

**Analisis Implementasi Penggunaan Dana Desa
(Studi Kasus di Desa Amin Jaya, Desa Karang
Mulya, Dan Desa Sungai Pakit Kecamatan
Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat)
Tahun 2016**

TESIS

Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar dalam Magister Ilmu Pemerintahan



Oleh:
MOH IMAM MUJIONO
20151040001


PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA
2017

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

**Analisis Implementasi Penggunaan Dana Desa (Studi Kasus di Desa Amin
Jaya, Desa Karang Mulya Dan Desa Sungai Pakit Kecamatan Pangkalan
Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat)
Tahun 2016**

TESIS

Diajukan oleh:


Moh. Imam Mujiono
20151040001

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing


Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

Yogyakarta, 06 Oktober 2017

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

NIK : 1971108201004 163 089

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul : Analisis Implementasi Penggunaan Dana Desa (Studi Kasus di Desa Amin Jaya, Desa Karang Mulya Dan Desa Sungai Pakit Kecamatan Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat)Tahun 2016

Ditulis oleh : Moh Imam Mujiono

NPM : 20151040001

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin.,M.Si

Yogyakarta, 06 Oktober 2017

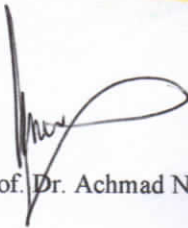
Ketua Penguji



Dr. Dyah Mutiarin.,M.Si

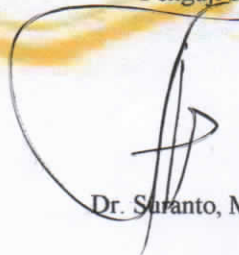
Tim Penguji

Penguji I



Prof. Dr. Achmad Nurmandi., M.Sc

Penguji II



Dr. Suranto, M.Pol

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Moh Imam Mujiono
NPM : 201510400011
Jenjang : Strata dua (S2)

menyatakan bahwa Tesis dengan judul “Analisis Implementasi Penggunaan Dana Desa (Studi Kasus di Desa Amin Jaya, Desa Karang Mulya Dan Desa Sungai Pakit Kecamatan Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat) Tahun 2016” adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 06 Oktober 2017

Pembuat pernyataan,



Moh Imam Mujiono


2015 104 0001

LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Jum'at tanggal **06 Oktober 2017**, Pukul 08.00 WIB bertempat di Gedung Pascasarjana Lantai 2 Ruang Studi Hall MIP dan M.SI Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan revisi Tesis, oleh:

Nama : Moh Imam Mujiono
NPM : 20151040001
Judul Tesis : Analisis Implementasi Penggunaan Dana Desa (Studi Kasus di Desa Amin Jaya, Desa Karang Mulya Dan Desa Sungai Pakit Kecamatan Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat) Tahun 2016

Pembimbing : Dr. Dyah Mutiarin, M.Si
Penguji I : Prof. Dr. Achmad Nurmandi.,M.Sc
Penguji II : Dr. Suranto, M.Pol



Yogyakarta, 06 Oktober 2017

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dyah Mutiarin., M.Si

NIK : 1971108201004 163 089

Motto dan Persembahan

Usaha tidak membohongi hasil. Kesempatan dan peluang tidak tercipta begitu saja, melainkan kamu yang menciptakanya.

Gapailah impianmu sampai kau tak mengenal lelah.
“Sesungguhnya waktu itu adalah pedang, jika kamu tidak memanfaatkanya menggunakan untuk memotong, ia akan memotongmu (menggilasmu)”

(H.R. Muslim)

Alkhamdulillahirabbil Alamin...

Rasa syukur berlimpah hanya kepada Allah..

Manjada Wajada ...

Suatu kata yang selalu teringat untuk membuatku bangkit..

Sesulit apapun pasti aku jalani..

Aku yakin Allah selalu mengiringi niatku...

Karena tidak ada yang berbahagia di dunia ini melainkan sunyum bahagia dari orang tua ku saat ku persembahkan karya ini.

Terimakasih kepada ayahanda Miskijan dan ibunda tercinta Maryatun yang sudah merelakan tetesan air keringat dan air mata, serta do'a yang selalu menyertai langkahku. Dukungan terhebat yang kerasa dalam menyelesaikan karya ini.

