

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP KEPEMILIKAN SAHAM SILANG ANTAR  
OPERATOR SELULER (STUDI KASUS TEMASEK HOLDINGS)**

**SKRIPSI**



Skripsi Ini Disusun Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata  
1 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Nama : Nadya Ramadhani

NIM : 20130610015

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**KAJIAN YURIDIS TERHADAP KEPEMILIKAN SAHAM SILANG  
ANTAR OPERATOR SELULER (STUDI KASUS TEMSEK HOLDINGS)**

**SKRIPSI**

Diajukan Oleh:


Nama : Nadya Ramadhani

NIM : 20130610015

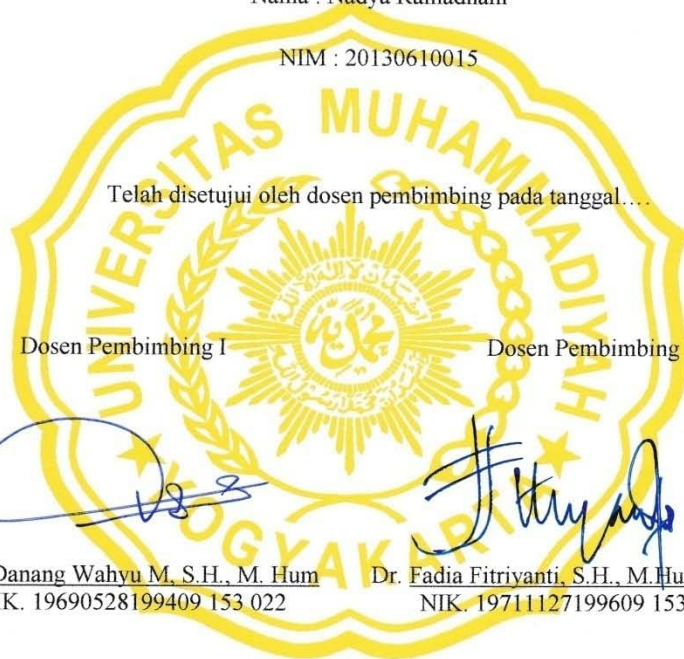
Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal....

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

  
Dr. Danang Wahyu M., S.H., M. Hum  
NIK. 19690528199409 153 022

  
Dr. Fadia Fitriyanti, S.H., M. Hum., M.Kn  
NIK. 19711127199609 153 026



**HALAMAN PENGESAHAN**

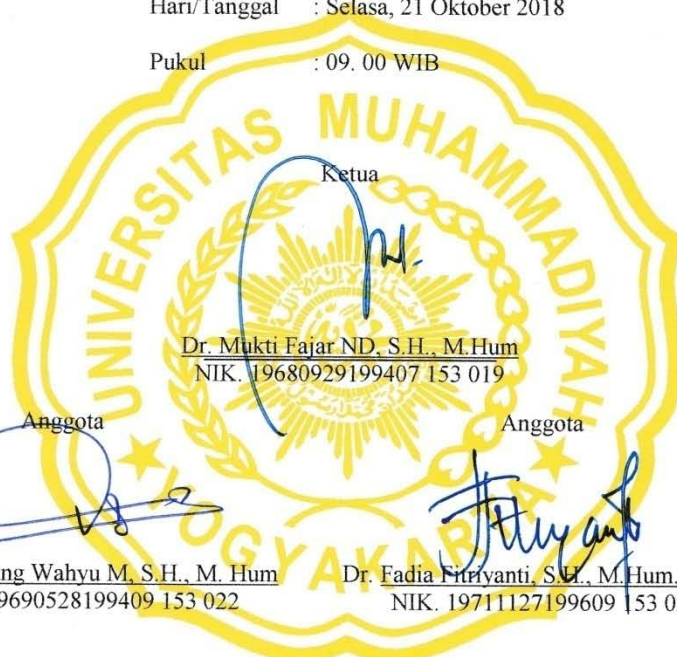
**KAJIAN YURIDIS TERHADAP KEPEMILIKAN SAHAM SILANG  
ANTAR OPERATOR SELULER (STUDI KASUS TEMSEK HOLDINGS)  
SKRIPSI**

Telah Diseminarkan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Muhammadiyah Yogyakarta

Hari/Tanggal : Selasa, 21 Oktober 2018

Pukul : 09.00 WIB



Ketua

Dr. Mukti Fajar ND, S.H., M.Hum  
NIK. 19680929199407 153 019

Anggota

Anggota

Dr. Danang Wahyu M, S.H., M. Hum  
NIK. 19690528199409 153 022

Dr. Fadia Fitriyanti, S.H., M.Hum., M.Kn  
NIK. 19711127199609 153 026

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, SH., M.Hum.  
NIK. 19710409199702 153 028

**PERNYATAAN**

Dengan ini saya,

Nama : Nadya Ramadhani

NIM : 20130610015

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul "**KAJIAN YURIDIS TERHADAP KEPEMILIKAN SAHAM SILANG ANTAR OPERATOR SELULER (STUDI KASUS TEMSEK HOLDINGS)**" tidak terdapat karya yang diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali secara tertulis diacu dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia dibatalkan.

