

**HALAMAN JUDUL**

**SKRIPSI**

**PERAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM PENGELOLAAN  
BECAK MOTOR DI KAWASAN KOTA YOGYAKARTA**

**Diajukan Sebagai Syarat untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata 1**

**Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Chairul Ulum S.Hi Djarabe**

**20130520365**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PERAN DINAS PERHUBUNGAN DALAM PENGELOLAAN  
BECAK MOTOR DI KAWASAN KOTA YOGYAKARTA**

Oleh:

**CHAIRUL ULUM S. HI DJARABE**

20130520365

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 16 Agustus 2018

Tempat : Ruang Sidang IP

Jam : 10.00 – 11.00 WIB

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua Penguji**

**Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si**

**Penguji I**

**Penguji II**

**Dr. Inu Kencana Syafiie, M.Si**

**Rijal Ramdani, S.IP., MPA**

**Mengatahui,  
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Chairul Ulum S.Hi Djarabe  
NIM : 20130520365  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa sebenar-benarnya yang saya tulis ini merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan dalam bentuk apapun kepada perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah dituliskan dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan/atau pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan siap menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 8 Agustus 2018  
Penulis

Chairul Ulum S.Hi Djarabe  
NIM: 20130520365

## HALAMAN MOTTO

"Semua Orang adalah Pemimpin, Paling tidak pemimpin bagi dirinya sendiri"

(Nabi Muhammad SAW)

"Jadilah Manusia Yang Selalu Ingat dengan Tanggung Jawab terutama Kepada Allah SWT, laki-laki harus kuat dan sabar!"

(Ayahku, Hi Moh. Sahil)

"Toh Jagat di luar dan Jagat di dalam sama Saja.  
Siapa yang Mengenal Tuhan akan Mengenal dirinya.  
Siapa yang Mengenal dirinya akan Mengenal Tuhan."

(Sujiwo Tejo)

"Tugas Pemuda Adalah Menantang Korupsi"

(Kurt Cobain)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayahnya saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Karya sederhana ini saya persembahkan kepada:

1. Ayahanda (Hi. Moh. Sahil) dan Ibunda (Hj. Asma), terimakasih atas doa dan dukungannya selama ini, berusaha banting tulang untuk bisa membiayai anakmu ini kuliah hingga dapat gelar sarjana, yang telah memberiku motivasi dalam segala hal, memberikan kasih sayang yang teramat besar yang tak mungkin bisa ku balas dengan apapun.
2. Kakakku tercinta Amelia dan Aswindah , terimakasih atas motivasi, terimakasih atas doa dan dukungannya, terimakasih atas dukungan dan bantuan kalian selama ini.
3. Adikku Nurul Fadilah, terimakasih sudah menjadi penyemangat saat abangmu jauh dari rumah.
4. Keponakanku tersayang, Fahreza dan Fathan, terimakasih sudah membebaskan rindu yang teramat besar sehingga paman bisa menyelesaikan kuliah.
5. Keluarga besarku yang selalu meberikan semangat untuk terus belajar belajar dan belajar.
6. Untuk kamu Fitrianti Tjanu, orang yang selalu ada, orang yang selalu mengingatkan, orang yang selalu memberikan dukungan, terimakasih untuk kamu yang selalu ada dan selalu menjadi penyemangatku dalam mengerjakan skripsi ini.