Terimakasih juga buat adik ku Eni Anzarwati dan kekasihku Widarti yang selalu memberikan bantuan dan dukungan dalam menyelesaikan karya ini.

Terimakasih buat bunda DR. Dyah Mutiarin.,M.Si yang selalu membimbing untuk menyelesaikan karya ini serta sahabat MIP '10 kalian luar biasa tanpa kalian saya tidak bisa menyelesaikan karya ini..selalu semangat aku yakin kelak kita jadi orang hebat dan sukses...

Ya Allah berkahilah ilmu yang kudapat selama ini.
Sesungguhnya ilmu yang bermanfaat ilmu yang selalu
diamalkan untuk kebaikan.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur keadirat Allah SWT penulis telah berhasil menyelesaikan tesis ini. Selain sebagai salah satu syarat untuk mendapat gelar MIP dari Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Melalui kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dalam penulisan tesis ini. Terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Dr. Dyah Mutiarin.,M.Si yang selalu mendorong penulis untuk terus belajar dan berusaha mengalahkan keterbatasa-keterbatasan yang ada. Terima kasih kepada Ayah, Ibu dan kakak atas dukungan yang senantiasa mengalir; kepada pembimbing dan penguji Dr. Dyah Mutiarin, Prof. Dr. Achmad Nurmandi dan Dr. Suranto, M.Pol atas saran-saran kritis dan kesediaan waktu untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini; kepada teman-teman MIP 10 terima kasih atas berbagai bantuan yang telah diberikan dan terima kasih juga atas kebersamaan dan kerjasamanya, serta kepada semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Yogyakarta,**06 Oktober 2017**
Penulis,

Moh Imam Mujiono

ABSTRAK

Desa mempunyai peranan penting dalam membantu program pemerintah pusat melalui proses penyelenggaraan pembangunan. Untuk mengimplementasikan program dana desa, pemerintah desa mempunyai peran penting dalam penggunaan dan pengelolaan dana desa. Dalam penggunaan dana desa ada beberapa masalah yang harus diamati yaitu kegiatan pembangunan dan pemberdayaan masyarakat desa. Tujuan penelitian ini untuk menganalisis implementasi penggunaan dana desa di tiga (3) desa yang ada di Kecamatan Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif, dengan menggunakan teknik pengumpulan data yaitu Observasi, wawancara, dan dokumentasi. Sedangkan yang menjadi sasaran penelitian ini adalah perangkat desa, TPK dan masyarakat. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemerintah desa masih kurang dalam mengimplementasikan penggunaan dana desa di tiga (3) desa, yang meliputi Desa Amin Jaya, Desa Sungai Pakit dan Desa Karang Mulya Kecamatan Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat. Masalah yang dihadapi ialah kurangnya komunikasi dalam implementasi dana desa yang dapat mempengaruhi lemahnya partisipasi masyarakat untuk mengikuti program realisasi dana desa. Pelaksanaan program dana desa di (3) desa Kecamatan Pangkalan Banteng masih belum sesuai dengan prioritas dana desa. Hal itu disebabkan karena kebutuhan desa yang bervariasi dalam mengelola anggaran. Realisasi dana desa yang diprogramkan di masing-masing desa sudah sesuai dengan SOP yang mengacu pada Perbub No 81 Tahun 2016 tentang pedoman pengelolaan keuangan desa.

Kata kunci : *Implementasi, Penggunaan Dana Desa*

ABSTRACT

Villages have an important role in assisting the central government program through the process of development. To implement village funding programs, village governments have an important role in the use and management of village funds. In the use of village funds there are several issues that must be observed namely development activities and empowerment of village communities. the purpose of this study is to analyze the implementation of the use of village funds in three (3) villages in the District Pangkalan Banteng Kotawaringin Barat Regency. This research use qualitative approach, by using data collection technique that is observation, interview, and documentation. While the target of this research is the village tool, TPK and community. The results of this study indicate that the village government is still lacking in implementing the use of village funds in three (3) villages, which includes Amin Jaya Village, Sungai Pakit Village and Karang Mulya Village, Pangkalan Banteng Sub-district, Kotawaringin Barat Regency. The problem faced is the lack of communication in the implementation of village funds that can affect the weak participation of the community to follow the program of realization of village funds. The implementation of the village fund program in (3) the village of Pangkalan Banteng sub-district is not yet in accordance with the priority of the village fund. This is due to the varied needs of the village in managing the budget. Realization of village funds programmed in each village is in accordance with the SOP that refers to the Government Regulation No. 81 of 2016 on guidelines for the management of village finances.

