

**KEBIJAKAN PEMERINTAH PROVINSI BENGKULU DALAM
MELAKUKAN KERJASAMA INTERNASIONAL UNTUK
MENGATASI BENCANA ALAM**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-2 pada
Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta**



**MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL PROGRAM
PASCA SARJANA UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis dengan judul

**KEBIJAKAN PEMERINTAH PROVINSI BENGKULU DALAM
MELAKUKAN KERJASAMA INTERNASIONAL UNTUK
MENGATASI BENCANA ALAM**

Disusun Oleh:

SYURYANSYAH, S.IP

20151060026

Telah dipertahankan dalam ujian tesis, dinyatakan lulus dan disahkan di
depan Tim Penguji Program Studi Magister Ilmu Hubungan

Internasional

Program Pasca Sarjana

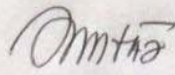
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

pada:


★ Hari/Tanggal : Jum'at, 22 Desember 2017

Pukul : 13:00 WIB

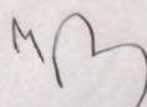
Tim Penguji



Dr. Nur Azizah
Penguji I



Dr. Surwandono
Dosen Pembimbing



Ali Muhammad, Ph.D
Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini, saya menyatakan bahwa Tesis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi Lain. Dalam Tesis saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai auan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademmik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta,26 Desember 2017

Syuryansyah, S.IP

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, serta shalawat dan salam penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umatnya dari zaman kejahiliah kepada era pencerahan seperti sekarang ini.

Alhamdulillah penulis ucapkan atas terselesainya tesis strata-2 Program Magister Ilmu Hubungan Internasional dengan judul “**Kebijakan Pemerintah Provinsi Bengkulu Dalam Melakukan Kerjasama Internasional Untuk Mengatasi Bencana Alam**”. Tesis ini ditulis dengan penuh keseriusan dan tanggung jawab sebagai mahasiswa sehingga dapat terselesaikan dengan baik. Penulis berharap, tesis ini dapat memberi manfaat bagi pembaca.

Keberhasilan tesis ini berkat bimbingan, dukungan, semangat serta doa dari beberapa pihak. Oleh karena itu, melalui kata pengantar ini, penulis sangat berterima kasih kepada:

1. **Allah SWT**, SWT yang telah meridhoi penulis sehingga seluruh proses penyelesaian tesis ini dapat berjalan dengan baik dan lancar.
2. Bapak **Dr.Ir. Gunawan Budiyanto, M.P** selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak **Dr. Achmad Nurmandi**, selaku Direktur Pascasarjana
4. Bapak **Dr. Surwandono, S.Sos, M.Si** selaku Kepala Program Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus sebagai Dosen Pembimbing tesis yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

5. Ibu **Dr. Nur Azizah, M.Si** selaku Dosen Penguji I, Terima Kasih atas kerjasamanya selama menguji tesis ini.
6. Bapak **Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.d**, selaku Dosen Penguji II. Terima kasih atas sarannya
7. Bapak **Dr. Ahmad Sahide, S.IP, M.A** yang telah memberikan kritik dan saran bagi penulis untuk menyempurnakan tesis ini.
8. **BPBD Provinsi Bengkulu** yang telah memberikan data terkait penanganan bencana di Provinsi Bengkulu
9. **BPBD Kota Bengkulu** yang telah memberikan data terkait kerjasama dengan Selandia baru.
10. Karyawan TU PRODI Magister Ilmu Hubungan Internasional UMY, Mas Thollhah, Bu Inung, pak Teja untuk setiap pelayanan yang diberikan dengan penuh kesabaran sehingga penulis berhasil menyelesaikan karya ini.
11. Kedua orang tua dan Keluarga penulis yang telah memberikan semangat dan keyakinan penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
12. Yulia Rahmiyati, S.Psi yang telah menemani selama proses penyelesaian tesis ini. 😊
13. Teman-teman Cahnom Group yang telah memberikan semangat dalam pengerjaan tesis ini. Ahda, Alip, Arief Apriansyah (Makassar), Arip Firmansyah Ismail (Gedeg), Bungsu, Faris, Hendra, Mifteh Farid Darussalam, Bayu, Fadil si Bro, Riko Some, Derry Supriyatno, Virgonando Oscar (edo), Wildanu Rizal Suryadin (gorie).
14. Difta Sadli, Dutha Freindensan, M. Gagah Dirgantara, Aditya Nanda Putra yang selalu siap diajak sharing.
15. Muharis Hamdi Arli yang selalu siap mengantar ke BPBD.

16. Seluruh pihak yang tanpa pamrih membantu sampai akhirnya tesis ini dapat dipertanggungjawabkan.

Akhir dari kata pengantar ini, penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna sehingga perlu adanya saran dan kritikan. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi para pembaca terutama di kalangan mahasiswa Hubungan Internasional khususnya yang punya ketertarikan dengan Diplomasi Bencana.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

“Don’t Push Your Brain”

*”Skripsi ini saya persembahkan untuk PAPA tercinta, Marzuki,S.H”
“Untuk MAMA Mawizah,alm Semoga mama selalu ditempatkan di
tempat yang layak disisi-Nya” dan semoga MAMA menyaksikan
keberhasilan anakmu ini.
Untuk Bunda Yarnen Linda atas dukungannya
Terimakasih untuk Abang Septa, Dotih Novra, Nondak Nanda atas
supportnya.*