7. Terimakasih untuk Mas Hery Fikry dan keluarga, terima kasih sudah bersedia membantu saya, memberikan arahan, menampung dan menerima saya dirumah, terima kasih.
8. Sahabat Brazzer-ku Salim Richardo Harahap (Saling), Fraisel Dwi Permana (Icel), Abdul Duha Puarada (Pace), Lingga Swardinata (Homo), abang Fandy (SnoopDog), Kabul Priyono (Soekarno), Didit Solihin (Masdik), terimakasih sudah menjadi sahabat brazzer-ku yang tetap ada di saat-saat sulit, terimakasih atas kekonyolan kalian.
9. Teman-teman Koncomu Konkoku, Gema, Bawuk, Cakra, Didit, Sundowo, Ipeng, Azis, Moti, Agung, Remon, Wawan, Fajar, Abi, Pudana, Alan, Iwan, Nando, Rahman, Diki, Sidik, Irfan , Erfan, Alay, Luhur, Rian, Basori, Aan, Sotep, Murni, Mulya, Musdalifah, Yuyun, dan semua teman-teman IP 13 saya ucapkan terimakasih atas kenangan dan kebersamaan kalian.
10. Keluarga besar Fajar acoustic Rental, fajar, Mas Sakir, Gema, Golek, Dicky, Iksan, Jelly, Talitha, Wawan, terimakasih atas pengalamannya.
11. Dosen IP, Staff pengajar, para pegawai TU yang sudah berbaik hati selama ini
12. Almamaterku tercinta, beribu kenangan telah terukir bersama kurang lebih 5 tahun ini.
13. Teman-teman Basecamp GRNTS mas Heri, Mas Yanuar, Mas Bagas, Mas Aris, Mas Ilham, terimakasih atas bimbingan dan bantuannya.
14. Teman-teman Bandku, Kidney, Nona Sepatu Kaca, GRNTS, UPIL, Side Project, IRIS, dan semua rekan-rekan bermusik, terimakasih atas pelajaran dan pengalaman yang telah kalian bagi bersamaku.

15. Teman-teman HIMATUKA, Jarot, Lail, Ridwan, Dian, Dinda, Mamat, Fuji, Lia, Didi, Hamzah, Dede, Indral, Ajir, Kifli, Riski, Fadli, Ito, Gita, Vita, Kurn, Pito, Hendra, serta seluruh rekan-rekan HIMATUKA terimakasih atas pengalaman organisasinya.

16. Serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi dan kuliahku ini.

Yogyakarta, 8 Agustus 2018  
Penulis

Chairul Ulum S.Hi Djarabe  
NIM: 20130520365

## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Puji syukur penulis sampaikan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Peran Dinas Perhubungan Dalam Menertibkan Becak Motor di Kawasan Kota Yogyakarta”.

Skripsi ini merupakan salah satu tugas dan persyaratan yang harus dipenuhi dalam menyelesaikan pendidikan pada jenjang Strata Satu (S1) untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu Pemerintahan di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muuhammadiyah Yogyakarta. Disamping itu juga sebagai bahan referensi bagi siapa saja yang membutuhkan.

Setiap proses kehidupan tentu tidak akan selalu berjalan mudah, begitupun dengan proses pencarian penulis di bangku kuliah hingga penulisan skripsi ini yang penuh dengan tantangan dan cobaan. Namun pada akhirnya semua dapat terlewati berkat tekad dan upaya keras serta tentunya dukungan dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasehat maupun dukungan moral. Untuk itu sudah sepantasnya penulis mengucapkan terimakasih dan pengarahan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchammad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah bersedia membimbing, mengarahkan, meluangkan waktu dalam pembuatan skripsi ini.
5. Bapak Dr. Inu Kencana Syafiie, M.Si., selaku dosen penguji 1 yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk menguji dan mengarahkan penulis untuk lebih maju.
6. Bapak Rijal Ramdani, S.IP., MPA selaku dosen penguji 2 yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberi masukan untuk menguji dan mengarahkan penulis untuk lebih maju.
7. Bapak dan Ibu Dosen serta seluruh Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah membantu saya dalam memberikan informasi dan memberikan bimbingan dan semangat kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
8. Bapak Ariaji Prasetya selaku staff Bidang Angkutan dan jalan Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta yang telah bersedia meluangkan waktunya, memberikan informasi dan data-data dalam penyusunan skripsi ini.