Keywords: Implementation, Use of Village Funds

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iii
PERNYATAAN KEASLIAN.....	iv
LEMBAR REVISI	v
<i>Motto dan Persembahan</i>	vi
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR BAGAN	xvii
DAFTAR DIAGRAM.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
I.1 Latar Belakang	1
I.2 Rumusan Masalah	14
I.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
II.1 KAJIAN PUSTAKA.....	16
II.2 Kerangka Teori.....	45
II.2.1 Konsep Implementasi Kebijakan	45

II.2.2	Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi.....	47
II.2.3	Pemerintah Desa.....	60
II.2.4	Keuangan Publik	61
II.2.5	Dana Desa	63
II.3	Kerangka Pikir.....	68
II. 4.	Definisi Konsepsional	71
II.5.	Definisi Operasional.....	72
BAB III	METODE PENELITIAN.....	74
III.1	Jenis Penelitian	74
III.2	Lokasi Penelitian	75
III.3	Jenis/Sumber Data.....	76
III.3.1	Data primer	76
III.3.2	Data Sekunder	77
III.4	Teknik Pengumpulan Data	78
III.5.	Tekhnik Analisa Data.....	81
III.6	Sistematika Penulisan.....	84
BAB IV	DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	86
IV. 1.	Deskripsi Wilayah.....	86
IV.1.1.	Gambaran Umum Tiga Desa di Kecamatan Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat.	86
IV.1.2	Keadaan Geografis.....	87
IV.1.3	Penduduk	88
IV.1.4	Profil Desa	91

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	106
V.1 Implementasi Penggunaan Dana Desa	106
V.2. Implementasi Penggunaan Dana Desa Menurut Permendes No 21 Tahun 2015	107
V.3. Implementasi Penggunaan Dana Desa pada 3 (tiga) Desa di Kecamatan Pangkalan Banteng Tahun 2016.....	109
V.3.1 Komunikasi Dalam Implementasi Pada Tiga Desa Meliputi Desa Amin Jaya, Desa Karang Mulya Dan Desa Sungai Pakit.....	110
V.3.2 Sumber Sumber Dalam Implementasi Di Tiga (3) Desa Meliputi Desa Amin Jaya, Desa Karang Mulya Dan Desa Sungai Pakit.	133
V.4. Perbandingan Implementasi pada 3 (tiga) Desa.....	195
V.5. Capaian Dana Desa Di Tiga Desa (Desa Amin Jaya, Desa Sungai Pakit, Desa Karang Mulya) Kecamatan Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat.....	199
V.6 Capaian Prioritas Dana Desa Menurut PERMENDES NO 21 Tahun 2015 di tiga desa (desa Amin Jaya, Desa Sungai Pakit, Desa Karang Mulya) Kecamatan Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat.....	205
 BAB VI PENUTUP	 209
VI.1 Kesimpulan	209
VI.2 Saran	211
DAFTAR PUSTAKA	214

