

SKRIPSI

**KINERJA SEKRETARIS DESA SEBELUM DAN SESUDAH DIANGKAT MENJADI  
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KECAMATAN KOKAP KABUPATEN KULON PROGO**

Guna Memenuhi Sebagai Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana

Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

**WARIH KARTIKASARI**

(200090520007)

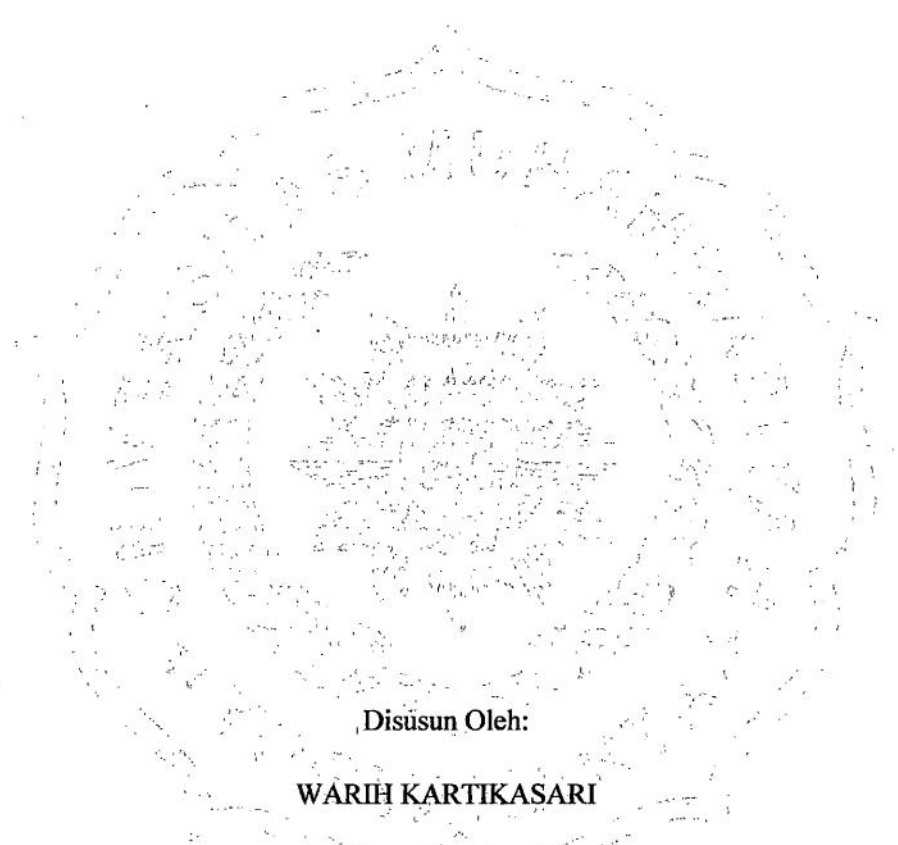
**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2013

**SKRIPSI**

**KINERJA SEKRETARIS DESA SEBELUM DAN SESUDAH DIANGKAT MENJADI  
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KECAMATAN KOKAP KABUPATEN KULON PROGO**

**Guna Memenuhi Sebagai Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun Oleh:**

**WARIH KARTIKASARI**

**(200090520007)**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2013**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**ANALISA KINERJA SEKRETARIS DESA SEBELUM DAN SESUDAH  
DIANGKAT MENJADI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KECAMATAN KOKAP  
KABUPATEN KULON PROGO**

Oleh:

**WARIH KARTIKASARI**

**20090520007**

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Selasa, 27 Agustus 2013

Tempat : R. Referensi IP

Jam : 11:00- 12.00 WIB

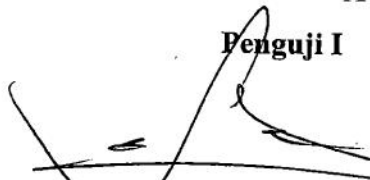
**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua Penguji**



**Awang Darumurti, S.IP., M.Si**

**Penguji I**



**Drs. H. Juhari Sasmito Aji, M.Si.**

**Penguji II**



**Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si**

**Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan**



**Dr. Suranto, M.Pol.**

## HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Warih Kartikasari

NPM : 20090520007

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya saya sendiri dan sejauh pengetahuan saya judul tersebut belum pernah dipublikasikan atau diteliti oleh mahasiswa lain untuk memperoleh gelar sarjana di suatu Perguruan Tinggi. Semua sumber data dan informasi yang diperoleh adalah benar adanya dan telah disebutkan dalam daftar pustaka.