Yogyakarta, 21 April 2018

Hormat Saya



Nadya Ramadhani

NIM. 20130610015

## PERNYATAAN

Dengan ini saya,

Nama : Nadya Ramadhani

NIM : 20130610015

Menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul “**KAJIAN YURIDIS TERHADAP KEPEMILIKAN SAHAM SILANG ANTAR OPERATOR SELULER (STUDI KASUS TEMSEK HOLDINGS)**” tidak terdapat karya yang diajukan untuk memperoleh gelar sarjana di Perguruan Tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan, kecuali secara tertulis diacu dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia dibatalkan.

Yogyakarta, 21 April 2018

Hormat Saya

Nadya Ramadhani

NIM. 20130610015

## **MOTTO**

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”*

(QS. Asy Syarh: 5-6)

Terkadang, orang dengan masa lalu paling kelam akan menciptakan masa depan yang paling cerah.

–Umar Bin Khattab–

Tidak ada rasa bersalah yang dapat mengubah masa lalu dan tidak ada kekhawatiran yang dapat mengubah masa depan.

–Umar Bin Khattab–

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Aku persembahkan skripsi ini untuk orang-orang tercinta dan tersayang atas kasihnya yang berlimpah.

**Teristimewa Ibunda dan Ayahanda tercinta, terkasih, tersayang, dan terhormat.**

Kupersembahkan skripsi ini kepada Mama dan Bapak terimakasih atas kasih sayang yang tak terhingga dan bimbingan selama ini sehingga Iya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Banyak sekali hal yang ingin Iya ungkapkan, tetapi tidak dapat dituliskan satu persatu. Semoga hasil dan perjuangan Mama, Bapak, dan Iya selama ini dapat berbuah manis. Selama 17 tahun menempuh pendidikan tiba saatnya Iya akan membuktikan kepada kalian dan dunia bahwa Iya telah siap sebagai seseorang yang bertanggung jawab dan berkarya bagi kepentingan banyak orang. Semoga niat dan perbuatan Iya kedepan dapat meyakinkan kalian bahwa Iya mampu untuk berbagi manfaat dan kebaikan dalam hidup.

Yogyakarta, 21 April 2018

Nadya Ramadhani  
NIM. 20130610015

## KATA PENGANTAR



*Assalamualaikum Wr. Wb*

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat serta hidayah-Nya, Alhamdulillah dengan mengucapkan syukur kepada Allah, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul: KAJIAN YURIDIS TERHADAP KEPEMILIKAN SAHAM SILANG ANTAR OPERATOR SELULER (STUDI KASUS TEMSEK HOLDINGS), yang disusun untuk salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (S1) dari Fakultas Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusun berharap semoga karya tulis ini dapat bermanfaat, walaupun karya skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penyusun membutuhkan kritik atau masukan yang membangun dan berguna bagi penyusun di kemudian hari.

Peneliti menyadari bahwa terselesaikannya penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dukungan, do'a, serta saran dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan hati penulis hendak menyampaikan ucapan Terimakasih yang setulus-tulusnya Kepada kedua orang tua tercinta Bapak Sutrisno Waluyo dan Ibu Nur Rabiah yang tak pernah lelah memanjatkan doanya untuk seluruh pengorbanan kalian yang telah menjadikan penulis sebagai anak serta manusia yang tak ternilai, sehingga penulis tidak mudah menyerah dalam menyelesaikan skripsi ini. Selanjutnya penulis juga mau menyampaikan banyak terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. TrisnoRaharjo, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