9. Bapak Parmin selaku Ketua Umum PBM Y (Paguyuban Becak Motor Yogyakarta) yang telah bersedia meluangkan waktunya memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
10. Kedua orang tuaku, Ayahanda tercinta Hi. Moh. Sahil dan Ibundaku tercinta Hj. Asma yang telah mencurahkan cinta dan kasih sayang yang tak terhingga, cucuran keringat dan air mata, serta doa dan pengorbanan yang tiada hentinya. Terimakasih sudah menjadi motivator sehingga saya bisa sampai pada tahap ini. Hingga kapanpun penulis takkan mampu membalasnya. Maaf karena terlalu sering menyusahkan, merepotkan, serta melukai perasaan Papa dan Mama. Semoga balutan cinta dan kasih sayang-Nya selalu menyelimuti, dan memberi kesehatan serta keselamatan dunia akhirat bagi Papa dan Mama tercinta.
11. Rekan-rekan mahasiswa di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2013, yang telah memberikan semangat dan dorongan.
12. Rekan-rekan Himpunan Mahasiswa Tojo Una-Una (HIMATUKA), terimakasih karena selalu mengingatkan dan memberikan semangat.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah banyak membantu penulis baik secara materiil maupun spiritual.

Penulis menyadari bahwa sepenuhnya dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Hal ini disebabkan karena keterbatasan kemampuan dan kurangnya pengetahuan yang dimiliki penulis, baik dalam penulisan kata dan kalimat

serta pengalisan data. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun dari semua pembaca untuk kebaikan dan kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapa saja yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakaatuh

Yogyakarta, 8 Agustus 2018  
Penulis

Chairul Ulum S.Hi Djarabe  
NIM: 20130520365

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
SINOPSIS .....	xvi

## BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian .....	13
1. Manfaat Teoritis .....	13
2. Manfaat Praktis .....	14
E. Kerangka Teori.....	15
1. Peran .....	15
2. Pemerintah Daerah .....	19
3. Manajemen Transportasi Berkelanjutan .....	27
F. Definisi Konsepsional .....	31
G. Definisi Operasional.....	33
H. Metode Penelitian.....	34
1. Jenis Penelitian.....	35
2. Jenis Data .....	35
3. Teknik Pengumpulan Data .....	36
4. Teknik Analisa Data.....	38
I. Sistematika Penulisan .....	39

## **BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Gambaran Umum Kota Yogyakarta.....	41
1. Sejarah Umum.....	41
2. Visi dan Misi.....	41
3. Lambang dan Identitas.....	42
4. Keadaan Geografis.....	44
5. Transportasi.....	48
B. Gambaran Umum Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta.....	52
1. Visi dan Misi.....	53
2. Struktur Organisasi.....	54
3. Tugas dan Fungsi.....	57
4. Tujuan dan Sasaran.....	57
5. Strategi dan Kebijakan.....	59
6. Program dan Kegiatan.....	60
7. Sumber Daya.....	62
C. Sejarah Perkembangan Becak Kayuh di Yogyakarta.....	64
D. Perubahan Becak Kayuh Menjadi Becak Motor.....	65
E. Masalah Kelaikan dan Kinerja Becak Motor.....	66

## **BAB III PEMBAHASAN**

A. Peran Dinas Perhubungan Dalam Menertibkan Becak Motor di Kawasan Kota Yogyakarta.....	70
1. Koordinator.....	70
2. Fasilitator.....	77
3. Stimulator.....	81
B. Pemerintah Daerah.....	84
1. Fungsi Pengaturan.....	84
2. Fungsi Pelayanan.....	87
3. Fungsi Pemberdayaan.....	91
C. Faktor-faktor Penghambat dan Pendukung yang mempengaruhi Peran dinas Perhubungan dalam pengelolaan Becak Motor di Kawasan Kota Yogyakarta.....	95
1. Faktor Penghambat.....	95
2. Faktor Pendukung.....	97

## **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	99
B. Saran.....	101
1. Untuk Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta.....	101
2. Untuk Paguyuban Becak Motor Yogyakarta.....	103