Yogyakarta, 3 September 2013

Yang membuat pernyataan

Warih Kartikasari

## MOTTO

*“ saya percaya bahwa sukses berasal dari perilaku:  
Anda harus percaya diri bahwa Anda akan sukses.  
Percaya kepada diri sendiri akan membawa Anda  
kemana pun Anda mau.”*

*Donald Trump*

---

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Kado kecil ini saya persembahkan untuk*

*mamak dan bapak tercinta,*

*yang selalu memotivasi dan mendoakanku*

*terimakasih untuk segala perhatian dan pengorbanannya selama ini.*

*Kedua adikku anggi dan yahya yang selalu mendukungku.*

*Dan untuk tante-tante, o-om*

*yang selalu memberikan semangat dan doa.*

*Terimakasih untuk semuanya.*

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur atas kehadiran Allah *Subhanahu wa Ta'ala*, yang telah memberikan rahmat, nikmat dan kasih sayang-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini, yang berjudul: “Kinerja Sekretaris Desa Sebelum dan Sesudah Diangkat Menjadi Pegawai Negeri Sipil di Kecamatan Kokap Kabupaten Kulon Progo”. Shalawat serta salam tetap tercurahkan pada Nabi Muhammad *Shallallahu'alaihi wa Salam* yang telah membawa kita kepada agama yang haq.

Skripsi ini di susun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP) Srata Satu pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selama proses penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan, motivasi serta doa dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Suranto, M.Pol. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Awang Darumurti , S.IP., M.Si. selaku pembimbing skripsi, terimakasih atas bimbingan selama ini sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

4. Terimakasih untuk segenap Dosen Ilmu Pemerintahan untuk ilmu dan pengetahuannya selama perkuliahan.
5. Terimakasih banyak buat Bu Ning, Pak Wisnu, Pak Wahid, Pak Katon dalam memberikan informasi yang saya butuhkan selama ini.
6. Ms Deni, pakde Agus, ms amin, ibu ely, ms is, pak amru, pak imron, pak au, pak Mus dan segenap staf Suara Muhammadiyah terimakasih untuk pengalamannya selama magang, terimakasih banyak.
7. Mamak dan bapak, terimakasih untuk kasih sayangmu, dukungan dan doa yang tiada hentinya.
8. Terimakasih untuk adik-adikku, tante, om, terimakasih untuk dukungannya selama ini.
9. Terimakasih buat “kamu” yang suka memecah konsentrasiku juga menyemangatiku, terimakasih telah memberikan banyak warna dalam perjalanan hidupku.
10. Terimakasih untuk sahabat-sahabatku dee-dee, oci, nisa, nila, arizal, bromo, yazfi, winas terimakasih bersama kalian menjadi lebih banyak warna hidup ini.
11. Sahabat terlama dan teman seperjuangan syifa, ningrum, izun , hestu selama sebelas tahun bersama terimakasih buat semangat, dukungan, dan doa kalian selama ini.
12. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2009 kerja sama, canda tawa kalian selama perkuliahan.



13. Dan semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas bantuan dan doanya.

Terimakasih untuk pengalaman, ilmu dan bahagia yang telah kalian bagi, semoga kita semua dapat meraih kesuksesan yang kita inginkan. Terimakasih banyak untuk semuanya.