3. Bapak Dr. Danang Wahyu M, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing I yang telah memberikan bimbingan, motivasi dan arahan sampai terselesaikan skripsi ini. Semoga Pak Danang selalu diberi kesehatan dan keberkahan dalam hidup oleh Allah SWT.
4. Ibu Dr. Fadia Fitriyanti, S.H., M.Hum., M.Kn., selaku dosen pembimbing II yang telah memberikan bimbingan, petunjuk dan arahan sehingga penulisan ini dapat terselesaikan. Semoga Ibu Fadia selalu diberi kesehatan dan keberkahan dalam hidup oleh Allah SWT.
5. Terimakasih kepada seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan kepada penulis sehingga menjadi bekal dalam menyelesaikan penulisan hukum ini.
6. Terimakasih kepada Bapak Eka Indarto dari Jogja Media Net sebagai narasumber dari penulisan hukum ini, yang telah banyak membantu dan memberikan semangat, bimbingan serta arahan agar penulisan hukum ini dapat berjalan dengan baik. Semoga Pak Eka selalu diberi keselamatan, kesehatan, dan keberkahan dalam hidup oleh Allah SWT.
7. Adikku Ami, Mas Adam dan Mba Lita yang telah memberikan semangat, do'a, dan selalu mengingatkan ketika aku sedang malas-malasnya terkait pembuatan skripsi.
8. Serta teman-temanku yang selalu menyemangatiku yaitu: Agida Fortuna, Dwarajatiningrum Muninggar, Silvia Nurdita, Tri Yunita Widiasari, Gamita Salendri, Elisabeth Lumban Tobing, Nur Firullah, Noor Wulantika, M. Alvin P Tobing, Miranda Nurdita, Aditya Nugraha, Rio, Mas Aji, A'lani Rovis, Bang Rizal, Adikku Nisa, Nike Fitriani, Niky Arisky, Seno priyo, Alif Aka Firdaus, Pitul, dan Soni Gunawan.

9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu, memberikan semangat, dan dukungan dalam proses penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya dengan segala keterbatasan dan kemampuan penulis, penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua. Apabila terdapat kesalahan di dalam penyusunan skripsi ini, penulis mohon maaf atas segala kekurangannya. Kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk menyempurnakan karya tulis ini. Semoga bermanfaat.

***Wassalamu'alaikum Wr. Wb.***

Yogyakarta, 20 Desember 2017

Penulis

Nadya Ramadhani

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
A. Tinjauan Umum Tentang Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat .....	8
1. Pengertian Monopoli .....	8
2. Pengertian Persaingan Usaha Tidak Sehat .....	13
3. Kegiatan yang Bersifat Monopsoni .....	15
4. Kegiatan yang Bersifat Penguasaan Pangsa Pasar .....	16
5. Kegiatan Menjual Rugi/Menjual Murah/Harga Pemangsa ( <i>Predatory Pricing/Dumping</i> ) .....	18
6. Kegiatan Penetapan Biaya Produksi Secara Curang .....	20
7. Kegiatan yang Bersifat Persekongkolan ( <i>Conspiracy</i> ) .....	22
B. Tinjauan Umum Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) .....	23
1. Tugas dan Wewenang Komisi Pengawas Persaingan Usaha.....	25
C. Ruang Lingkup Hukum Telekomunikasi .....	29
D. Tinjauan Umum Kepemilikan Saham Silang .....	34

E. Tinjauan Tentang Temasek Holdings .....	37
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
A. Jenis Penelitian .....	43
B. Metode Pendekatan .....	43
C. Bahan Hukum .....	44
D. Pengumpulan Bahan Hukum .....	46
E. Analisis Bahan Hukum .....	46
<b>BAB IV PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>47</b>
A. Ketentuan Saham Silang Antar Perusahaan Telekomunikasi .....	47
1. Perkembangan Industri Telekomunikasi di Indonesia .....	47
2. Ketetapan Larangan Kepemilikan Saham Silang Berdasarkan Undang-Undang yang Berlaku di Indonesia .....	51
3. Kepemilikan Saham yang Berakibat Terjadinya Praktik Monopoli .....	56
4. Hasil Putusan KPPU Terhadap Kepemilikan Silang Oleh Temasek Holdings .....	63
B. Hambatan yang Dihadapi Oleh Pemerintah Dalam Mengawasi Persaingan Usaha Antar Perusahaan Telekomunikasi Saat Ini.....	71
1. Kebijakan Pemerintah Dalam Perkembangan Telekomunikasi Saat Ini .....	73
2. Tantangan Kebijakan Pemerintah Dalam Infrastruktur Telekomunikasi .....	83
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>95</b>
A. Kesimpulan.....	95
B. Saran.....	95
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>97</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>101</b>

## **DAFTAR TABEL**

4.1	Skema Kepemilikan Saham Silang Temasek Holdings .....	59
4.2	Jenis Usaha Telekomunikasi .....	90