

**PLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) DIY NO. 13
TAHUN 2016 PASAL 16 TENTANG PENYELENGGARAAN
PENYIARAN**

(Studi Deskriptif Kualitatif Pada KPID DIY Terhadap Televisi
Berjaringan di Yogyakarta)

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata 1 Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Komunikasi Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta



Disusun oleh
NURUL FAJRI HIDAYATI
20140530255

**Program Studi Ilmu Komunikasi
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2018**

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Nurul Fajri Hidayati

Nomor Mahasiswa : 20140530255

Konsentrasi : *Broadcasting*

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH (PERDA) DIY NO. 13 TAHUN 2016 PASAL 16 TENTANG PENYELENGGARAAN PENYIARAN (Studi Deskriptif Kualitatif pada KPID DIY terhadap Televisi Berjaringan di Yogyakarta) adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah dinyatakan dengan benar. Apabila di kemudian hari skripsi saya ini terbukti merupakan hasil plagiat dari karya orang lain, maka saya bersedia dicabut gelar sarjananya.

Yogyakarta, Mei 2018



Nurul Fajri Hidayati

HALAMAN PERSEMBAHAN

Special Thanks To:

Kehadirat Allah SWT atas segala nikmat, rahmat, karunia-Nya, dan segala kemudahan.

Karya sederhana ini saya persembahkan untuk kedua orang tua saya, Abah H. Yuseran dan Mama Hj. Ruhaini, Kakak Arif Rahman Hakim, Kakak Nurul Maulidah, dan Adek Muhammad Hafiz Anshari yang sangat saya cintai. Terima kasih atas segala dukungan dan doa yang diberikan hingga saya sampai pada tahap ini. Terima kasih atas jasanya, kesabaran, dan memberikan cinta kasih yang tulus semenjak kecil.

HALAMAN MOTTO

“Karena itu, ingatlah kamu kepada-Ku niscaya Aku ingat (pula) kepadamu, dan bersyukurlah kepada-Ku, dan janganlah kamu mengingkari (nikmat)-Ku.”

(Q.S Al-Baqarah: 152)

“Katakanlah: Dialah yang menciptakan kamu dan menjadikan bagi kamu pendengaran, penglihatan dan hati. (Tetapi) amat sedikit kamu bersyukur”

(Q.S Al-Mulk: 230)

“Selalu ada harapan bagi mereka yang sering berdoa. Selalu ada jalan bagi mereka yang sering berusaha.”

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi tepat waktu. Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada program studi Ilmu Komunikasi Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah (Perda) Daerah Istimewa Yogyakarta No. 13 Tahun 2016 Pasal 16 tentang Penyelenggaraan Penyiaran” (Studi Deskriptif Kualitatif pada KPID DIY terhadap Televisi Berjaringan di Yogyakarta).**

Penyusunan dan penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan ucapan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Allah SWT, karena rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Untuk kedua orang tua, kakak, dan adik saya, yang selalu mendoakan, mendukung, dan memberikan cinta yang tulus dan ikhlas kepada penulis.
3. Keluarga besar H. Jaini yang senantiasa memberikan doa dan dukungan kepada penulis baik moril maupun materiil.
4. Bapak Haryadi Arief Nuur Rasyid, S.I.P., M.Sc selaku kepala Program Studi Ilmu Komunikasi.
5. Mas Budi Dwi Arifianto, S.Sn., M.Sn selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, nasihat, dan bimbingan hingga penyusunan skripsi ini selesai.

