

HALAMAN JUDUL

**ANALISIS PENATAAN KELEMBAGAAN DI KABUPATEN
SLEMAN DENGAN MERESPON PP NO 18 TAHUN 2016**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Memperoleh Derajat Sarjana
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

Andri Sandria

20140520174

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
TAHUN 2018**

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Andri Sandria

Nim : 20140520174

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang berjudul **“ANALISIS PENATAAN KELEMBAGAAN DI KABUPATEN SLEMAN DENGAN MERESPON PP NOMOR 18 TAHUN 2016 ”** benar-benar saya buat dengan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun.

Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari terbukti terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 16 Agustus 2018

Andri Sandria

HALAMAN MOTTO

“Tanpa impian kita tidak akan meraih apapun, tanpa cinta kita tidak akan merasakan apapun, dan tanpa ALLAH kita bukanlah siapa-siapa”

-Mesut Ozil-

“Tak masalah seberapa sering kau jatuh, yang terpenting adalah seberapa cepat kau bangkit”

-Arsene Wenger-

“Menulislah agar orang dimasa yang akan datang tahu bahwa kau pernah hidup dimasa lalu”

-Ustadz Abdul Somad-

“Ilmu bukan hanya sekedar pertanggung jawaban kepada kedua orang tua akan tetapi pertanggung jawaban kita kepada ALLAH SWT”

-Andri Sandria-

HALAMAN PERSEMBAHAN



Segala puji dan syukur pada Sang Pencipta alam semesta ini,
Allah *subhanahuwata'alla*, atas segala rahmat, hidayat, nikmat, serta hikmah kehidupan yang dianugerahkan kepada peneliti sehingga karya sederhana ini dapat diselesaikan. Shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada Rasulullah *shallallahu 'alaihiwasallam*, keluarga, sahabat serta para pengikutnya

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti di dalam hidup saya, untuk :

1. ALLAH SWT. Atas segala Rahmat-Nya, Karunia-Nya, Ridho-Nya maupun Pertolongan-Nya serta Nabi Muhaannad SAW selaku uswatun hasanah bagi umat Islam. Sehingga penulis bisa menyelesaikan masa studinya di jenjang strata Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta tepat pada waktunya.
2. Kedua orang tuaku yaitu Ibu saya Hj. Nuriasa Huzaiya dan Bapak saya Suherman yang sangat penulis cintai dan sayangi. Terima kasih atas doa, dukungan dan motivasinya yang selalu diberikan kepada saya tanpa mengenal rasa lelah sedikitpun, sehingga anakmu ini dapat menyelesaikan karya tulis ilmiah dan masa studinya di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Adik-adiku Devi Alfiandi, Nur Eliza, dan Robi Syafaringga yang selalu menjadi motivasi dan penyemangat saya dalam melakukan kegiatan sehari-hari. Teruntuk untuk adik-adiku Devi Alfiandi, Nur Eliza, dan Robi

Syafaringga (“Rajin-rajin lah belajar dan patuh perintah orang tua, capai cita-cita kalian, buat bangga kedua orang tua kita, dan selalu tersenyum dengan hasil karya kita”).

4. Untuk sahabat-sahabatku yang ada di Yogyakarta khususnya kos Absari berkat dukungan dan bantuan kalian akhirnya skripsiku ini telah sampai pada batasnya, terima kasih untuk Charizma Nugraha Fazli, Yogi Sabenna, Surya Jaya Abadi, Raisul Mukhlis, Vikri Yordhanda, Guntur Rizki AL-Fajri, M.Putra Maulana, Dicky Gustiyana, Kurnia Shandy, Raka Wakanda, Bang Abdihaf, Bang Vosta, Rolin Permata.
5. Teman-teman Asrama Kalimantan Barat Rahadi Oesman II Yogyakarta (Para Senioraku, Angkatanku, dan Adik-adiku) terima kasih atas selama ini yang selalu memberikan memberikan canda, tawanya, masukan, didikan, dan kekeluargaannya yang membangkitkan lagi semangat penulis.
6. Almamaterku Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Mas Iqbal terima kasih atas selama ini telah memberikan masukan, arahan, didikan serta bimbingan dalam pengerjaan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikan masa studinya tepat pada waktunya.
8. Samsul Iswandi terima kasih atas selama ini telah memberikan masukan, arahan dalam pengerjaan skripsi sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsinya tepat pada waktunya. Terima kasih sebanyak-banyaknya sudah menyediakan tempat selama liburan di pulau Sumbawa.
9. Keluarga kecil Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan Devisi Kerohanian Islam. Terima Kasih pada Mas Iqbal dan Mbak Dewi selaku kadiv dan sekdiv dan