Penulis menyadaribahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan jauh dari sempurna. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 3 September 2013

Penulis

Warih Kartikasari

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GRAFIK .....	xix
ABSTRAK .....	xx

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian .....	12
E. Kerangka Dasar Teori .....	13
1. Pemerintahan Desa .....	13
1.1 Kepala Desa .....	16
1.2 Perangkat Desa .....	22
1.2.1 Sekretaris Desa .....	22

1.2.2	Unsur Pelaksanaan Teknis Lapangan .....	26
1.2.3	Unsur Wilayah/Pedukuhan .....	27
1.3	Badan Permusyawarah Desa .....	27
2.	Kinerja .....	30
3.	Good Governance .....	38
F.	Definisi Konsepsional .....	41
G.	Definisi Operasional .....	42
H.	Metode Penelitian .....	45

## BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A.	Kondisi Geografis .....	51
B.	Kondisi Topografis .....	54
1.	Penduduk .....	54
2.	Pendidikan .....	55
3.	Pemerintahan .....	58
4.	Ekonomi .....	60

## BAB III ANALISIS KINERJA SEKRETARIS DESA SEBELUM DAN

SESUDAH DIANGKAT MENJADI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI  
KECAMATAN KOKAP KABUPATEN KULON PROGO

A.	Deskripsi Responden .....	62
1.	Deskripsi Responden Menurut Jenis Kelamin .....	62
2.	Deskripsi Responden Menurut Kelompok Umur .....	63

3. Deskripsi Responden Menurut Jenis Pekerjaan .....	64
4. Deskripsi Responden Menurut Tingkat Pendidikan .....	65
A. Analisa Kinerja Sekretaris Desa Sebelum dan Sesudah Diangkat Menjadi Pegawai Negeri Sipil .....	65
1. Desa Hargowilis .....	66
2. Desa Kalirejo .....	87
3. Desa Hargotirto .....	105
4. Desa Hargomulyo .....	126
5. Desa Hargorejo .....	144
B. Analisis Indeks .....	162

#### BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan .....	168
B. Saran .....	169

#### DAFTAR PUSTAKA

#### LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kecamatan, Desa, dan Kelurahan Kab. KP .....	7
Tabel 1.2 Struktur dan tata kerja Pemerintah Desa .....	16
Tabel 1.3 Perbandingan indikator pelayanan publik .....	32
Tabel 2.1 Luas dan presentase luas desa Kecamatan Kokap .....	52
Tabel 2.2 Luas desa menurut penggunaan lahan di Kecamatan Kokap .....	53
Tabel 2.3 Banyaknya penduduk menurut jenis kelamin di Kecamatan Kokap ..	54
Tabel 2.4 Jumlah sarana pendidikan .....	56
Table 2.5 Jumlah Pedukuhan, Rw, dan Rt .....	58
Tabel 2.6 Jumlah pasar, toko, kios, dan warung .....	61
Tabel 3.1 Desakripsi responden menurut jenis kelamin .....	62
Tabel 3.2 Desakripsi responden menurut kelompok umur .....	63
Tabel 3.3 Desakripsi responden menurut jenis pekerjaan .....	64
Tabel 3.4 Desakripsi responden menurut tingkat pendidikan .....	65
❖ Desa Hargowilis	
Tabel 3.5 Penilaian responden terhadap tingkat efektifitas Sekretaris Desa dalam menjalankan visi dan misi .....	67
Tabel 3.6 Penilaian responden terhadap kesesuaian antara pelaksanaan program dengan output yang dihasilkan .....	69
Tabel 3.7 Penilaian responden terhadap ketepatan waktu pelayanan oleh Sekretaris Desa kepada masyarakat .....	71

Tabel 3.8 Penilaian responden terhadap tingkat kepuasan masyarakat oleh Sekretaris Desa dalam memberikan pelayanan .....	73
Tabel 3.9 Penilaian responden terhadap pelayanan Sekretaris Desa dilihat dari tingkat keadilan dalam memberikan pelayanan .....	74
Tabel 3.10 Penilaian responden terhadap sikap atau respon Sekretaris Desa dalam menggali kebutuhan masyarakat .....	76
Tabel 3.11 Penilaian responden terhadap kesesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan hukum yang berlaku .....	78
Tabel 3.12 Penilaian responden terhadap tingkat kesesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan nilai dan norma yang berlaku .....	79
Tabel 3.13 Penilaian responden terhadap daya tanggap Sekretaris Desa terhadap tuntutan perubahan dalam masyarakat .....	80
Tabel 3.14 Penilaian responden terhadap program pelayanan Sekretaris Desa untuk terus berkembang dan berkompetisi .....	82
Tabel 3.15 Penilaian responden terhadap transparansi Sekretaris Desa dalam penyelenggaraan pemerintahan .....	84
Tabel 3.16 Penilaian responden terhadap perlakuan Sekretaris Desa dalam menanggapi isu-isuyang sedang berkembang dalam masyarakat.....	85