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Definisi Konsep dan Operasional .....	34
Tabel 2.1 Pembagian Administrasi dan Luas Wilayah Kota Yogyakarta .....	45
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Di Kota Yogyakarta tahun 2017 .....	47
Tabel 2.3 Komposisi Penduduk Menurut Usia Di Kota Yogyakarta tahun 2017 .....	48
Tabel 2.4 Jumlah Kendaraan bermotor menurut jenisnya di Kota Yogyakarta tahun 2017 .....	49
Tabel 2.5 Panjang jalan menurut keadaan jalan di kota Yogyakarta tahun 2017 .....	50
Tabel 2.6 Tujuan dan Sasaran .....	58
Tabel 2.7 Komposisi jumlah karyawan berdasarkan pangkat dan golongan Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta .....	62
Tabel 2.8 Kualitas Pendidikan Sumberdaya Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta .....	63
Tabel 2.9 Jumlah Sarana dan Prasarana Kerja .....	63

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.2 Lambang Kota Yogyakarta .....	42
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta.....	56
Gambar 3.1 Pelat Nomor dan Surat Izin Operasi.....	72
Gambar 3.2 Becak Motor .....	74

## SINOPSIS

### **Peran Dinas Perhubungan Dalam Pengelolaan Becak Motor di Kawasan Kota Yogyakarta**

Permasalahan transportasi merupakan permasalahan yang harus diselesaikan karena transportasi merupakan elemen penting bagi berkembangnya suatu daerah. Di kota Yogyakarta, permasalahan transportasi masih sering kita jumpai, salah satunya adalah permasalahan becak motor yang hingga kini belum menemukan titik penyelesaian masalahnya. Letak permasalahan becak motor ini adalah dimana becak motor ini tidak memiliki legalitas dalam beroperasi, hal ini karena rancangan dari becak motor yang belum sesuai dengan standar sehingga pemerintah daerah kota Yogyakarta tidak bisa memberikan legalitas kepada mereka dalam beroperasi. Disamping itu, becak motor juga merupakan bagian dari masyarakat dan sudah dari dulu ada dan beroperasi di wilayah kota Yogyakarta. Untuk itu diharapkan bagi pemerintah daerah agar supaya dapat memberikan solusi terbaik bagi para pengemudi becak motor.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran dari Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta dalam Pengelolaan becak motor di kawasan Kota Yogyakarta, metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisa deskriptif kualitatif. Adapun narasumber dari penelitian ini diantaranya Staff bagian Angkutan Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta, Paguyuban Becak Motor Yogyakarta, dan para pengemudi becak motor di kawasan Kota Yogyakarta. Teknik pengumpulan data berupa wawancara dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Peran Dinas Perhubungan dalam Pengelolaan becak motor di kawasan Kota Yogyakarta dapat dilihat dari beberapa indikator berdasarkan dengan fungsi-fungsi pemerintah Dalam fungsi regulasi, Dinas Perhubungan belum mengeluarkan aturan baru terkait legalitas becak motor karena rancangan dari becak motor sekarang yang belum memenuhi standar kelayakan. Kemudian dari fungsi pelayanan, Dinas Perhubungan sedang membuat sebuah solusi berupa rancangan baru dari becak motor yaitu becak listrik, namun rancangan ini masih dalam tahap pengerjaan dan sedang dicari rancangan yang tepat. Kemudian dari fungsi pemberdayaan, Dinas Perhubungan dengan bekerjasama dengan Dinas UMKM dan Koperasi akan memberikan bantuan berupa dana dan pelatihan bagi pengemudi becak motor untuk membuka usaha dengan catatan mereka harus bersedia berganti profesi dari becak motor.

Saran yang diberikan untuk penelitian ini adalah agar Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta dapat segera menyelesaikan rancangan desain baru sebagai pengganti becak motor agar supaya legalitas becak motor juga dapat segera dikeluarkan, dengan demikian maka transportasi yang berkelanjutan dapat terlaksana dengan baik.

**Kata Kunci:** Peran, Dinas Perhubungan, Becak Motor, Kota Yogyakarta