terima kasih kepada angkatan ku di DKI Viqri, Alrdi, Silvi, Nisa, Adhan, Dimas, Diah, Eka dan senior serta junior ku di DKI atas didikan, masukan, pembelajaran, khasanah keilmuannya dan belajar selama di Devisi Kerohanian Islam.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT atas segala limpahan anugerah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Penataan Kelembagaan di Kabupaten Sleman Dengan Merespon PP Nomor 18 Tahun 2016”.

Penyusunan skripsi ini merupakan suatu bentuk pertanggung jawaban penulis dan sebagai tugas akhir untuk memenuhi persyaratan untuk mencapai gelar Sarjana di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Mochammad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang penuh dengan keikhlasan membimbing dan mengarahkan penulis dalam

menyusun skripsi ini. Terima kasih atas segala ilmu yang selalu diberikan sebagai motivasi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

5. Bapak Dr. phil. Ridho Al-Hamdi, MA selaku dosen penguji I
6. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si selaku dosen penguji II
7. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Bapak Funtu Rahmatu selaku Kepala Subbagian Bagian Kelembagaan Sekretariat Daerah Kabupaten Sleman.
9. Ibu Errin Kasnarti selaku Kepala Bagian Persidangan Sekretariat DPRD Kabupaten Sleman.
9. Bapak Wiyato Widodo selaku Kepala Bidang Mutasi Bagian Organisasi BKPP Kabupaten Sleman.
10. Bapak Santo selaku staf kepegawaian Sekretariat DPRD Kabupaten Sleman.

Penulis tidak bisa memberikan apa-apa kecuali ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak tersebut. Semoga semua amal dan kebaikan tersebut mendapat balasan yang sesuai dari Allah SWT.

Wassalamu'laikum Wr. Wb

Yogyakarta, 16 Agustus 2018

Andri Sandria

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
SINOPSIS.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	12
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Manfaat Penelitian.....	12
1. Manfaat Teoritis.....	12
2. Manfaat Praktis.....	13
E. Tinjauan Pustaka.....	13
F. Kerangka Dasar Teori.....	19
1. Analisis Kebijakan.....	19
2. Penataan Kelembagaan.....	21
3. Organisasi Perangkat Daerah.....	23
G. Definisi Konseptual.....	30
H. Definisi Operasional.....	30
I. Metode Penelitian.....	33
1. Jenis Penelitian.....	33
2. Jenis Sumber dan Data.....	35
3. Unit Analisis Data.....	36
4. Teknik Pengumpulan Data.....	37
5. Teknik Analisis Data.....	39
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	41
A. Gambaran Umum Kabupaten Sleman.....	41
1. Gambaran Geografis.....	41
2. Luas Wilayah.....	42
3. Sejarah Kabupaten Sleman.....	43
4. Visi dan Misi Kabupaten Sleman.....	45
5. Lambang Daerah Kabupaten Sleman.....	46