6. Bapak Dr. Filosa Gita Sukmono, S.I.Kom., MA selaku dosen penguji ujian pendadaran skripsi yang telah memberikan kritik dan saran yang sangat bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak Zuhdan Aziz, S.IP., S.Sn., M.Sn selaku dosen penguji ujian pendadaran skripsi yang telah memberikan kritik dan saran yang sangat bermanfaat bagi penulis.
8. Mas Krisna Mulawarman, M.Sn selaku dosen penguji ujian proposal skripsi yang telah memberikan kritik dan saran yang sangat bermanfaat bagi penulis.
9. Mas Erwan Sudiwijaya, S.Sos, MBA selaku dosen penguji ujian proposal skripsi yang telah memberikan kritik dan saran yang sangat bermanfaat bagi penulis.
10. Seluruh dosen-dosen di Jurusan Ilmu Komunikasi UMY yang telah banyak berbagi ilmu dan pengalamannya.
11. Seluruh staf dan karyawan di Jurusan Ilmu Komunikasi UMY: Pak Jono, Pak Muryadi, dan Mbak Siti yang telah banyak membantu peneliti dalam menyelesaikan proses administrasi skripsi.
12. Bapak Drs. I Made Arjana Gumbara, Ketua merangkap anggota Bidang kelembagaan KPID DIY, selaku narasumber peneliti.
13. Ibu Agnes Dwirusjiyati, S.Pd, Koordinator Bidang Pengawasan Isi Siaran, selaku narasumber peneliti.
14. Mas Luthfi Ardiyan Yuritno, Tenaga Teknisi Alat Pemantauan Isi Siaran, selaku narasumber peneliti.
15. Bapak Budi Dzulkifli, Ketua Biro TV One Yogyakarta, selaku narasumber peneliti.
16. Seluruh komisioner dan staf KPID DIY: Mbak Nia, Mas Bram, dan Pak Jun yang telah banyak membantu peneliti ketika melakukan penelitian di kantor KPID DIY.
17. Sahabat-sahabatku tersayang (Uyun, Nabila, Shabira) yang selalu mendukung dan menjadi tempat berbagi suka maupun duka semasa kuliah.
18. KKN UMY 185 (Uyun, Can, Yessi, Dida, Muhe, Ikhwan, Dika, Emha, Yuli) yang selalu memberikan keceriaan dan semangat serta terima kasih atas pengalaman

KKN yang sangat menyenangkan dan tidak terlupakan di Ngaren, Juwangi, Boyolali.

19. Teman-teman LPPM Nuansa UMY yang telah memberikan kesempatan untuk belajar dan berproses bersama kalian.
20. Friends Duck, Kelas F Ilmu Komunikasi UMY angkatan 2014.
21. Seluruh teman-teman dan sahabat di Jurusan Ilmu Komunikasi angkatan 2014, khususnya konsentrasi *Broadcasting*.

Tentunya, terima kasih juga kepada semua pihak yang telah banyak membantu peneliti dalam penyusunan skripsi ini yang tidak bisa peneliti sebutkan satu-persatu.

Yogyakarta, 8 Mei 2018

Nurul Fajri Hidayati

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Pernyataan	iii
Halaman Persembahan	iv
Halaman Motto	v
Kata Pengantar	iv
Daftar Isi	ix
Daftar Tabel	xiii
Daftar Gambar	xiv
Abstrak	xvi
<i>Abstract</i>	xvii
BAB I Pendahuluan	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
E. Penelitian Terdahulu	10
F. Kerangka Konsep	14
1. Perda DIY No. 13 Tahun 2016 Pasal 16 tentang Penyelenggaraan Penyiaran	14

2. Implementasi Kebijakan	18
G. Kerangka Teori	
1. Model Implementasi Kebijakan Menurut George C. Edwards	20
a. Komunikasi	21
b. Sumber-sumber	23
c. Kecenderungan-kecenderungan	25
d. Struktur Birokrasi.....	25
2. Komunikasi Menurut Lasswell	27
H. Metode Penelitian.....	29
1. Jenis Penelitian.....	29
2. Subjek dan Objek Penelitian	30
3. Teknik Pengumpulan Data.....	31
4. Teknik Analisis Data.....	39
5. Uji Validitas Data.....	42
6. Sistematika Penulisan	44

BAB II Gambaran Umum Subjek dan Objek Penelitian

A. Gambaran Umum Subjek Penelitian.....	45
1. Profil Komisi Penyiaran Indonesia	44
a. Tugas dan Kewajiban KPI/KPID	47
b. Sekretariat KPI/KPID.....	49
2. Profil KPID DIY	50
a. Kebijakan Setiap Bidang dalam KPID DIY	52
b. Anggota KPID DIY Periode 2017-2018	54
c. Susunan Seksi Fasilitas KPID DIY	55
B. Gambaran Umum Objek Penelitian	56
1. Peraturan Daerah	56
a. Wewenang Menetapkan Peraturan Daerah	58

b. Tujuan Pembuatan Peraturan Daerah	60
c. Peran Masyarakat dalam Pembentukan Peraturan Daerah.....	61
2. Perda DIY No. 13 Tahun 2016 tentang Penyelenggaraan Penyiaran...	63
3. Sistem Siaran Televisi Berjaringan	66
a. Model Siaran Televisi Berjaringan.....	71
b. Program <i>Affiliation Network</i>	73
c. <i>Owned and Operated Network</i>	75
4. Profil Televisi Berjaringan di Yogyakarta	78
a. Profil RTV	78
b. Profil MNC TV.....	79
c. Profil RCTI.....	80
d. Profil Global TV	82
e. Profil Trans TV.....	83
f. Profil Trans 7	84
g. Profil SCTV	86
h. Profil TV One	87
i. Profil Indosiar	89
j. Profil ANTV	90
k. Profil Metro TV	91

