

TESIS

**PERMASALAHAN DAN SOLUSI HAK PENDIDIKAN ANAK  
PEKERJA MIGRAN INDONESIA STUDI KASUS DI NEGERI  
JOHOR DAN NEGERI PAHANG, MALAYSIA**

Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar S-2 pada Program  
Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Disusun Oleh:

**UNTARI NARULITA MADYAR DEWI  
20161060016**

**PROGRAM MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS PASCA SARJANA  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2018**

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di Perguruan Tinggi lain. Dalam Tesis saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 17 Agustus 2018

Untari Narulita Madyar Dewi

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

**Untuk Kemajuan Pendidikan di Indonesia**  
*Everyone has the right to education- UDHR 1948*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadirat Allah Subhanuallahuwata'ala atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah tesis yang berjudul **“Permasalahan dan Solusi Hak Pendidikan Anak Pekerja Migran Indonesia Studi Kasus di Negeri Johor dan Negeri Pahang, Malaysia”** dengan baik dan lancar. Tesis ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata-2 (S2) dari Program Magister Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini tidak terlepas dari segala kesalahan dan kekurangan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan saran dan kritik dari para pembaca sebagai bahan evaluasi demi kesempurnaan tesis ini. Selain itu, penulis menghaturkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam penyelesaian tesis ini:

1. Bapak Dr. Surwandono, M.Si., selaku Ketua Program Magister Ilmu Hubungan Internasional dan sekaligus sebagai dosen penguji tesis pertama, yang senantiasa memberikan arahan baik dalam urusan akademik maupun non-akademik.
2. Bapak Dr. Ahmad Sahide, M.A., selaku Sekretaris Program Magister Ilmu Hubungan Internasional dan sekaligus sebagai dosen penguji tesis kedua, yang senantiasa memberikan saran dan kritik yang pada akhirnya dapat menyempurnakan tesis ini.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku dosen pembimbing tesis yang senantiasa memberikan masukan, kritik, arahan dari masa penulisan proposal tesis hingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan.
4. Staf Tata Usaha MIHI Mas Tholhah, Ibu Inung, dan Mas Afif yang senantiasa bersabar membantu penulis selama proses penulisan tesis ini.
5. Tidak lupa penulis, haturkan terima kasih kepada Kemdikbud (Bapak Dedi Karyana dan Bapak Rekso Grahara) yang senantiasa menyambut baik kehadiran penulis di Kantor Kemdikbud. Serta ucapan terima kasih untuk Bapak Anang Fauzi Firdaus (Pensosbud KJRI Johor Bahru) dan seluruh Staf KJRI Johor Bahru termasuk pihak sekolah SIJB yang menerima dengan sangat baik kehadiran penulis di Johor Bahru.

6. Terima kasih selanjutnya penulis tujukan kepada Ayah dan Ibu tercinta yang senantiasa memberikan kebebasan bagi penulis untuk menentukan pilihan yang penulis inginkan. Terima kasih untuk setiap kata yang tersirat dalam sebuah nasihat, dukungan, dan kepercayaan. Terima kasih untuk setiap tetesan keringat kalian yang menyadarkan penulis untuk tetap berjuang. Terima kasih telah menjadi orang tua yang baik, teman diskusi yang asyik, dan pendengar yang sempurna bagi penulis.
7. Terima kasih untuk Kakak tercinta, yang selalu hadir ketika penulis dalam kesulitan dan selalu mendukung apa yang di cita-citakan penulis.
8. Terima kasih untuk (alm.) Tugiharjo yang mendorong penulis untuk melanjutkan pendidikan setinggi-tingginya. Akan tetapi, penulis memohon maaf karena cucumu ini tidak bisa menjadi seorang Insinyur sesuai yang engkau harapkan.
9. Terima kasih untuk teman-teman continuous program: Naya, Adit, Teh Revli, Sandyka, dan Ellen yang bersama-sama merasakan perkuliahan di MIHI.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa masih ada kekurangan dan kesalahan dalam penyusunan tesis ini. Namun, penulis berharap bahwa tesis ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Yogyakarta, 17 Agustus 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL TESIS</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GRAFIK</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Kontribusi Penelitian.....	6
E. Studi Pustaka.....	6
F. Kerangka Teori.....	15
G. Hipotesa.....	21
H. Metodologi Penelitian .....	22
I. Sistematika Penulisan .....	24
<b>BAB II PERMASALAHAN HAK PENDIDIKAN ANAK PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI SEMENANJUNG MALAYSIA</b> .....	<b>26</b>
A. Pola Migrasi Pekerja Migran Indonesia ke Semenanjung Malaysia.....	26
B. Instrumen Nasional dan Internasional Terkait Hak Pendidikan .....	33
1. Hak Pendidikan dalam Perspektif Hukum di Indonesia .....	33
2. Hak Pendidikan menurut Instrumen Hukum Internasional .....	35
C. Peraturan yang berlaku di Malaysia .....	47
1. Sistem Federalisme di Malaysia .....	47
2. Aturan Kewarganegaraan di Malaysia.....	52