ABSTRAK

Penelitian ini akan mengkaji faktor-faktor kegagalan diplomasi bencana di Provinsi Bengkulu untuk mengurangi risiko bencana alam. Bengkulu yang merupakan daerah yang memiliki tingkat risiko tinggi terhadap membutuhkan kerjasama dengan beberapa pihak yang dianggap dapat membantu Bengkulu dalam mengurangi risiko bencana alam diantaranya dengan merangkul SKPD, pelaku usaha, masyarakat dan dengan melakukan kerjasama luar negeri. Upaya-upaya yang dilakukan Bengkulu untuk melakukan kerjasama luar negeri dalam merespon bencana belum maksimal. Menggunakan pendekatan kualitatif tulisan ini menemukan faktor yang menyebabkan kegagalan diplomasi bencana di Provinsi Bengkulu adalah Problem struktural dalam UU No. 24 tahun 2007 yang belum memasukkan bencana sebagai alat diplomasi di Indonesia sehingga memunculkan keraguan pemerintah Provinsi Bengkulu untuk melakukan inisiasi kerjasama luar negeri dalam pengurangan risiko bencana di wilayah tersebut.

Kata kunci: bencana alam, kerjasama, diplomasi bencana.

This study will examine the factors of failure of disaster diplomacy in Bengkulu Province to reduce the risk of natural disasters. Bengkulu which is a region that has a high risk level to the need of cooperation with several parties that can help Bengkulu in reducing the risk of natural disasters by embracing regional work unit, business actors, communities and foreign cooperation. Efforts Bengkulu to conduct foreign cooperation in disaster response has not been maximized. Using qualitative approach, this paper found the cause of the failure of diplomacy in Bengkulu Province is structural problem. In Law no. 24 of 2007 which has not yet included disaster as a tool of diplomacy in Indonesia, thus raising doubts the government of Bengkulu Province to initiate overseas cooperation to reducing risk from disaster.

Keywords: natural disaster, cooperation, disaster diplomacy

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Tujuan Riset	7
C. Kontribusi Riset.....	7
D. Rumusan Masalah	7
E. Orisinalitas Riset	7
F. Studi Pustaka	11
G. Kerangka Teoritik.....	16
H. Hipotesa.....	28
I. Metodologi Penelitian	29
J. Sistematika Penulisan.....	32
BAB II KEGAGALAN REGULASI BENCANA DI BENGKULU...33	
A. Definisi Bencana	33
B. Landasan dan Regulasi Terkait Bencana Alam.....	35
C. Penanganan Bencana di Dunia Internasional	59
D. Pola Kerjasama antara Bengkulu dengan Selandia Baru	62
BAB III SEJARAH KEBENCANAAN PROVINSI BENGKULU...69	

A.	Sejarah Bencana Alam di Provinsi Bengkulu	69
B.	Potensi Bahaya Bencana di Provinsi Bengkulu	80
C.	Kebijakan Bencana Alam Bengkulu	83
D.	Renstra Badan Nasional Penanggulangan Bencana, Rencana Nasional Penanggulangan Bencana, dan Rencana Aksi Nasional Pengurangan Risiko Bencana	85
E.	Rencana Tata Ruang Wilayah Dan Kajian Lingkungan Hidup Stategis.....	92
F.	Kebijakan Pemerintah Provinsi Bengkulu Terkait Kerjasama Kebencanaan Dengan Lokal dan Asing.....	97
G.	Kerjasama Provinsi Bengkulu dengan StIRRRD (Strengthened Indonesian Resilence: Reducing Risk from Disasters).....	100
H.	Identifikasi Permasalahan Kebijakan Kebencanaan Pemda Provinsi Bengkulu	104
BAB IV FAKTOR-FAKTOR KEGAGALAN DIPLOMASI		
BENCANA DI PROVINSI BENGKULU		
109		
A.	Belum Terciptanya Multi Level/Track diplomasi	109
B.	Keraguan Provinsi Bengkulu Dalam Melakukan Diplomasi Bencana.....	119
C.	Kurangnya Knowledge Sharing	129
BAB V KESIMPULAN.....		
134		
DAFTAR SINGKATAN		
137		
DAFTAR INDEX.....		
138		
DAFTAR PUSTAKA		
141		

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jenis Bencana berdasarkan penyebabnya.....	34
Tabel 2 Data Kejadian Bencana Gempa Bumi di Wilayah Bengkulu....	78
Tabel 3 Sejarah Kejadian Bencana di Provinsi Bengkulu Tahun 1834–2015	79
Tabel 4 Potensi Bahaya Bencana di Provinsi Bengkulu	81
Tabel 5 Potensi Luas Bahaya Gempabumi Per Kabupaten/Kota di Provinsi Bengkulu.....	82
Tabel 6 Indeks Risiko bencana di Provinsi Bengkulu.....	117

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Pola Transnational hubungan luar negeri Bengkulu.....	63
Gambar 2 Peta Administratif Provinsi Bengkulu.....	71
Gambar 3 Kerusakan Akibat Gempa Bumi.....	72
Gambar 4 Peta Risiko Bencana Gempabumi di Provinsi Bengkulu	83
Gambar 5 Peta Selandia Baru.....	100
Gambar 6 Peta Selandia Baru.....	100
Gambar 7 Foto Bersama BPBD.....	150
Gambar 8 Logo BNPB	150
Gambar 9 Logo BPBD Bengkulu.....	150