

**NALISA IMPLEMENTASI PROGRAM KERJA DINAS TENAGA
KERJA DAN TRANSMIGRASI PEMERINTAH KOTA
YOGYAKARTA**

(Studi Kasus pada Implementasi Program Kerja Seksi Pelatihan dan Produktifitas Tenaga
Kerja Tahun 2004-2005)

**WORKING PROGRAM IMPLEMENTATION ANALYSIS OF DINAS TENAGA
KERJA DAN TRANSMIGRASI OF YOGYAKARTA MUNICIPALITY
GOVERNMENT
(CASE STUDY ON IMPLEMENTATION OF THE 2004-2005 LABOUR
TRAINING AND PRODUCTIVITY SECTION)**



SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelara Sarjana (S-1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**NAMA : ABI PRABOWO N
NIM : 2002 052 0122**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

**ANALISA IMPLEMENTASI PROGRAM KERJA DINAS TENAGA
KERJA DAN TRANSMIGRASI PEMERINTAH KOTA
YOGYAKARTA**

(Studi Kasus pada Implementasi Program Kerja Seksi Pelatihan dan Produktifitas Tenaga
Kerja Tahun 2004-2005)

**WORKING PROGRAM IMPLEMENTATION ANALYSIS OF DINAS TENAGA
KERJA DAN TRANSMIGRASI OF YOGYAKARTA MUNICIPALITY
GOVERNMENT**

(CASE STUDY ON IMPLEMENTATION OF THE 2004-2005 LABOUR
TRAINING AND PRODUCTIVITY SECTION)



SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh
Gelara Sarjana (S-1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

NAMA : ABI PRABOWO N

NIM : 2002 052 0122

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2006**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
Pada:

Hari/Tanggal : Kamis, 05 Oktober 2006
Tempat : Ruang Pendadaran FISIPOL Lantai 1

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua,

Drs. Suranto M. Pol

PENGUJI I


Tunjung Sulaksono S. IP.

PENGUJI II


Dian Eka Rahmawati S.IP M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana (S-1)
Langgah, Oktober 2006


Drs. Suswanta, M.Si.
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan pendapat orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti ada terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Oktober 2006

Yang membuat pernyataan

ABI PRABOWO N
Tanda tangan dan nama terang

MOTTO

**KEMAMPUAN ITU TIDAK DATANG DARI KEKUATAN
FISIK TAPI MUNCUL DARI KEMAUAN
YANG KERAS**

(Mahatma Gandhi)

**KEBANGGAAN TERBESAR ADALAH BUKAN KARENA
TAK PERNAH GAGAL TAPI DAPAT BANGKIT
SETELAH JATUH ATAU GAGAL**

(Leo Burnett)

**LAYANG-LAYANG MAMPU TERBANG BUKAN KARENA
MENGIKUTI ANGIN
TAPI KARENA MAMPU MENENTANGNYA**

(H. Mabre)

**JIKA KAMU MENCoba MERAIH BINTANG, KAMU TIDAK
AKAN PERNAH MENDAPATKAN 1 BINTANG PUN, TAPI
KAMU JUGA TIDAK AKAN PULANG MEMBAWA
SEGENGAM LUMPUR**

(Leo Burnett)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap kebesaranmu ya ALLAH, kunikmati karuniamu ini tiada henti aku syukuri, dan juga penulis persembahkan skripsi ini kepada yang tercinta :

❖ **Ayahanda dan Ibunda "terima kasih yang tak ternilai dari ananda buat bapa' dan ibunda yang begitu sabar dalam mendidik dan memberi cinta kasih kalian dalam setiap langkah hidup dan nafasku,....kuharapkan keabadian diriku dalam setiap doamu.....makasih kalian adalah orang tuaku yang terbaik**

❖ **Adikku Bagus and Candra "ada banyak kekurangan dari diri kakakmu ini sehingga mungkin kata maaf dan pengarahan kedepan kuharapkan...."bie buruan diselesein kuliahnya jangan lama-lama yeee..." and candra ".....jangan nakal and bandel-bandel yaa..."**

❖ **Almamaterku**

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Subhana Wata' Ala yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Shalawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, seorang pemimpin terbesar dalam sejarah peradaban umat manusia.

Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam penyelesaiannya penulis telah banyak mendapat bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, penulis merasa perlu untuk menghaturkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Suranto, M. Pol selaku dosen pembimbing dalam penyusunan skripsi yang telah tulus ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
2. Bapak Arrohman Mardiansyah, S. IP Selaku Dosen Pembimbing Akademik bagi penulis selama kuliah di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Seluruh Dosen Ilmu pemerintahan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu saya dalam perkuliah sampai akhirnya lulus juga sekali lagi terima kasih yang tak terhingga saya ucapkan kepada beliau-beliau.

4. Seluruh civitas akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu aku dalam urusan kuliah aku sampai selesai..matur nuwun sedaya mawon... pareng
5. Ibu Dra. Mardiyati, selaku Kepala Seksi Pelatihan dan Produktifitas Tenaga Kerja Disnakertrans Kota Yogyakarta.
6. Seluruh staff pegawai Disnakertrans Kota Yogyakarta yang telah banyak membantu penulis dalam mendapatkan data-data yang penulis butuhkan dalam penulisan skripsi ini hingga dapat terselesaikan.
7. Bapak dan ibu aku yang selalu tidak henti-hentinya memberikan support, dukungan serta motivasi dalam pembuatan skripsi ini hingga akhirnya dapat terselesaikan juga AMIIN.
8. Adek-adekku candra and abi makasih yaa dah kasih semangat, akhirnya selese juga to.....dan seluruh saudara-saudara aku yang banyak banget tersebat di mana-mana..thank you mas, mbak, om, tante, pakde, budhe,mbah.....
9. Teman-teman KKN di Grogol 9 "grogol 9 atau 10 gak tau persis habis dah lupa seeeh, pengen lagi neh KKN lagi ma temen-temen" gak akan meriah tanpa kamu kang masykur sang pemimpin kita, slamet yang cinta lokasi ma temen KKN tau deh sapa tuh slam.....aa fadli yang selalu bikin kita semua heboh"ktawa and becanda mulu tapi asyik juga kok fad..li, bang asepp..kapan lulus bang kburu tua bang asepp neh orang sama ky aa fadli bikin kita semua hepi truss deh pokoknya, wahyu klaten tmen-

temen bilang kaya gitarisnya team looo...yuk ayo dirampunke skripsine, mbak aning yang gak tau skarang gmana kabarnya..mbak makasih yaa atas ceramah agamanya ma tmen-tmen KKN, mbak dian yang lucu, gila,cerewet and banyak lagi deh, mbak ningsih yang pendiam tp juga gila jg seeeh and mbak nia matur nuwun mbak nia suka kasih masukan ke abi thank mbak.....HIDUP KKN GROGOL

10.Pak Kamri Pak Dukuh Grogol yang masih muda, gaul, suka bercanda pokoknya super gaul and muda banget gak percaya dataeng aja.....heeee, bapak ma ibu ma adek kembar ma juga anak-anaknya (maap pak dah lupa ma nama ibu ma bapak) yang telah kasih kita semua tempat berteduh...maap buk kita selalu bikin ramai and gaduh, pemuda-pemudi...ceillieh yang banyak bantu kita-kita dalam KKN thank you mas and mbak and yang terakhir seluruh warga grogol yang telah menyambut dengan tangan terbuka....MAKASIH PAK,BUK,BUDHE,PAKDE

11. Temen-temen satu kelas....mbak darti,mbak dhuha kembar,dara,slamet,maskur,hendri anggra, rini marlina, nur saupiah,nur satu lagi, tina, sapa lagi yeee duh lupa abis banyak banget seh and teman-teman kelas IP yang banyak buuuuanget dan gak mungkin

disebutkan satu persatu tar gak cukup lagi...MAKASIH BANYAK YANG
FRIEND...bruan skripsi ngapaen lama-lama seeeeh..