BAB III Pembahasan

A. Sajian Data	93
1. Implementasi Peraturan Daerah DIY No. 13 Tahun 2016 Pasal 16 tentang Penyelenggaraan Penyiaran oleh KPID DIY terhadap Televisi Berjaringan di Yogyakarta	94
2. Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah DIY No. 13 Tahun 2016 Pasal 16 Menurut George C. Edwards	108
a. Komunikasi.....	109
b. Sumber-sumber.....	114

c. Kecenderungan-kecenderungan.....	121
d. Struktur Birokrasi	123
3. Kendala Televisi Berjaringan dalam Mengimplementasikan Perda DIY No. 13 Tahun 2016 Pasal 16 tentang Penyelenggaraan Penyiaran.....	125
B. Analisis Data.....	128
1. Analisis terhadap Implementasi Peraturan Daerah DIY No. 13 Tahun 2016 Pasal 16 tentang Penyelenggaraan Penyiaran oleh KPID DIY terhadap Televisi Berjaringan di Yogyakarta	128
2. Analisis terhadap Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah DIY No. 13 Tahun 2016 Pasal 16 Menurut George C. Edwards	137
a. Komunikasi.....	137
b. Sumber-sumber.....	142
c. Kecenderungan-kecenderungan.....	146
d. Struktur Birokrasi	147
3. Analisis terhadap Kendala Televisi Berjaringan dalam Mengimplementasikan Perda DIY No. 13 Tahun 2016 Pasal 16 tentang Penyelenggaraan Penyiaran	148

BAB IV Penutup

A. Kesimpulan	151
B. Saran	154
1. Bagi KPID DIY.....	154
2. Bagi Lembaga Penyiaran Swasta Berjaringan	155

Daftar Pustaka

Lampiran

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Karakteristik Perbedaan Program <i>Affiliation</i> dan <i>O&O Network</i>	76
Tabel 2.2 Lembaga Penyiaran Swasta Televisi Jakarta (Relay di DIY).....	77
Tabel 3.1 Prosentase Program Siaran Lokal Televisi Berjaringan Bulan Juli 2017	102
Tabel 3.2 Prosentase Program Siaran Lokal Televisi Berjaringan Bulan November 2017	102
Tabel 3.3 Prosentase Program Siaran Lokal Televisi Berjaringan Bulan Desember 2017.....	103
Tabel 3.4 Prosentase Program Siaran Lokal Televisi Berjaringan Bulan Maret 2018	103

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bagan Analisis Data Kualitatif Model Miles dan Huberman	40
Gambar 2.1 Bagan Susunan Seksi Fasilitas KPID DIY	55
Gambar 2.2 Bagan Sistem Stasiun Induk Jaringan dan Sistem Stasiun Anggota Jaringan	72
Gambar 2.3 Bagan Program <i>Affiliation Network</i>	73
Gambar 2.4 Bagan <i>Owned and Operated Network</i>	75
Gambar 2.5 Logo RTV	78
Gambar 2.6 Logo MNC TV	79
Gambar 2.7 Logo RCTI	80
Gambar 2.8 Logo Global TV	82
Gambar 2.9 Logo Trans TV	83
Gambar 2.10 Logo Trans 7	84
Gambar 2.11 Logo SCTV	86
Gambar 2.12 Logo TV One	87
Gambar 2.13 Logo Indosiar	89
Gambar 2.14 Logo ANTV	90
Gambar 2.15 Logo Metro TV	91

Gambar 3.1 Grafik Program Siaran Lokal Televisi Berjaringan Bulan	
Maret 2018	104
Gambar 3.2 <i>Poster</i> Anugerah Penyiaran DIY 2017.....	106
Gambar 3.3 Alat Perekam Isi Siaran.....	119
Gambar 3.4 <i>Screen</i> Pemantauan	120