

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DIY DALAM
MENANGANI KEKERASAN TERHADAP ANAK**

SKRIPSI



Disusun oleh:

Nama : Muhammad Bobby Rahman

Nomor Induk Mahasiswa : 20140610075

Program Studi : Ilmu Hukum

Konsentrasi : Hukum Tata Negara

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DIY DALAM
MENANGANI KEKERASAN TERHADAP ANAK**

SKRIPSI

Diajukan Oleh:

Nama : Muhammad Bobby Rahman

NIM : 20140610075

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 28 April 2018



Nanik Prasetyoningsih, S.H., MH.

NIK. 19740415200004153043

HALAMAN PENGESAHAN

**TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DIY DALAM
MENANGANI KEKERASAN TERHADAP ANAK**

SKRIPSI

Telah diujikan dan dipertahankan dihadapan tim penguji pada

Tanggal 15 Mei 2018

Yang terdiri dari:

Ketua



Septi Nurwijayanti, S.H., M.H.
NIK. 19730918199702153029

Anggota I

Anggota II



Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H.
NIK. 19740415200004153043

Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D
NIK. 19700706199904153039

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum
NIK. 19710409199702153028

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI
Bismillahirrahmanirrahim

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Bobby Rahman

NIM : 20140610075

Judul Skripsi : **TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DIY
DALAM MENANGANI KEKERASAN TERHADAP ANAK**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari Penulis. Jika terdapat karya orang lain, penulis akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik atau sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini penulis buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 28 April 2018



Yang Menyatakan

Bobby

Muhammad Bobby Rahman

NIM. 20140610075

MOTTO



فَإِنَّ مَعَ يُسْرٍ الْعُسْرَ (5) إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا (6) فَإِذَا فَرَغْتَ فَانصَبْ (7)
وَإِلَّ رَبِّكَ يَ فَاَرْغَبْ (8)

Artinya :

“(5) sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.(6) Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, (7) dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.(8)”

(QS. Al-Insyirah: 5-8)

“Manusia Tidak Wajib Untuk Sukses Tetapi Mencoba Untuk
Menjadi Sukses Adalah Kewajiban”

(Penulis)

“Tugas Kita Adalah Untuk Mencoba, Karena Didalam Mencoba Itulah Kita
Menemukan dan Belajar Membangun Kesempatan Untuk Berhasil”

(Mario Teguh)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Skripsi ini telah saya selesaikan dengan InsyaAllah baik. Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Orangtua saya (alm) Bapak Dan Mamah saya yang telah mendidik dan terus mensupport saya sampai saya menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih kepada kedua adek saya Muhammad Dennis Maulana Firdaus Dan Astrid Soraya Putri yang telah memberikan semangat dan dukungan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan.
2. Terima Kasih kepada budhe saya yaitu budhe yayuk yg telah merawat saya selama ibu saya sibuk bekerja mencari nafkah mulai dari membangunkan saya di pagi hari sampai memasak,merawat serta mengingatkan saya untuk segera menyelesaikan kuliah saya.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamualaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, inayah, karunia pikiran, kesehatan dan segala anugerah yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul "Tanggung Jawab Pemerintah Daerah DIY Dalam Menangani Kekerasan Terhadap Anak" untuk syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sholawat serta salam kita curahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang kita tunggu syafa'atnya di zaumul kiyamah.

Penulis menyadari dalam penyusunan Skripsi ini tidak lepas dari bantuan, do'a, bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karenanya, dalam hal ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiarto., M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H., MH selaku Dosen Pembimbing dalam Penulisan Skripsi ini, saya ucapkan terimakasih untuk masukan, arahan dan saran yang diberikan hingga penulis dapat menyelesaikan Penulisan Skripsi ini.

4. Seluruh dosen Fakultas Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang begitu banyak memberikan ilmu yang bermanfaat. Dan seluruh karyawan dan staff tata usaha Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Saya ucapkan terima kasih kepada teman-teman, kerabat, saudara yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karenanya, kritik dan saran diharapkan demi untuk memperdalam dan kesempurnaan dalam topik ini.