12. Mas iwan jauhari nuwun yo mas, temen-temen aku kerja di
MUSADIQ dan seluruh para koordinator ampe semualah yang ada
dikantor MUSADIQ dah punya gaji sendiri sampe lupa ma skripsi tp
akhirnya selesai juga kan ...AMIIIIIIEN..,mbak herra UGM yang super
cerewet kaya bebek, mbak retta UGM yang baik sori mbak dah
jarang maen neh, putri lombok yang Inggris UNY,maksih putri yaa
dah mo jadi temen abi...hehehe...kakang ulpe adek dah selese kok
kak makasih yaa kak, adek dita yang lucu yang kulliah distikes
aisyah, mbak hana yang juga sekolah dikeperawatan yang super-
super gila banget, mbak tata UPN yang marah ke aku, soriiii yaa
thank ya dah jd temen abi walupun sekejap tp abi seneng banget
ko taa....temen-temen fitness, mas aris, mas bowo SGM,mas edi,
mas aji, mas fajar, mas sugeng, mas antok, om gianto, mbak
emma...fitnesss and temen-temen fitness yang gak bisa saya
sebutkan satu-satu makasih yeee ternyata fitnesss enak juga
yaaa...eee ampe lupa para tetangga-tetanggaku yang baik
mbak isna, mbak iik, bude kirno, om heri, mbak titik, ita nuwun yo ta
wis dikenalke karo koncomu dan tetangga-tetanggaku masih
banyak lagi yang gak aku sebutkan atu persatu...maap yaa...

13. Yang spesial buat mbak lucky...abi ucapin makasih yee engkau selalu menemani hari-hariku dengan banyak keceriaan untukku, perhatiannya yang membuatku tenang, kepercayaan yang membuatku berarti, rasa kuaangen yang selalu membuat cambuk semangat dah selalu bikin abi semangat kerja, semangat nyelesein kuliah dan akhirnya selese juga ayo mbak lucky juga semangat..pokoknya abi ucapin makasih..makasih..makasih ama mbak lucky....hihihi...

14. Motor yamaha hitem aku yang selalu aku bersihin ampe kinclong..clong..clong dah mo anterin aku sampe kampus dan juga kerja puter-puter padahal jauh tuh tp aku salut gak pernah mogok and pokoknya lancar terus deh...thank yaa...???

15. Dan semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu dalam pembuatan skripsi aku hingga akhirnya terselesaikan juga skripsi aku yang banyak kekurangan ini tapi yang penting udah selesai toAMIIIIIN YA RABBAL ALAMIIN....

Mudah-mudahan jasa baik mereka mendapat balasan pahala dari Allah SWT.
Akhirnya semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis pribadi khususnya serta pembaca
pada umumnya.

Amin Ya rabaal alamin

Yogyakarta, Oktober 2006

Penulis

Abi Prabowo N

NIM : 2002 052 0122

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERESEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
SINOPSIS.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
A. Rumusan Masalah.....	8
B. Kerangka Dasar Teori.....	9
1. Kebijakan.....	9
2. Kebijakan Publik.....	11
3. Program.....	11
4. Implementasi Program.....	12
5. Pemerintah Kota.....	19
6. Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	23

D. Definisi Konseptual.....	23
1. Kebijakan.....	24
2. Kebijakan Publik.....	24
3. Program.....	24
4. Program Kerja Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta.....	24
5. Implementasi Program.....	24
6. Implementasi Program Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta.....	25
7. Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi.....	25
C. Definisi Operasional.....	26
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	27
E. Metodologi Penelitian.....	27
1. Jenis Penelitian.....	27
2. Lokasi Penelitian.....	28
3. Unit Analisis.....	28
4. Sumber Data.....	28
5. Teknik Pengumpulan Data.....	29
6. Teknik Analisis.....	30

BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN

A. Kondisi Kota Yogyakarta.....	31
A.1 Kondisi Geografis.....	31
A.2 Pemanfaatan Lahan.....	34

A.3	Kondisi Demografis.....	37
B.	Gambaran Umum Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta.....	42
B.1	Sejarah.....	42
B.2	Tujuan Didirikan.....	47
B.3	Kedudukan, Tugas dan Fungsi.....	48
B.3.a	Kedudukan.....	48
B.3.b	Tugas.....	48
B.3.c	Fungsi.....	48
B.4	Susunan Organisasi.....	50
B.4.a	Organisasi.....	55
B.4.b	Susunan Organisasi.....	56
B.5	Tata Kerja.....	64
B.6	Kepegawaian.....	65
B.6.a	Jumlah Pegawai Menurut Jenis Kelamin.....	65
B.6.b	Jumlah Pegawai Menurut Pangkat Golongan.....	66
B.6.c	Jumlah Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan.....	67
B.6.d	Jumlah Pegawai Berdasar Jumlah Pejabat Fungsional Ketenagakerjaan.....	68

BAB III ANALISIS DATA

A.	Isi dan Konteks Kebijakan.....	69
a.	Isi Kebijakan Program Kegiatan Pelatihan Ketrampilan Tenaga Kerja Tahun 2004-2005.....	69

b. Konteks Kebijakan Program Kegiatan Pelatihan

Ketrampilan Tenaga Kerja Tahun 2004-2005.....70

A. Implementasi Program Dinas Tenaga Kerja dan

Transmigrasi Kota Yogyakarta, Khususnya Seksi

Pelatihan dan Produktifitas Tenaga Kerja Tahun

2004-2005.....73

B. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Program

Pelatihan Ketrampilan Tenaga Kerja Tahun 2004-2005.....97

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan.....108

B. Saran.....112

C. Daftar Pustaka.....113

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Klasifikasi jumlah angkatan kerja, menurut faktor Pendidikan Sekecamatan yogyakarta	2
Tabel 1.2. Jumlah penduduk usia kerja (15 tahun keatas) menurut angkatan kerja sekecamatan yogyakarta	4
Tabel 2.1. Pembagian administrasi dan luas wilayah dirinci menurut Kelurahan RW dan jumlah RT tahun 2004-2005	32
Tabel 2.2. Luas penggunaan tanah berdasarkan status peruntukkan Lahan tahun 2004-2005	35
Tabel 2.3. Kepadatan penduduk per kecamatan tahun 2004-2005	38
Tabel 2.4. Jumlah penduduk menurut jumlah rumah tangga dan Jenis kelamin pada tahun 2004-2005	39
Tabel 2.5. Pegawai dinas tenaga kerja dan transmigrasi kota Yogyakarta berdasarkan jenis kelamin	66
Tabel 2.6. Pegawai dinas tenaga kerja dan transmigrasi kota Yogyakarta berdasarkan pangkat/golongan	67
Tabel 2.7. Pegawai dinas tenaga kerja dan transmigrasi kota Yogyakarta berdasarkan tingkat pendidikan	68
Tabel 3.1. Realisasi pelatihan di BLK terinci menurut program Pelatihan dan jumlah peserta tahun 2004-2005	75
Tabel 3.2. Realisasi pelatihan MTU yang telah direalisasikan Di beberapa kelurahan-kelurahan yang ada di kota Yogyakarta tahun 2004-2005	81
Tabel 3.3. Daftar hasil monitoring KKP atau monitoring lulusan BLK tahun 2004	86
Tabel 3.4. Daftar hasil monitoring KKP atau monitoring lulusan BLK tahun 2005	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Model Implementasi Kebijakan Menurut Grindle	15
Gambar 2.1. Bagan Struktur Penduduk Kota Yogyakarta	41
Gambar 2.1. Bagan Struktur Organisasi Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Kota Yogyakarta Tahun 2004-2005	50