

TESIS

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP HAK WARGA MASYARAKAT

ATAS AIR TANAH

**(STUDI KASUS PENGGUNAAN AIR TANAH DAN PEMBANGUNAN
APARTEMEN DI KABUPATEN SLEMAN)**

Diajukan oleh :

Arif Kurniawan, S. Ag

20141070007

Telah disetujui oleh :

Pembimbing I

Dr. Yeni Widowaty, SH., M.Hum.

Tanggal

Pembimbing II

Sunarno, SH., M.Hum

Tanggal

TESIS

PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP HAK WARGA MASYARAKAT ATAS AIR TANAH

(STUDI KASUS PENGGUNAAN AIR TANAH DAN PEMBANGUNAN
APARTEMEN DI KABUPATEN SLEMAN)

Diajukan oleh :

Arif Kurniawan, S. Ag

20141070007

Dr. M. Nur Islami, SH., M.Hum

Ketua Tim Penguji

Dr. Yeni Widowaty, SH., M.Hum
Anggota Tim Penguji

Sunarno, SH., M.Hum
Anggota Tim Penguji

Mengetahui

Ketua Program Magister Ilmu Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Yeni Widowaty, SH., M.Hum

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Arif Kurniawan, S. Ag

Nim : 20141070007

**Judul Tesis : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP HAK WARGA
MASYARAKAT ATAS AIR TANAH
(STUDI KASUS PENGGUNAAN AIR TANAH DAN PEMBANGUNAN
APARTEMEN DI KABUPATEN SLEMAN)**

Dengan ini menyatakan bahwa tesis ini adalah asli, belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tegas telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya, apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran, maka saya bersedia menerima sanksi berdasarkan ketentuan hukum yang berlaku.

Yogyakarta, 31 Agustus 2017

Arif Kurniawan, S. Ag
20141070007

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

- ❖ *Sesungguhnya Ilmu Pengetahuan menempatkan orang dalam kedudukan yang lebih tinggi, terhormat dan mulia (HR. Bukhori Muslim)*

TESIS INI PENULIS PERSEMBAHKAN UNTUK :

- *Bapak & Alm. Ibu tercinta yang selalu mendoakan dan mencurahkan kasih sayang sejak lahir sampai sekarang.*
- *Istriku tercinta (Erna Ekawati) dan kedua putriku (Aliftha Faramesty Kurniawan dan Urmila Syifa Kurniawan) tersayang yang selalu memberiku motivasi dan semangat untuk menempuh S2.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, atas segala karunia dan ridho-NYA, sehingga tesis dengan judul “ PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP HAK WARGA MASYARAKAT ATAS AIR TANAH (Studi Kasus Penggunaan Air Tanah Dan Pembangunan Apartemen Di Kabupaten Sleman ” ini dapat diselesaikan.

Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Magister Ilmu Hukum (MH) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta konsentrasi Sumber Daya Alam (SDA).

Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya, kepada :

1. Ibu Dr. Yeni Widowaty, S.H., M. Hum., atas bimbingan, arahan dan waktu yang telah diluangkan kepada penulis untuk berdiskusi selama menjadi dosen pembimbing, Ketua Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Nur Islami, S.H., M. Hum., selaku Ketua Tim Penguji yang telah memberikan masukan dan saran pada saat seminar proposal dan seminar hasil penelitian tesis serta pada saat ujian tesis.
3. Bapak Sunarno, S.H., M. Hum., selaku Anggota Tim Penguji yang telah memberikan motivasi, masukan dan saran sehingga tesis ini bisa selesai dengan baik.
4. Seluruh Dosen program Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta khususnya khususnya dosen Magister Ilmu Hukum yang

telah memberikan arahan dan bimbingan untuk mendalami ilmu Hukum.

5. Seluruh staf dan karyawan Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak meluangkan waktu hingga larut malam dan hari libur untuk membantu penelitian ini.
6. Ayahanda Isnaini Nuruddin, A.Md. dan Alm. Ibunda Siti Muslimah, atas segala dukungan dan doanya.
7. Istri saya tercinta Erna Ekawati, SE., atas segala motivasi, perhatian dan doanya serta kesabaran menunggu di rumah selama beberapa waktu. Serta putri – putriku tercinta Aliftha Faramesty Kurniawan dan Urmila Syifa Kurniawan, yang turut memotivasi penulis untuk segera menyelesaikan S2.
8. Teman – teman Komisi A DPRD Sleman, yang selalu menemani penulis menanggapi pengaduan masyarakat dan menemani turun ke lokasi.
9. Teman – teman mahasiswa Magister Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2014 yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
10. Rektor dan semua Civitas Akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas dukungan dan bantuannya.
11. Kepada semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dengan keterbatasan ilmu, obyek penelitian, maupun pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini lebih sempurna dan bermanfaat. Masukan sangat berharga bagi penulis

untuk menyempurnakan penelitian dan penulisan karya ilmiah di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan ilmu pengetahuan khususnya ilmu hukum dan pengelolaan lingkungan hidup.