Wassalamu'alaikum, Wr. Wb

Yogyakarta, 28 April 2018

Penulis

Muhammad Bobby Rahman

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Tinjauan Tentang Pemerintah Daerah	7
B. Tinjauan Tentang Tanggung Jawab.....	15
1. Pengertian Tanggung Jawab Menurut Hukum	15
2. Tanggung Jawab Pemerintah dalam Pemenuhan Hak Anak	17
C. Tinjauan Tentang Anak dan Hak Anak	21
1. Pengertian Anak.....	21
2. Hak-Hak Anak	25
D. Tinjauan Tentang Kekerasan Anak.....	34
1. Pengertian Kekerasan Anak	34
2. Bentuk-Bentuk Kekerasan Anak	35
3. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kekerasan Anak	38
4. Dampak Kekerasan Terhadap Anak	42
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	46
B. Lokasi Penelitian.....	47
C. Responden.....	47
D. Sumber Data	47
E. Teknik Pengumpulan Data.....	49
F. Teknik Analisis	50

BAB IV TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DIY	
DALAM MENANGANI KEKERASAN TERHADAP ANAK	
A. Gambaran Umum Pusat Pelayanan Terpadu Perempuan dan Anak Korban Kekerasan Rekso Dyah Utami	52
B. Tanggung Jawab Pemerintah Daerah DIY dalam Menangani Kekerasan Terhadap Anak.....	58
C. Kendala-Kendala yang Dialami oleh Pemerintah Daerah DIY dalam Menangani Kekerasan Terhadap Anak	66
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	71
B. Saran	72

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

TANGGUNG JAWAB PEMERINTAH DAERAH DIY DALAM MENANGANI KEKERASAN TERHADAP ANAK

Oleh :
Muhammad Bobby Rahman
NIM.20140610075

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) mendeskripsikan tanggung jawab Pemerintah Daerah DIY dalam menangani kekerasan terhadap anak, (2) mendeskripsikan kendala-kendala yang dialami oleh Pemerintah Daerah DIY dalam menangani kekerasan terhadap anak.

Jenis penelitian ini adalah empiris normatif. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara dan studi kepustakaan. Responden dalam penelitian ini adalah Kepala Bidang Badan Pemberdayaan Perempuan dan Masyarakat atau yang mewakili dan Kepala Pusat Pelayanan Terpadu Perempuan dan Anak Korban Kekerasan Reksodiyah Utami atau yang ditunjuk. Teknik analisis yang digunakan adalah deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: (1) Tanggung jawab Pemerintah Daerah DIY dalam menangani kekerasan terhadap anak diwujudkan melalui 3 hal pokok, meliputi: a) Pencegahan, yaitu kegiatan berupa sosialisasi Peraturan Perundang-Undangan baik yang menyangkut kebijakan nasional maupun kebijakan daerah (Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014, Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 maupun Peraturan Daerah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 3 Tahun 2012 dan lain sebagainya), advokasi kepada instansi terkait dan Kabupaten/Kota untuk perlindungan anak, membentuk jejaring kerja (forum perlindungan korban kekerasan), pelatihan-pelatihan untuk *capacity building* bagi petugas layanan, penegak hukum maupun guru/pendidik, b) Penanganan/pelayanan, yaitu membentuk Pusat Pelayanan Terpadu Perempuan dan Anak Rekso Dyah Utami, membuka layanan telepon sahabat anak (TESA 129), penanganan sistem rujuk melalui jejaring kerja, dan c) Reintegrasi/pasca pendampingan yaitu mengembalikan/pemenuhan hak-hak anak selama menjadi korban, (2) Kendala-kendala yang dialami Pemerintah Daerah DIY antara lain: a) Kurangnya kesadaran korban untuk melaporkan tindak kekerasan yang dialaminya, b) Korban masih enggan untuk menceritakan perihal tindak kekerasan yang dialaminya, dan c) Tidak lengkapnya data korban. Untuk mengatasi kendala-kendala tersebut upaya yang dilakukan antara lain: a) Memberikan penyuluhan-penyuluhan hukum tentang tindak pidana kekerasan terhadap anak kepada masyarakat, b) Memberikan informasi yang akurat dan lengkap tentang kekerasan terhadap anak kepada masyarakat, dan c) Bekerjasama dengan Departemen Sosial yang terkait dengan penanganan dan pembinaan terhadap anak korban kekerasan.

Kata Kunci: Tanggung Jawab, Pemerintah Daerah DIY, Kekerasan Terhadap Anak