6. Administratif.....	49
B. Lembaga Eksekutif Kabupaten Sleman.....	51
C. Lembaga Legislatif Kabupaten Sleman.....	59
BAB III PEMBAHASAN: ANALISIS PENATAAN KELEMBAGAAN DI	
KABUPATEN SLEMAN DENGAN MERESPON PP NOMOR 18 TAHUN	
2016.....	63
A. Aliansi.....	65
1. Melibatkan Pemerintah Provinsi Dalam Penataan Kelembagaan.....	65
2. Melibatkan Private Sektor Dalam Penataan Kelembagaan.....	68
3. Melibatkan Masyarakat Dalam Penataan Kelembagaan.....	70
B. Menyempurnakan Sistem Kelembagaan yang Efektif, Ramping, Fleksibel, Berdasarkan Prinsip <i>Good Governance</i>	72
1. Mendesain Ulang Kelembagaan Kabupaten Sleman Sesuai Dengan Urusan Pemerintahan yang Menjadi Kewenangan Daerah.....	73
2. Mendesain Ulang Kelembagaan Dengan Prinsip Transpransi dan Partisipasi Masyarakat.....	96
C. Menyempurnakan Struktur Jabatan Negara dan Jabatan Negeri.....	104
1. Sinkronisasi Struktur Kelembagaan Berdasarkan Urusan Pemerintahan Wajib dan Urusan Pemerintahan Pilihan.....	104
D. Reposisi Jabatan Struktural dan Fungsional.....	107
1. Penempatan Kembali Jabatan Struktural dan Fungsional Sesuai Dengan Keahliannya Masing-Masing.....	109
E. Restrukturisasi.....	117
1. Penataan Kelembagaan Berorientasi Kepada Kebutuhan Masyarakat.....	117
2. Penataan Kelembagaan Berbasis Teknologi.....	119
F. Reorientasi.....	122
1. Mendefinisikan Kembali, Visi, Misi, Peran, Strategi Kelembagaan Kabupaten Sleman.....	122
2. Evaluasi Kelembagaan Pemerintah Kabupaten Sleman.....	123
G. Menerapkan Strategi Organisasi, Struktur Organisasi Efektif, Efesien, Rasional, dan Proporsional.....	129
1. Penataan Kelembagaan Merujuk Kepada Analisis Beban Kerja.....	129
2. Penataan Kelembagaan Merujuk Kepada Analisis Jabatan.....	131
H. Menerapkan Prinsip Organisasi Antara Lain : Pembagian Habis Tugas, Pembagian Tugas.....	133
1. Pembagian Kerja Berpedoman Pada Tugas Pokok dan Fungsi Kelembagaan Kabupaten Sleman.....	133
I. Refungsionalisasi.....	135
1. Optimalisasi Unit Pelaksana Teknis di Bidang Kesehatan.....	135
J. Revitalisasi.....	138

1. Pemetaan Intensitas Urusan Pemerintahan Kelembagaan Daerah Kabupaten Sleman Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016 Tentang Perangkat Daerah.....	139
BAB IV PENUTUP.....	141
A. Kesimpulan.....	141
B. Saran.....	142
DAFTAR PUSTAKA.....	144
LAMPIRAN.....	148

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Perubahan SOTK Kabupaten Sleman.....	5
Tabel 1.2	Daftar Narasumber Penelitian.....	38
Tabel 2.1	Letak Geografis Kabupaten Sleman.....	41
Tabel 2.4	Luas Daerah dan Pembagian Daerah Administratif di Kabupaten Sleman Tahun 2016.....	50
Tabel 2.5	Bagan Kelembagaan Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Sleman Sesuai Dengan Peraturan Daerah Tahun 2016.....	51
Tabel 2.6	Banyaknya Pegawai Pemerintah Daerah Menurut Instansi dan Golongan di Kabupaten Sleman Pada Tahun 2016.....	52
Tabel 2.7	Banyaknya Pegawai Pemerintah Daerah Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Sleman Tahun 2016.....	55
Tabel 2.8	Banyaknya Pegawai Pemerintah Daerah Menurut Instansi dan Pendidikan di Kabupaten Sleman Tahun 2016.....	57
Tabel 2.9	Jumlah Anggota DPRD Dirinci Menurut Partai Politik dan Jenis Kelamin di Kabupaten Sleman.....	59
Tabel 2.10	Jumlah Anggota DPRD Dirinci Menurut Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Sleman.....	60
Tabel 2.11	Banyaknya Keputusan yang Ditetapkan DPRD Kabupaten Sleman Menurut Jenis Keputusan, Tahun 2013-2016.....	61
Tabel 3.1	Skor Per Urusan Tipe OPD Tahun 2016.....	75
Tabel 3.2	Desain Perangkat Daerah Kabupaten Sleman Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2016.....	79
Tabel 3.3	Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah Kabupaten Sleman Tahun 2016.....	94
Tabel 3.4	Pandangan Fraksi Dalam Pembentukan dan Susunan Perangkat Daerah Pemerintah Kabupaten Sleman Tahun 2016.....	99
Tabel 3.5	Perbandingan Jumlah Jabatan Struktural Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2014 dan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2016.....	115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2	Peta Wilayah Kabupaten Sleman.....	43
Gambar 2.3	Lambang Kabupaten Sleman.....	46