

# Motto dan Persembahan

## Motto

**“Aba Kaa Tii Amaaa”**

(Kalimat Pertama yang saya ucapkan kata Ibu)

**“Saya diajarkan dengan hal-hal sulit untuk tau bahwa ada kemudahan dan kebahagiaan dikala sukses”**

## Pesembahan

Ina ta ku'''

Ina''''

Ama'''

Oriku'''

Mancaku''

Ariku''

## KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah SWT atas segala rahmat dan hidaya-Nya, penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Konsentrasi tesis ini pada kajian tata kelola Pemerintahan lokal dengan judul **“Pengelolaan sumber daya alam yang berkelanjutan berbasis *collaborative management* (studi tentang pengelolaan wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil dalam pemanfaatan fungsi sosial-ekonomi di Kabupaten Bima Nusa Tenggara Barat”**, sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan studi pada Program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyelesaian tesis ini, banyak pihak yang terlibat membantu dari awal hingga selesai. Kiranya tidaklah berlebihan apabila dalam kesempatan ini ucapan yang terimakasih yang mendalam penulis haturkan kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budianto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan beserta segenap dosen dan jajaran staf MIP,
3. Bapak Eko Priyo Purnomo, M.Res, Ph.D, selaku dosen pembimbing yang telah banyak mengajarkan ilmu pengetahuan,
4. Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si, selaku penguji I atas koreksi, saran dan masukannya,
5. Bapak Dr. Zuly Qodir, M.Si selaku penguji II atas koreksi, saran dan masukannya,
6. Kedua orang tuaku, H. Syafrudin H. Mukmin dan Hj. Fatimah yang

tulus memberikan cinta kasihnya, serta ketiga adikku Chan Risman,  
Rismulyadin dan Nurmalasari,

7. “Eneng Duwi”, atas waktu dan sabarnya,
8. Seluruh kawan-kawan seperjuangan MIP UMY angkatan 10 atas kebersamaannya,
9. Kerabat-kerabat Kerukunan Keluarga Sape Malang (KKSM) atas semangat dan motivasinya,

Yogyakarta, 30 Desember 2017  
Penulis,

**Haeril**  
**2015 104 0009**

## ABSTRAK

Riset ini mengambil studi kasus tentang pengelolaan wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil di Kabupaten Bima Nusa Tenggara Barat melalui pendekatan *collaborative management* di antara pemangku kepentingan dalam aktivitas program konservasi dan pemberdayaan sosial-ekonomi masyarakat lokal. Metode yang digunakan dalam penelitian ini ialah metode kombinasi (*mixed methods*) yaitu teknik pengumpulan dan analisis data melalui proses campuran kualitatif dan kuantitatif. Penelitian ini melibatkan 100 responden yang terdiri dari, Kepala Dinas Kelautan dan Perikanan, Kepala Badan Lingkungan Hidup, Kepala Dinas Pariwisata, Kelompok Masyarakat Pengawas (Pokmaswas), Lembaga Swadaya Masyarakat (LSM) dan Komunitas pemerhati lingkungan pesisir, serta masyarakat pesisir Kecamatan Sape, Kecamatan Bolo, Kecamatan Lambu, Kecamatan Langgudu, dan Kecamatan Wera. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan *collaborative management* dalam pengelolaan sumber daya alam wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil di Kabupaten Bima belum efektif dilakukan bila dilihat dari capaian dan penilaian responden berdasarkan skala indeks 1 sampai 5 pada indikator-indikator pelaksanaan *collaborative management* dan pembangunan berkelanjutan. Dimana upaya membangun kelembangaan (*institution building*) dengan nilai indeks hanya sebesar 3,28 dengan kategori cukup, pembagian kekuasaan (*power sharing*) dengan nilai indeks sebesar 3,48 dengan kategori baik, upaya pemecahan masalah (*problem solving*) dengan nilai indeks sebesar 3,63 dengan kategori baik, Tata kelola Pemerintahan (*governance*) menjadi yang paling tidak efektif pelaksanaannya menurut penilaian responden yaitu sebesar 2,67 dengan kategori cukup, membangun kepercayaan dan modal sosial (*trust and social capital*) dengan nilai indeks sebesar 3,17 juga dengan kategori cukup. Demikian juga aspek pembangunan sosial dan ekonomi didapati nilai indeks sebesar 3,19 dengan kategori cukup, sedangkan pada aspek perlindungan lingkungan dengan nilai indeks sebesar 3,45 dengan kategori baik.

**Kata kunci:** Pembangunan berkelanjutan, *collaborative management*, wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil, Kabupaten Bima Nusa Tenggara Barat.