D. Permasalahan Hak Pendidikan Anak Pekerja Migran Indonesia di Semenanjung Malaysia .....	54
1. Status Keimigrasian Orang Tua .....	54
2. Peran Orang Tua .....	58
3. Dokumen Pribadi Anak .....	60
4. Izin Pemerintah Malaysia .....	64
5. Akses Menuju ke Sekolah .....	66
E. Kepentingan Pemerintah Indonesia dalam Memberikan Layanan Pendidikan Anak PMI di Semenanjung Malaysia .....	69
<b>BAB III KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERKAIT LAYANAN PENDIDIKAN BAGI ANAK PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI NEGERI JOHOR DAN NEGERI PAHANG, MALAYSIA .....</b>	<b>71</b>
A. Kerja sama dengan Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan RI.....	71
B. Diplomasi Bilateral dengan Pemerintah Malaysia dalam Bidang Pendidikan.....	81
C. Kerja sama dengan Diaspora Indonesia, NGO, dan Kalangan Profesional .....	91
1. <i>Indonesian Community Centre (ICC) Muar, Johor</i> .....	94
2. <i>Indonesian Community Centre (ICC) Kuantan, Pahang</i> .....	97
<b>BAB IV HAMBATAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM MEMBERIKAN LAYANAN PENDIDIKAN BAGI ANAK PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI NEGERI JOHOR DAN NEGERI PAHANG, MALAYSIA.....</b>	<b>101</b>
A. Indikator Ketersediaan ( <i>Availability</i> ).....	102
B. Indikator Aksesibilitas ( <i>Accessibility</i> ) .....	108
1. <i>Non-discrimination</i> .....	108
2. <i>Physical accessibility</i> .....	110
3. <i>Economic accessibility</i> .....	111
C. Indikator Akseptabilitas ( <i>Acceptability</i> ) .....	112
D. Indikator Adaptasi ( <i>Adaptability</i> ) .....	113
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>115</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>119</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>126</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
Tabel 1 Literature Review terhadap Kebijakan Pelayanan Pendidikan bagi Anak-Anak Indonesia di Luar Negeri .....	12
Tabel 2 Empat Indikator Implementation ICESCR General Comment No. 13 .....	19
Tabel 3 Countries of Origin in International Migrants in ASEAN .....	27
Tabel 4 Penempatan PMI di Malaysia 2016-2018 .....	30
Tabel 5 Jumlah PMI Ilegal di Malaysia .....	32
Tabel 6 Perundang-undangan RI terkait Hak Pendidikan .....	35
Tabel 7 The Following Countries have Ratified ICRMW 1990 .....	38
Tabel 8 Perundang-undangan RI terkait Perlindungan Pekerja Migran Indonesia .....	40
Tabel 9 Sign-Vehicle Analysis of ICRMW 1990.....	43
Tabel 10 Pasal 13 (2) Hak Memperoleh Pendidikan Implementation ICESCR 1999 ...	46
Tabel 11 Instrumen Hukum Internasional Terkait Hak Pendidikan.....	47
Tabel 12 Jenis Masalah PMI Ilegal di Malaysia.....	55
Tabel 13 Penempatan PMI Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	58
Tabel 14 Daftar Negara Bagian di Malaysia Barat.....	66
Tabel 15 Capaian Nawacita di bidang Polugri .....	70
Tabel 16 Kebijakan Publik: UU, Hukum, Regulasi .....	72
Tabel 17 Perbedaan Layanan Pendidikan CLC dan ICC .....	77
Tabel 18 Rangkaian Kerja sama Kemlu RI dan Kemdikbud RI .....	80
Tabel 19 Pasal-Pasal yang Mengatur Kerja sama Kemlu RI dan Kemdikbud RI dalam Penyelenggaraan Pendidikan di Negeri Johor dan Pahang .....	80
Tabel 20 Hambatan dalam Indikator <i>Availability</i> .....	107
Tabel 21 Hambatan Layanan Pendidikan di Wilayah Kerja KJRI Johor Bahru .....	114