Yogyakarta, 31 Agustus 2017

Arif Kurniawan, S. Ag.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN	iv
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
ABSTRAK	xiv

BAB I	PENDAHULUAN	1
A.	Latar Belakang Masalah	1
B.	Rumusan Masalah	13
C.	Tujuan Penelitian	13
D.	Manfaat Penelitian	14
	1. Manfaat Teoritis	14
	2. Manfaat Praktis	14
E.	Tinjauan Pustaka	17
	1. Air Tanah	17
	a. Manusia dan Air	17
	b. Pengertian Air Tanah	25
	c. Air Tanah dan Problematikanya	32
	2. Batasan Operasional	48
	a. Perlindungan Hukum	48
	b. Hak	48
	c. Air Tanah	48
	d. Warga	49
F.	Metode Penelitian	49
	1. Jenis Penelitian	49
	2. Metode Pengumpulan Data	51
	a. Data primer	51
	b. Data sekunder	52

3.	Teknik Pengumpulan Data	54
4.	Teknik Penentuan Sampel Penelitian	55
5.	Teknik Pengolahan Data	57
6.	Analisis Data	57
BAB II	KERANGKA TEORITIS	59
A.	Teori Negara Hukum	59
B.	Teori Jenjang Norma Hukum	71
C.	Teori Perlindungan Hukum	73
D.	Teori Keadilan	76
BAB III	PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP HAK WARGA ATAS AIR TANAH	89
A.	Kabupaten Sleman	89
B.	Perlindungan Hukum Terhadap Hak Warga Atas Air Tanah Menurut Peraturan Perundang – Undangan	94
1.	Standar Norma Hak Rakyat atas Air	111
a.	UUD NRI 1945	111
b.	Undang - Undang Nomor 5 Tahun 1960 Tentang Peraturan Dasar Pokok - Pokok Agraria	116
c.	Undang-Undang Nomor 11 Tahun 1974 Tentang Pengairan	118
d.	UU No. 39 Tahun 1999 tentang Hak Asasi Manusia	122
e.	Undang - Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Pengelolaan Lingkungan Hidup	123
f.	Konvensi Internasional	131
2.	Hak Atas Air adalah Hak Asasi Manusia yang Harus Dijamin Penemuhan dan Perlindungannya oleh Negara	134
3.	Peran Pemerintah Daerah Dalam Pengelolaan Air Tanah	145
a.	Undang – Undang Nomor 11 Tahun 1974 Tentang Pengairan	145
b.	Undang – Undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Pengolahan Lingkungan Hidup	146
c.	Undang – Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah	149
d.	Peraturan Pemerintah Nomor 121 Tahun 2005 Tentang Pengolahan Sumber Daya Air	151
e.	Keputusan Menteri Energi dan Sumber Daya Mineral Nomor 1451 K/10/MEM/2000 tentang Pedoman Teknis Penyelenggaraan Tugas Peme- rintah di Bidang Pengelolaan Air Tanah	153

f.	Peraturan Menteri Pekerjaan Umum Nomor-06/Prt/M/2011 Tentang Pedoman Penggunaan Sumber Daya Air	154
C.	Implementasi Pengaturan Pengelolaan Air Tanah di DIY dan Kabupaten Sleman	156
1.	Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 5 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan Air Tanah	158
2.	Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 4 Tahun 2014 tentang Pemanfaatan Air Tanah	171
D.	Konflik Sumber Daya Air yang Dihadapi oleh Warga Masyarakat sehubungan dengan Pembangunan Apartemen di Kabupaten Sleman	180
E.	Konsep Perlindungan Hukum Yang Adil Untuk Mengatasi Konflik Hak Warga Atas Air Tanah Dengan Perkembangan Pembangunan Apartemen di Kabupaten Sleman	209
1.	Kebutuhan Teoritis	211
2.	Kebutuhan Praktis	216
3.	Formulasi Pengelolaan Air Tanah dalam Rangka Mengoptimalkan Perlindungan Hak Atas Air Tanah Warga Masyarakat di Kabupaten Sleman	220
BAB IV	PENUTUP	236
A.	Kesimpulan	236
B.	Rekomendasi	239
DAFTAR PUSTAKA		236

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Kebutuhan Air Minum Setiap Orang Perhari	34
Tabel 2.	Volume air tanah yang mungkin diambil di Sleman dan perbandingan kebutuhan air minum di Yogyakarta, Bantul, dan Sleman.	46
Tabel 3.	Pengaturan Hak Atas Lingkungan Hidup Dalam UU No. 32 Tahun 2009	129
Tabel 4.	Tugas dan Wewenang Pemerintah Daerah dalam Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup	147
Tabel 5.	Pembagian Urusan Pemerintahan Sub Bidang Sumber Daya Air	150
Tabel 6.	Pembagian Urusan Pemerintahan Sub Bidang Air Minum	151
Tabel 7.	Pemetaan Pihak Pro dan Kontra Pembangunan Apartemen Utara	190

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Peta 3 Dimensi Merapi, Yogyakarta dan Sekitarnya	44
Gambar 2.	Profil Akuifer Merapi dengan Formasi Sleman dan Yogyakarta	44
Gambar 3.	Model Konseptual Akuifer Merapi	45