## **ABSTRACT**

*This research get case study on coastal area and small islands management in Bima West Nusa Tenggara the through collaborative management approach among in conservation program activities and socio-economic of local communities. The method used in this study is a combination method (mixed method) of data collection and analysis techniques a mixture of qualitative and quantitative processes. Involve 100 respondents consisting of, Head of Marine and Fishery, Head of Environment Agency, Head of Tourism Office, Community Monitoring Group, Non-Governmental Organization and Environmental Community, and coastal community of districts Sape, Bolo, Lambu, Langgudu, dan Wera. The result showed the implementation of collaborative management in the management of natural resources of coastal areas and small islands in district of Bima has not effective conducted when viewed from the achievements and respondents assessment based on the index scale of 1 to 5 on the indicators of the implementation collaborative management and sustainable development. Where the institution building with the index value is only 3,28 is not bad category, power sharing with index value 3,48 is good category, for problem solving with index value 3,63 is good categorize, the governance became the most not effective implementation according to the respondents is equal to 2,67 with enough category, build trust social capital with index value of 3,17 also is enough category. Similarly, aspects of social and economic development found an index value of 3,19 is enough category, in the aspect of environmental with the index value of 3.45 is good category .*

**Keyword:** *Sustainable development, collaborative management, coastal area and small islands, Bima Regency West Nusa Tenggara.*

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING</b> .....	ii
<b>PENGESAHAN TIM PENGUJI</b> .....	iii
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	iv
<b>LEMBAR REVISI</b> .....	v
<b>MOTTO DAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>ABSTRAK</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xv
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xvi
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	13
C. Tujuan Penelitian .....	14
D. Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	
II.1. Kajian Pustaka .....	15
II.2. Kerangka Teori .....	27
II.2.1. Teori <i>Collaborative Management</i> .....	27
II.2.2. Teori Pembangunan Berkelanjutan ( <i>Sustainable Development</i> ) ..	41
	xi

II.2.3. Definisi Sumber Daya Alam ( <i>Natural Resources</i> ) .....	45
II.3. Kerangka Berfikir .....	47
II.4. Definsi Konseptual dan Definisi Operasional .....	48
a. Definsi Konseptual .....	48
b. Definisi Operasional .....	48
<b>BAB III. METODE PENELITIAN .....</b>	<b>51</b>
III.1. Tipe dan Pendekatan Penelitian .....	51
III.2. Lokasi Penelitian .....	52
III.3. Sumber Data .....	52
a. Data Primer .....	52
b. Data Sekunder .....	53
III.4. Teknik Pengumpulan Data .....	54
a. Observasi .....	54
b. Wawancara .....	55
c. Kuesioner (angket) .....	57
d. Dokumentasi .....	59
III.5 Unit analisis data .....	60
III.6. Teknik Pengambilan Sample/ Narasumber .....	61
III.7. Teknik Analisa Data .....	63
a. Reduksi data .....	65
b. Display Data (Penyajian Data) .....	65
c. Verifikasi dan Penarikan Kesimpulan .....	66
<b>BAB IV. DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN .....</b>	<b>68</b>

IV.1. Sejarah Kabupaten Bima .....	68
IV.2. Data Monografi Kabupaten Bima.....	69
a. Kondisi Geografi .....	69
b. Keadaan Topografi.....	72
c. Keadaan Iklim .....	75
d. Keadaan Geologi.....	75
e. jumlah Penduduk.....	76
f. Potensi Ekonomi.....	77
g. Potensi Sumber Daya Alam .....	79
h. Kawasan dan Pesisir dan Pulau-pulau Kecil di Kabupaten Bima.	85
i. Abrasi Pantai .....	87
IV.3. Profil Intansi Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Bima .....	89
a. Tugas Pokok.....	89
b. Fungsi Instansi .....	90
c. Kewenangan .....	90
d. Struktur Organisasi.....	90
<b>BAB V. PEMBAHASAN .....</b>	<b>102</b>
V.1. Karakteristik Responden Penelitian.....	102
V.2. <i>Collaborative Mangement</i> dalam pengelolaan wilayah pesisir dan Pulau-pulau kecil di Kabupaten Bima .....	108
V.2.1 Membangun Kelembagaan ( <i>institution building</i> ) .....	112
V.2.1.1 Adanya Kemitraan.....	114
V.2.1.2 Penguatan dan Pemberdayaan Pokmaswas.....	133