❖ Desa Kalirejo

Tabel 3.17 Penilaian responden terhadap tingkat efektifitas Sekretaris Desa dalam menjalankan visi dan misi .....	86
--	----

Tabel 3.18 Penilaian responden terhadap kesesuaian antara pelaksanaan program dengan output yang dihasilkan .....	88
Tabel 3.19 Penilaian responden terhadap ketepatan waktu pelayanan oleh Sekretaris Desa kepada masyarakat .....	90
Tabel 3.20 Penilaian responden terhadap tingkat kepuasan masyarakat oleh Sekretaris Desa dalam memberikan pelayanan .....	91
Tabel 3.21 Penilaian responden terhadap pelayanan Sekretaris Desa dilihat dari tingkat keadilan dalam memberikan pelayanan .....	93
Tabel 3.22 Penilaian responden terhadap sikap atau respon Sekretaris Desa dalam menggali kebutuhan masyarakat .....	94
Tabel 3.23 Penilaian responden terhadap kesesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan hukum yang berlaku .....	96
Tabel 3.24 Penilaian responden terhadap tingkat kesesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan nilai dan norma yang berlaku .....	97
Tabel 3.25 Penilaian responden terhadap daya tanggap Sekretaris Desa terhadap tuntutan perubahan dalam masyarakat .....	99
Tabel 3.26 Penilaian responden terhadap program pelayanan Sekretaris Desa untuk terus berkembang dan berkompetisi .....	100
Tabel 3.27 Penilaian responden terhadap transparansi Sekretaris Desa dalam penyelenggaraan pemerintahan .....	101
Tabel 3.28 Penilaian responden terhadap perlakuan Sekretaris Desa dalam menanggapi isu-isu yang sedang berkembang dalam masyarakat.....	103

❖ Desa Hargotirto

Tabel 3.29 Penilaian responden terhadap tingkat efektifitas Sekretaris Desa dalam menjalankan visi dan misi .....	104
Tabel 3.30 Penilaian responden terhadap kesesuaian antara pelaksanaan program dengan output yang dihasilkan .....	107
Tabel 3.31 Penilaian responden terhadap ketepatan waktu pelayanan oleh Sekretaris Desa kepada masyarakat .....	109
Tabel 3.32 Penilaian reponden terhadap tingkat kepuasan masyarakat oleh Sekretaris Desa dalam memberikan pelayanan .....	110
Tabel 3.33 Penilaian responden terhadap pelayanan Sekretaris Desa dilihat dari tingkat keadilan dalam memberikan pelayanan .....	112
Tabel 3.34 Penilaian responden terhadap sikap atau respon Sekretaris Desa dalam menggali kebutuhan masyarakat .....	113
Tabel 3.35 Penilaian responden terhadap kesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan hukum yang berlaku .....	115
Tabel 3.36 Penilaian responden terhadap tingkat kesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan nilai dan norma yang berlaku .....	117
Tabel 3.37 Penilaian responden terhadap daya tanggap Sekretaris Desa terhadap tuntutan perubahan dalam masyarakat .....	119
Tabel 3.38 Penilaian responden terhadap program pelayanan Sekretaris Desa untuk terus berkembang dan berkompetisi .....	121
Tabel 3.39 Penilaian responden terhadap transparansi Sekretaris Desa dalam penyelenggaraan pemerintahan .....	122



Tabel 3.40 Penilaian responden terhadap perlakuan Sekretaris Desa dalam menanggapi isu-isu yang sedang berkembang dalam masyarakat ....124

❖ Desa Hargomulyo

Tabel 3.41 Penilaian responden terhadap tingkat efektifitas Sekretaris Desa dalam menjalankan visi dan misi .....126

Tabel 3.42 Penilaian responden terhadap kesesuaian antara pelaksanaan program dengan output yang dihasilkan .....128

