

**EFEKTIVITAS KEDUDUKAN RAJA SEBAGAI KEPALA KERAJAAN DAN  
KEPALA PEMERINTAHAN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun oleh:**

**Nama : EKA SAPUTRI KOTA HATUHAHA**  
**Nim : 20140610307**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Bagian : HTN**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**EFEKTIVITAS KEDUDUKAN RAJA SEBAGAI KEPALA KERAJAAN DAN**  
**KEPALA PEMERINTAHAN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Oleh:


Eka saputri kota hatuhaha

20140610307

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 11 agustus 2018



Dosen Pembimbing

  
Septi Nurwijayanti, SH.,MH  
NIK.1973918199702153029

**LEMBAR PENGESAHAN  
SKRIPSI**

Dengan judul:


**EFEKTIVITAS KEDUDUKAN RAJA SEBAGAI KEPALA KERAJAAN DAN  
KEPALA PEMERINTAHAN DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Oleh:


Eka saputri kota hatuahaha  
20140610307

Telah disahkan oleh penguji pada tanggal 14 agustus 2018


**SUSUNAN TIM PENGUJI  
KETUA**

  
Iwan Satriawan, SH, MCL, Ph.D  
NIK.197007061999904153039

Anggota

  
Septi Nurwijayanti, SH, MH  
NIK.1973091181997153029


Anggota

  
Nanik Prasotyaningsih, SH, MH  
NIK.197404152200004153043

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



  
Dr. Trisno Raharjo, SH, M. HUM  
NIK.19710409199702153028

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eka Saputri Kota Hatuhaha  
NIM : 20140610307  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dengan ini sebenar-benarnya yang saya tulis merupakan hasil karya sendiri dan belum diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun yang tidak diterbitkan dari penulis lain yang telah disebutkan dalam teks dan telah dicantumkan dalam daftar pustaka dibagian akhir skripsi ini.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Yogyakarta, 13 agustus 2018

Yang Membuat Pernyataan



Eka Saputri Kota Hatuhaha



## **MOTTO**

Bahkan di saat aku terjatuh dan menyakiti diri sendiri, aku tetap terus berlari  
mengejar impianku.

(BTS-Young forever)

Pergilah sesuai dengan jalurmu, bahkan jika kau hidup hanya sekali, lakukan sesuatu,  
buang semua kelemahanmu

(BTS-No More Dream)

## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Dengan mengucapkan Syukur Alhamdulillah ku persembahkan kepada

1. Kedua orang tuaku tercinta, ayah dan ibu. Terimakasih atas segalanya. Berkat doa kalian, aku bisa menyelesaikan Skripsi ini. Kalian telah bekerja keras untuk membesarkanku, membiayai kebutuhan sehari-hariku dan membiayai sekolahku sampai ke jenjang kuliah. Terimakasih banyak. Tiada kata-kata yang bisa aku ucapkan selain berterima kasih, dan di masa depan aku akan membuat kalian bangga padaku. aku sangat mencintai kalian berdua.
2. Saudaraku, kakak Ilham kottahatuhaha, kakak sadam Hussein kottahatuhaha, adik Fandi kottahatuhaha serta keponakanku tercinta firsan kottahatuhaha.  
Terima kasih atas dukungan kalian selama ini.

## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatu

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat Hidayat serta InayahNya bagi penulis sehingga dapat menyelesaikan Skripsi/tugas akhir dengan Judul **“EFEKTIVITAS KEDUDUKAN RAJA SEBAGAI KEPALA KERAJAAN DAN KEPALA PEMERINTAHAN DI DIY”** yang merupakan syarat untuk menyelesaikan studi jenjang program Strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta serta sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)

Tidak lupa penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah membantu dan membimbing dengan kesabaran hingga dapat menyelesaikan Skripsi ini, terutama pada:

1. Allah Subhanahu Wa ta'ala yang telah memberikan hamba nikmat kehidupan, kesehatan, kemampuan akal fikiran serta selalu melindungi hamba dari segala bahaya sehingga hamba bisa menyelesaikan tugas akhir ini dengan lancar
2. Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Leli Joko Suryono S.H.,M.Hum. Selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

4. Septi Nurwijayanti S.H.,MH. Selaku Dosen Pembimbing. Terima kasih banyak atas bimbingannya. Berkat bimbingan ibu saya bisa menyelesaikan tugas akhirku.
5. Nanik Prasetyoningsih SH,MH. Dosen tersayang sepanjang masa.
6. Pak maman selaku staf dekanat, terima kasih telah dengan sabar membantu segala keperluan Skripsiku. Sehat selalu pak maman.
7. teman se-kos, Whidi Candra Ningrum, Ulfa Nurfhadila, adik Christ Prihantoro Pamungkas serta tim avengers yaitu Bobby, Rofiq, Putri, Bang Ali. Serta kawan tersayangku Hesty Wahyulita, wiwid, Dan kawan terkere Putri Emi Karlina. Semoga mimpi kita menjadi sukses bisa tercapai.
8. Teman-teman angkatan 2014 yang tak bisa kusebutkan satu persatu.
9. Almamaterku



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	vi
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>ABSTRAK</b> .....	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
1. Sistem Pemerintahan di Indonesia.....	8
a. Pengertian Pemerintahan.....	8
b. Pemerintahan Daerah di Indonesia.....	9
2. Otonomi Daerah di Indonesia.....	18
a. Pengertian Otonomi.....	18
b. Asas-asas Otonomi.....	25
c. Otonomi Khusus di Indonesia.....	30

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian.....	33
1. Penelitian Hukum Normatif.....	32
2. Penelitian Empiris.....	32
B. Jenis Data.....	33
a. Data Sekunder.....	33
b. Data Primer.....	33
C. Teknik Pengumpulan Data.....	34
a. Wawancara.....	34
D. Lokasi Penelitian.....	35
E. Teknik Analisis Data.....	35

### **BAB IV HASIL PENELITIAN**

A. Sejarah Daerah Istimewa Yogyakarta (DIY).....	36
a. Berdirinya Kasultanan Yogyakarta.....	36
b. Yogyakarta dimasa penjajahan belanda.....	41
c. Yogyakarta bergabung dengan RI.....	43
B. Keistimewaan DIY.....	53
a. Pasal 18 pengisian jabatan Gubernur dan Wakil Gubernur.....	56
b. Pasal 30 tentang kelembagaan.....	59
c. Pasal 31 tentang Kebudayaan.....	60
d. Pasal 32 tentang pertanahan.....	62
e. Pasal 34 tentang Tata Ruang.....	64
C. Tugas Dan Kedudukan Raja Sebagai kerajaan dan Kepala Pemerintahan di DIY.....	65
1. Pasal 10 Tugas Gubernur.....	66

2. Pasal 11 Hak Gubernur.....	68
3. Pasal 12 Tanggung Jawab Gubernur.....	69
4. Pasal 13 Tugas Wakil Gubernur.....	69
5. Pasal 15 Kewajiban Gubernur dan Wakil Gubernur.....	70
6. Pasal 16 Larangan Bagi Gubernur dan Wakil Gubernur.....	71
D. Analisis Kedudukan Raja sebagai kepala kerajaan dan kepala pemerintahan di DIY.....	72

#### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	83
B. Saran.....	84

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**