V.2.2 Pembagian Kekuasaan ( <i>Power Sharing</i> ) .....	141
V.2.2.1 Adanya komitmen untuk saling berbagi peran.....	143
V.2.2.2 Adanya Prinsip Konsultasi dengan masyarakat pesisir...	151
V.2.3 Pemecahan Masalah ( <i>Problem solving</i> ) .....	159
V.2.3.1 Adanya Alternatif Solusi dalam Pengelolaan .....	162
V.2.3.2 Terlaksananya Tujuan Pembangunan Berkelanjutan di Daerah .....	171
V.2.3.3 Adanya Pemberdayaan Sosial dan Ekonomi Masyarakat	177
V.2.4 Tata Kelola Pemerintahan ( <i>Governance</i> ) .....	185
V.2.4.1 Adanya Penegakkan Peraturan di Daerah .....	187
V.2.4.2 Adanya Pemberian Sanksi tegas bagi yang melakukan pengrusakan.....	190
V.2.4.3 Adanya Keterpaduan dalam Pengelolaan.....	197
V.2.5 Membangun Kepercayaan dan Modal Sosial .....	199
V.2.5.1 Adanya Pengambilan Keputusan secara Kolektif .....	202
V.2.5.2 Adanya Pembelajaran Sosial .....	205
V.3. Pembangunan Berkelanjutan ( <i>Sustainable development</i> ) .....	211
V.3.1 Aspek Pembangunan Sosial dan Ekonomi .....	213
V.3.2 Aspek Perlindungan lingkungan .....	221
<b>BAB VI. PENUTUP .....</b>	<b>230</b>
VI.1 Kesimpulan .....	230
VI.2 Saran .....	233
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>236</b>

## DAFTAR TABEL

2.1. Ringkasan Hasil Penelitian terdahulu .....	23
2.2. Operasional <i>Collaborative Mangement</i> .....	49
2.3. Operasional Pembangunan Berkelanjutan .....	50
3.1. Sumber data Primer.....	53
3.2. Data Sekunder .....	54
3.3. Kategori Interpretasi.....	59
4.1. Luas dan Tinggi Kota Kecamatan dari Permukaan Laut .....	73
4.2. Penggunaan Lahan di Kabupaten Bima .....	74
5.1. Jumlah dan Persentase.....	103
5.2. Responden Berdasarkan Jenis Kelamin .....	105
5.3. Karakteristik responden berdasarkan pendidikan .....	106
5.4. Skala <i>Likert</i> .....	107
5.5. Kategori Interpretasi.....	107
5.6. Nilai Indeks <i>collaborative management</i> .....	110
5.7. Bangunan Kelembagaan ( <i>instuition building</i> ) .....	113
5.8. Hasil evaluasi program kemitraan pengelolaan wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil di Kabupaten bima.....	123
5.9. Data Pokmaswas Kabupaten Bima .....	136
5.10. Kegiatan Pengawasan Terpadu .....	139
5.11. Parameter Pembagian Kekuasaan ( <i>power Sharing</i> ).....	142
5.12. Parameter Pemecahan Masalah ( <i>problem solving</i> ) .....	161
5.13. Isu-isu dan penerapan solusi alternatif solusi pengelolaan .....	170
5.14. Tingkat Peran serta masyarakat .....	179
5.15. 10 Kabupaten/Kota dengan Produktivitas garam Rakyat Program PUGAR terbanyak di seluruh Indonesia Tahun 2015.....	182
5.16. Program Kegiatan Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat pesisir .....	185
5.17. Parameter Tata kelola Pemerintahan ( <i>Governance</i> ) .....	186
5.18. Kasus <i>Destructive Fishing</i> di Kabupaten Bima .....	193
5.19. Parameter Kepercayaan dan Modal Sosial ( <i>trust and social capital</i> ) ....	200
5.20. Pembelajaran sosial dalam pengelolaan wilayah pesisir dan pulau-pulau kecil di Kabupaten Bima.....	209
5.21. Nilai Indeks Pelaksanaan Pembangunan berkelanjutan di Kabupaten Bima.....	211
5.22. Parameter aspek Pembangunan sosial dan ekonomi.....	213
5.23. Panjang dan kondisi jalan raya di wilayah pesisir di Kabupaten Bima ..	215
5.24. Klasifikasi Kesejahteraan masyarakat pesisir berdasarakan Kecamatan Di Kabupaten Bima.....	218
5.25. Kondisi Hutan mangrove di Kabupaten Bima .....	223
5.26. Upaya penanaman kembali mangrove di pesisir pantai .....	226

## DAFTAR GAMBAR

2.1. Proses Kolaborasi menurut Van de Ven .....	32
2.2. Kerangka berfikir .....	47
4.1. Wilayah Kabupaten Bima .....	71
4.2. Konversi Kawasan mangrove menjadi tempat pengeringan ikan .....	86
4.3. Abrasi Pantai di Kecamatan Lambu.....	88
4.5. Struktur Organisasi Dinas Kelautan dan Perikanan Kabupaten Bima .....	101
5.1. Persentase Jumlah Pengaduan masyarakat terhadap dugaan pencemaran dan atau pengrusakan lingkungan hidup di wilayah pesisir .....	125
5.2. Alur Pelaksanaan Pembangunan berkelanjutan di Kabupaten Bima .....	176
5.3. Realisasi Program PUGAR Kabupaten/Kota di Provinsi NTB .....	184
5.4. Jumlah Akomodasi Penginapan .....	217
5.5. Upaya perlindungan sumberdaya pesisir dan pulau-pulau kecil.....	225