 3.4 Pendapatan Pajak dan Retribusi Daerah Kabupaten Blitar	46
TABEL 4.4 Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Blitar 2015-2017	49