

PETAHANA DAN POLITISASI BIROKRASI
(Studi Pada Pilkada Kota Ternate 2015)

Tesis

Diajukan pada Program Studi Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Magister Ilmu Pemerintahan



Oleh

Mansyur Djamal
20151040025

PROGRAM MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mansyur Djamal
NPM : 20151040025
Jenjang : Strata dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **Petahana dan Politisasi Birokrasi, (Studi pada Pilkada Kota Ternate 2015)** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 24 Mei 2018
Pembuat pernyataan,



Mansyur Djamal
2015 104 0025

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa, atas segala rahmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “*Petahana dan Politisasi Birokrasi (Studi pada Pilkada Kota Ternate 2015)*”, sebagai persyaratan dalam menyelesaikan studi pada Program Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY).

Kesempatan ini, perkenankan penulis menyampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu selama proses penulisan dan penyelesaian studi.

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budianto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu, Dr. Dyah Mutiarin., M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) beserta segenap dosen MIP.
3. Ibu, Dr. Titin Purwaningsih, M.Si, selaku dosen pembimbing yang banyak meluangkan waktu mengajarkan ilmu pengetahuan.
4. Bapak, Dr. Suranto, M Pol (penguji I) dan Ibu, Dian Eka Rahmawati, (penguji II) atas koreksi, saran dan masukannya.
5. Kedua Orang tuaku, Alm. Djamal A Rahim dan Hawa Hi Kader, yang sabar membimbing kami dan mendoakan selama proses studi.
6. Kepada mereka Wirda Abdullah dan Ibnu El fayyadh Mansyur yang setia menanti dan mendoakan penulis selama di Jogja.
7. Seluruh kawan-kawan MIP angkatan 11 atas kebersamaan dan transformasi gagasan selama proses belajar.
8. Dan para staf MIP (Pak Sofyan, Mas Edo, Mas Rifki, dan Mba Riska) semoga selalu menghadirkan pelayanan terbaik.

Yogyakarta, 24 Mei 2018
Penulis

Mansyur Djamal
20151040025

DAFTAR ISI

Daftar Isi	i
Daftar Tabel	ii
Daftar Gambar	iii
BAB I PENDAHULUAN	
I.1 Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	10
I.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	10
I.3.1 Tujuan Penelitian.....	10
I.3.2 Kegunaan Penelitian	10
BAB II TINJAUAN TEORI	
II.1 Kajian Pustaka.....	11
II.2 Kerangka Teori.....	20
II.2.1 Birokrasi	20
II.2.1 Elite	30
II.2.3 Politisasi Birokrasi	38
II.2.3 Budaya Birokrasi.....	48
II.3 Kerangka Pikir.....	55
II.4 Definisi Konseptual	55
II.5 Definisi Operasional	57
BAB III METODE PENELITIAN	
III.1 Jenis Penelitian.....	58
III.2 Lokasi Penelitian	59
III.3 Jenis Data.....	59
III.3.1 Data Primer	59
III.3.2 Data Sekunder	60
III.4 Teknik Pengumpulan Data	61
III.5 Unit Analisis Data	62
III.6 Teknik Pengambilan Narasumber.....	63
III.7 Teknik Analisis Data	64
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	

IV.1	Gambaran Wilayah Kota Ternate	66
IV.2	Birokrasi Pemerintah Kota Ternate	66
IV.3	Pelaksanaan Pilkada Kota Ternate 2015.....	70
IV.4	Dinamika Kekuatan Politik Pilkada 2015	72
BAB. V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		
V.1	Sumber Pendanaan dan Pembiayaan Politik.....	76
V.1.1	Sumbangan Pribadi	77
V.1.2	Penggunaan Fee Proyek	81
V.1.3	Mencari Sumber Pihak Ketiga	86
V.1.4	Biaya Kampanye	90
V.1.5	Biaya Akomodasi Saksi	93
V.2	Tim Sukses Birokrasi	95
V.2.1	Tim Elite/Tim Pemikir	95
V.2.2	Tim Kerja Lapangan	100
V.2.3	Strategi Konsolidasi dan Mobilisasi Pegawai	104
V.2.4	Strategi Konsolidasi dan Mobilisasi Masa	108
V.3	Pemanfaatan Program SKPD	115
V.3.1	Bantuan Sosial Dinas Perikanan dan Kelautan Kota Ternate	115
V.3.2	Publikasi dan Pembiayaan Media Cetak oleh Bagian Humas	120
V.4	Faktor Patron Client /Faktor Emosional	124
V.4.1	Hubungan yang Bersifat Khusus	125
V.4.1.1	Hubungan Keluarga dan Kekerabatan	123
V.4.1.2	Hubungan Etnis dan Suku	128
V.4.2	Hubungan Balas Budi	131
V.5	Kompensasi Jabatan.....	133
V.5.1	Pelantikan Pejabat SKPD Tim Pemenangan	134
V.5.2	Pelantikan Pejabat yang Dipanggil Panwas	139
BAB VI PENUTUP		
VI.1	Kesimpulan	142
VI.2	Saran	144
DAFTAR PUSTAKA		

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar SKPD terkait panggilan dari Panwas Kota Ternate.....	7
Tabel 2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu	15
Tabel 2.2 Definisi Operasional.	57
Tabel 3.1 Data Sekunder.....	60
Tabel 3.2 Unit Analisis Data.....	62
Tabel 3.3 Narasumber Penelitian	64
Tabel 4.1 Jumlah ASN Menurut Jenis Kelamin	67
Tabel 4.2 Jumlah Kecamatan, Kelurahan dan pegawai	69
Tabel 4.3 Daftar Pemilih Tetap (DPT) Pilkada 2015	70
Tabel 4.4 Peserta Pemilukada Kota Ternate 2015	71
Tabel 4.5 Perolehan Suara Pasangan Pilkada 2015	72
Tabel 5.1 Hubungan Kekerabatan Elite Birokrasi dengan Petahana	127
Tabel 5.2 Hubungan Etnisitas Elite Birokrasi dengan Petahana.....	130
Tabel 5.3 Pelantikan Pejabat Esalon II Tim sukses Petahana.....	137
Tabel 5.4 Pelantikan Birokrasi yang Mendapat Panggilan Panwas.....	140

DAFTAR GAMBAR

Tabel 5.1 Pemangilan Pimpinan SKPD oleh Panwas Kota Ternat.....	97
Tabel 5.2 Pemangilan Camat dan lurah oleh Pejabat Walikota Ternate.....	102
Tabel 5.3 Dinas Kelautan dan Perikanan Menyalurkan Bantuan Kelompok Nelayan.....	119
Tabel 5.4 Pelantikan Adik Kandung Walikota Petahana Sebagai Pimpinan SKPD	126
Tabel 5.5 Pelantikan Pimpinan SKPD di lingkungan Pemerintah Kota Ternate	136