Tabel 3.43 Penilaian responden terhadap ketepatan waktu pelayanan oleh Sekretaris Desa kepada masyarakat .....130

Tabel 3.44 Penilaian responden terhadap tingkat kepuasan masyarakat oleh Sekretaris Desa dalam memberikan pelayanan .....131

Tabel 3.45 Penilaian responden terhadap pelayanan Sekretaris Desa dilihat dari tingkat keadilan dalam memberikan pelayanan .....133

Tabel 3.46 Penilaian responden terhadap sikap atau respon Sekretaris Desa dalam menggali kebutuhan masyarakat .....134

Tabel 3.47 Penilaian responden terhadap kesesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan hukum yang berlaku .....136

Tabel 3.48 Penilaian responden terhadap tingkat kesesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan nilai dan norma yang berlaku .....137

Tabel 3.49 Penilaian responden terhadap daya tanggap Sekretaris Desa terhadap tuntutan perubahan dalam masyarakat .....138

Tabel 3.50 Penilaian responden terhadap program pelayanan Sekretaris Desa untuk terus berkembang dan berkompetisi .....	140
Tabel 3.51 Penilaian responden terhadap transparansi Sekretaris Desa dalam penyelenggaraan pemerintahan .....	141
Tabel 3.52 Penilaian responden terhadap perlakuan Sekretaris Desa dalam menanggapi isu-isuyang sedang berkembang dalam masyarakat ....	142

❖ Desa Hargorejo

Tabel 3.53 Penilaian responden terhadap tingkat efektifitas Sekretaris Desa dalam menjalankan visi dan misi .....	144
Tabel 3.54 Penilaian responden terhadap kesesuaian antara pelaksanaan program dengan output yang dihasilkan .....	145
Tabel 3.55 Penilaian responden terhadap ketepatan waktu pelayanan oleh Sekretaris Desa kepada masyarakat .....	147
Tabel 3.56 Penilaian reponden terhadap tingkat kepuasan masyarakat oleh Sekretaris Desa dalam memberikan pelayanan .....	148
Tabel 3.57 Penilaian responden terhadap pelayanan Sekretaris Desa dilihat dari tingkat keadilan dalam memberikan pelayanan .....	150
Tabel 3.58 Penilaian responden terhadap sikap atau respon Sekretaris Desa dalam menggali kebutuhan masyarakat .....	151
Tabel 3.59 Penilaian responden terhadap kesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan hukum yang berlaku .....	153

Tabel 3.60 Penilaian responden terhadap tingkat kesuaian antara penyelenggaraan pemerintahan dengan aturan nilai dan norma yang berlaku .....	154
Tabel 3.61 Penilaian responden terhadap daya tanggap Sekretaris Desa terhadap tuntutan perubahan dalam masyarakat .....	155
Tabel 3.62 Penilaian responden terhadap program pelayanan Sekretaris Desa untuk terus berkembang dan berkompetisi .....	157
Tabel 3.63 Penilaian responden terhadap transparansi Sekretaris Desa dalam penyelenggaraan pemerintahan .....	158
Tabel 3.64 Penilaian responden terhadap perlakuan Sekretaris Desa dalam menanggapi isu-isuyang sedang berkembang dalam masyarakat ....	159
Tabel 3.65 Indeks penilaian masyarakat terhadap kinerja Sekretaris Desa di Hargowilis .....	162
Tabel 3.66 Indeks penilaian masyarakat terhadap kinerja Sekretaris Desa di Hargowilis .....	164
Tabel 3.67 Indeks penilaian masyarakat terhadap kinerja Sekretaris Desa di Hargowilis .....	165
Tabel 3.68 Indeks penilaian masyarakat terhadap kinerja Sekretaris Desa di Hargowilis .....	166
Tabel 3.69 Indeks penilaian masyarakat terhadap kinerja Sekretaris Desa di Hargowilis .....	167

## DAFTAR GRAFIK

Garfik 2.1 Tingkat kepadatan penduduk tiap Desa di Kecamatan Kokap .....	55
Grafik 2.2 Jumlah guru dan murid di Kecamatan Kokap tahun ajaran 2010/2011 .....	57
Grafik 2.3 Jumlah aparatur Pemerintah Desa di Kecamatan Kokap .....	59