## DAFTAR GRAFIK

Grafik	Halaman
Grafik 1 Lima Negara Tujuan Utama PMI Tahun 2016 .....	30

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
Gambar 1 Map of Southeast Asia.....	28
Gambar 2 Migration Flows between Indonesia and Malaysia .....	29
Gambar 3 Anak-anak Indonesia di Taman Tas, Kuantan, Pahang.....	63
Gambar 4 Peta Negeri Johor.....	67
Gambar 5 Bangunan Sekolah Indonesia Johor Bahru .....	75
Gambar 6 Sekolah Indonesia Johor Bahru .....	75
Gambar 7 Ruang Kelas SIJB .....	78
Gambar 8 Pertemuan Tahunan ke-12 Indonesia-Malaysia.....	86
Gambar 9 Kunjungan Dubes RI untuk Malaysia ke KJRI Johor Bahru dan SIJB .....	88
Gambar 10 Penandatanganan Pembelian Gedung KJRI Johor Bahru.....	89
Gambar 11 Kunjungan Kehormatan KJRI Johor Bahru kepada MB Negeri Johor .....	90
Gambar 12 Peta Distrik Muar, Johor.....	94
Gambar 13 Aktivitas Belajar Mengajar di ICC Muar .....	96
Gambar 14 Peta Negeri Pahang.....	97
Gambar 15 Aktivitas Belajar Mengajar di ICC Pahang .....	99
Gambar 16 ICC Pahang .....	100
Gambar 17 Rumah Dinas Dosen Indonesia di UMP.....	100
Gambar 18 Akses menuju Taman Tas Kuantan .....	111

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
Lampiran 1 Dokumentasi Wawancara di Jakarta, Indonesia .....	126
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara di Jakarta, Indonesia .....	126
Lampiran 3 Dokumentasi di KJRI Johor Bahru .....	127
Lampiran 4 Dokumentasi Wawancara di KJRI Johor Bahru .....	127
Lampiran 5 Dokumentasi Wawancara di SIJB, KJRI Johor Bahru .....	128
Lampiran 6 Dokumentasi di SIJB, KJRI Johor Bahru .....	128
Lampiran 7 Dokumentasi Wawancara di SIJB, KJRI Johor Bahru .....	129
Lampiran 8 Dokumentasi Wawancara di ICC Muar .....	129
Lampiran 9 Dokumentasi Transportasi di SIJB, KJRI Johor Bahru .....	130
Lampiran 10 Dokumentasi Wawancara di ICC Pahang .....	130
Lampiran 11 Dokumentasi di ICC Pahang .....	131
Lampiran 12 Dokumentasi di Taman Tas, Pahang .....	131
Lampiran 13 Dokumentasi di Taman Tas, Pahang .....	132
Lampiran 14 Dokumentasi di Taman Tas, Pahang .....	132
Lampiran 15 Rute Gelap Pengais Ringgit .....	133
Lampiran 16 Daftar Pertanyaan dan Jawaban Wawancara Melalui Email .....	134
Lampiran 17 Surat Izin Penelitian di KJRI Johor Bahru .....	137

## DAFTAR SINGKATAN

Atdikbud	: Atase Pendidikan dan Kebudayaan
ASEAN	: <i>Association of Southeast Asian Nations</i>
BNP2TKI	: Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia
CLC	: <i>Community Learning Center</i>
Dikmas	: Pendidikan Masyarakat
DIPA	: Daftar Isian Pelaksanaan Anggaran
Ditjen GTK	: Direktorat Jenderal Guru dan Tenaga Kependidikan
DWP KJRI JB	: Dharma Wanita Persatuan (KJRI Johor Bahru)
ICC	: <i>Indonesian Community Centre</i>
ILO	: <i>International Labour Organization</i>
IOM	: <i>International Organization for Migration</i>
JB	: Johor Bahru
KBRI	: Kedutaan Besar Republik Indonesia
KJRI	: Konsulat Jenderal Republik Indonesia
Kemendikbud	: Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan
Kemenlu	: Kementerian Luar Negeri
MoU	: <i>Memorandum of Understanding</i>
NGO	: <i>Non-Governmental Organization</i>
NPSN	: Nomor Pokok Sekolah Nasional
PAUD	: Pendidikan Anak Usia Dini
PATI	: Pendatang Tanpa Izin
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PKBM	: Pusat Kegiatan Belajar Masyarakat
PKLN	: Perencanaan dan Kerjasama Luar Negeri
PMI	: Pekerja Migran Indonesia
RI	: Republik Indonesia
SD	: Sekolah Dasar
SIJB	: Sekolah Indonesia Johor Bahru

SIKL	: Sekolah Indonesia Kuala Lumpur
SIKK	: Sekolah Indonesia Kota Kinabalu
SILN	: Sekolah Indonesia Luar Negeri
SIT	: Sekolah Indonesia Terbuka
SMA	: Sekolah Menengah Atas
SMP	: Sekolah Menengah Pertama
TK	: Taman Kanak-kanak
UMP	: Universiti Malaysia Pahang
UUD 1945	: Undang-Undang Dasar 1945
Visa PLKS	: Visa Pass Lawatan Khas Sementara
Wamendikbud	: Wakil Menteri Pendidikan dan Kebudayaan
WNI	: Warga Negara Indonesia