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tahapan Transfer Dana Desa.....	6
Tabel 2. Transfer Dana Desa tahun 2016-2017 Desa – Sekecamatan Pangkalan Banteng	7
Tabel 3. Lokasi Penelitian dalam 3 (Tiga) Desa	9
Tabel 4. Penelitian Terdahulu Tentang Analisis Implementasi Dana Desa.....	30
Tabel 5. Definisi Oprasional	73
Tabel 6. Data Primer	77
Tabel 7. Data Sekunder	77
Tabel 8. Daftar Wawancwara.....	80
Tabel 9. Luas Wilayah Tiga Desa di Kecamatan Pangkalan Banteng.....	87
Tabel 10. Batas wilayah Pangkalan Banteng	88
Tabel 11. Jumlah penduduk Kecamatan Pangkalan Banteng tahun2016	89
Tabel 12. Jumlah penduduk 3 (tiga) desa di Kecamatan Pangkalan Banteng (Desa Amin Jaya, Desa Sungai Pakit,dan Desa Karang Mulya).....	90
Tabel 13. Komposisi jumlah penduduk Desa Amin Jaya	92
Tabel 14. Jumlah penduduk Berdasarkan Umur	93
Tabel 15. Angkatan Kerja Desa Amin Jaya	93
Tabel 16. Mata Pencaharian Pokok.....	94
Tabel 17. Tingkat pendidikan	95

Tabel 18. Struktur Badan Permusyawaratan Desa Amin Jaya.....	96
Tabel 19. Komposisi jumlah penduduk desa Karang Mulya	97
Tabel 20. Jumlah Penduduk Berdasarkan Umur.....	98
Tabel 21. Mata Pencaharian Pokok Desa Karang Mulya	98
Tabel 22. Tingkat Pendidikan Desa Karang Mulya	99
Tabel 23. Struktur Badan Permusyawaratan Desa Karang Mulya	100
Tabel 24. Komposisi Jumlah Penduduk Desa Sungai Pakit	101
Tabel 25. Jumlah Penduduk Berdasarkan Umur.....	102
Tabel 26. Mata Pencaharian Pokok Desa Sungai Pakit	103
Tabel 27. Tingkat Pendidikan Desa Sungai Pakit.....	104
Tabel 28. Struktur Badan Permusyawaratan Desa Sungai Pakit	105
Tabel 29. Dana Desa Pada Tiga Desa	107
Tabel 30. Anggaran Realisasi Program Dana Desa Di Desa Karang Mulya 2016.....	122
Tabel 31. Rancangan anggaran dana desa Pemberdayaan masyarakat desa Amin Jaya 2016.....	140
Tabel 32. Rencana Penganggaran Dana Desa Prioritas Pemberdayaan Masyarakat Perdesaan Desa Karang Mulya 2016.....	152
Tabel 33. Rincian program dana desa Desa Sungai Pakit Tahun 2016	157
Tabel 34. Kegiatan pelaksanaan Struktur Birokrasi Desa Amin Jaya	182

Tabel 35. Kegiatan pelaksanaan Struktur Birokrasi Desa Karang Mulya.....	187
Tabel 36. Kegiatan pelaksanaan Struktur Birokrasi Desa Sungai Pakit.....	193
Tabel 37. Perbandingan Implementasi Penggunaan Dana Desa pada Tiga Desa di Kecamatan Pangkalan Banteng Kabupaten Kotawaringin Barat	195
Tabel 38. Capaian Implementasi Penggunaan Dana Desa pada 3(tiga) Desa Dengan Teori Implementasi.....	200

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Mekanisme Penyaluran Dana Desa	6
Bagan 2. Dampak langsung dan tidak langsung pada implementasi	59
Bagan 3. Prioritas Penggunaan Dana Desa	66
Bagan 4. Kerangka Pemikiran.....	70
Bagan 5. Komponen dalam Analisis Data Miles dan Huberman....	84
Bagan 6. Struktur Pemerintahan Desa Amin Jaya	96
Bagan 7. Struktur Pemerintahan Desa Karang Mulya	100
Bagan 8. Struktur Pemerintahan Desa Sungai Pakit	104
Bagan 9. Struktur Komunikasi Penggunaan Anggaran Dana Desa	111
Bagan 10. Struktur Komunikasi Penggunaan Anggaran Dana Desa Karang Mulya 2016	119
Bagan 11. Struktur Komunikasi Penggunaan Anggaran Dana Desa.....	129
Bagan 12. Turunan PMK ke Perbup	174
Bagan 13. Struktur TPK Desa Amin Jaya 2016.....	179
Bagan 14. Struktur TPK Desa Karang Mulya 2016.....	185
Bagan 15. Struktur TPK Desa Sungai Pakit 2016.....	191

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1. Diagram prioritas penggunaan dana desa pada tiga desa	206
--	-----