

HALAMAN JUDUL

SKRIPSI

**ANALISIS KEBIJAKAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN KE
NON PERTANIAN DI KABUPATEN KLATEN TAHUN 2013 – 2016**

(Studi Kasus di Kecamatan Ceper Kabupaten Klaten)

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:
Arsianita Nur Fattah
20140520055

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**ANALISIS KEBIJAKAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN KE NON
PERTANIAN DI KABUPATEN KLATEN TAHUN 2013 – 2016**

(Studi Kasus di Kecamatan Ceper Kabupaten Klaten)

Oleh :
ARSIANITA NUR FATTAH

20140520055

Telah Dipertahankan dan Disahkan Didepan Tim Penguji Program Studi

Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/ Tanggal : Jumat, 27 April 2018

Tempat : Ruang Ujian 2 Ilmu Pemerintahan UMY


Jam / Pukul : 10.00 s.d 11.00

SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Penguji


Eko Privo Purnomo, S.IP., M.Si., M.Res., Ph.D.

Penguji I


David Efendi, S.IP., MA

Penguji II


Dewi Sekar Kencono, S.IP., M.Si

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada satu perguruan tinggi manapun sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau yang pernah diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diajukan dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila ada dikemudian hari skripsi ini terbukti duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan menyatakan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 27 April 2018

Yang Membuat Pernyataan

ARSIANITA NUR FATTAH

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini aku persembahkan kepada seluruh keluarga, sahabat dan teman-teman tersayang khususnya kepada kedua orang tuaku yang telah mendukung dan selalu mendoakanku

UCAPAN TERIMAKASIH

1. Ayahanda tercinta yang telah mendukung dan mendoakan aku hingga bisa ke tahap ini, ayah terhebat dan terbaik, love you.
2. Yang terkasih dan tersayang ibunda ku yang paling cantik, makasih atas semangat dan doanya Nita bisa sampai pada tahap ini, love you bu.
3. Yang aku sayang dan cintai saudara-saudaraku, kak Ari, dek Almuzzammil dan dek Alhunaefi, tanpa kalian semangatku berkurang, miss you my brother.
4. Terimakasih untuk Try Satrio yang sudah meluangkan banyak waktu untuk membantuku menyelesaikan skripsi ini, semoga kamu yang terbaik sampai waktunya tiba, aamiin. Thankyou ☺
5. Terimakasih untuk mamah Tyo terkasih dan tersayang, dan untuk seluruh keluarga Tyo yang sudah mendukung hingga saat ini ☺
6. Untuk Bapak Eko Priyo Purnomo (EPP) yang sudah meluangkan waktu dan pikiran untuk penyusunan skripsi ini
7. Untuk Pak David selaku penguji 1 yang telah menguji proposal skripsiku
8. Untuk Mba Sekar selaku penguji 2 yang telah menguji dan meluangkan waktu untuk menguji skripsiku
9. Untuk Bu Ning TU, Mas Iqbal dan Pak wahid, makasih atas semua bantuannya, terbaik.
10. Untuk teman-teman yang selalu mendukungku terimakasih atas semangatnya.
11. Untuk sahabat ku Ricki Fernando dan Rachmaddi Alam terima kasih atas semangatnya, doanya. Terima kasih udah jadi sahabat dan kelaurgaku selama ini. Terluy pokoknya, makasih juga buat beb Mitha tersayang.
12. Untuk sahabat dan temen-temen KKN 096, kalian luar biasa. Makasih Melita, eni, Arditio, Tika, Ade, Hafidz, Tyo, Ferry, Arman, Miftah tanpa kalian mungkin cerita di Boyolali tidak terlalu berkesan hahaha.
13. Untuk Mas terbaik sepanjang masa. Mas Sakir S.IP,. M.IP yang tidak pernah lelah mendukung dan meluangkan waktunya, makasih banyak mas Sakir.
14. Untuk anak-anak kelas B Ilmu Pemerintahan 2014 thank you so much, kalian luar biasa gaess.

15. Untuk temen satu bimbingan tersayang dan terkasih, Anggi dan Elfi makasih atas semua semangat dan bantuannya tanpa kalian aku gaada apa-apanya, thanks yaaa, bakal kangen kalian ☺
16. Untuk terkasih dan tersayang mba Anggin dan mba Elis, makasih atas waktu singkatnya, makasih atas semangat dan dorongan kalian akhirnya terlewati juga rasanya ngerjain skripsi, makasih udah jadi kakak-kakak yang baik buat aku, love you sister.
17. Untuk never ending jurnal, Rinda, Tanjung, Ica makasi atas segala canda dan tawanya selama nunggu pak Eko, bisa tertawa bahagia bareng kalian, luvluv
18. Untuk Erika terimakasih sudah menemaniku mengerjakan skripsi, menemaniku lembur tiap malam, walaupun lewat telfon, thankyou bacot ku.
19. Untuk teman-teman SMAN 10 YK khususnya achaw, juantin, nisa, dan zh amalia, thankyou semangat nya kawanku, luvluv.
20. Untuk bebebku tersayang, Mushofiana Audina (Opi) dan Nufus Rani thankyou atas kehadiran kalian dalam hidupku, makasih untuk segalanya.
21. Untuk temen-temen yang jauh di Jawa Timur, Uswa dan Suci makasih atas semangat dan doanya, miss you ☺
22. Untuk temen-temen kos, arum makasih yaaaaaa, luvluv

MOTTO

"Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai kesanggupannya."

(Al Baqarah ayat 286)

“SUCCESS NEEDS A PROCESS.”

KESUKSESAN ITU MEMBUTUHKAN SUATU PROSES.

KATA PENGANTAR

Assalamual'aikum Wr.Wb

Puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidyahnya, rezeki dan kasehatan serta berkah dan ridhonya, sehingga saya sebagai penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Analisis Kebijakan Alih Fungsi Lahan Pertanian Ke Non Pertanian Di Kabupaten Klaten Tahun 2013-2016 (Studi Kasus Di Kecamatan Ceper)” Shalawat serta salam penulis penjatkan untuk Nabi Muhammad SAW yang mengantarkan kita dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang-benderang.

Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 (S-1), Sarjana Ilmu Politik di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. penulis sadar bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna maka dari itu dengan penuh kerendahan hati penulis mengharpakan dan menerima kritik serta saran dari berbagai pihak untuk menjadi bahan masukan dalam penyempurnaan skripsi ini.

Dalam penyelesaian skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak, baik berupa bimbingan, pengarahan, nasihat maupun dukungan moral. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang mendalam kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Moch. Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si., M.Res., Ph.D. selaku dosen pembimbing, terima kasih banyak telah membimbing dan memberikan masukan-masukan bagi penyusunan skripsi ini
5. Seluruh dosen, staf pengajar dan staf TU di Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Iwan Kurniawan selaku Kepala Bidang Tanaman Pangan Dinas Pertanian Kabupaten Klaten
7. Bapak Ir. Sugeng Sriwaluyo M.M selaku Kasubag Badan Lingkungan Hidup Kabupaten Klaten
8. Bapak Suparman selaku Kepala Sub. Bagian Seksi Penatagunaan Tanah dan Kawasan Tertentu di Badan Pertanahan Nasional Kabupaten Klaten
9. Bapak Surono selaku Kepala Bagian Ketentraman dan Ketertiban Umum di Kecamatan Ceper
10. Seluruh narasumber atas kesediaanya untuk berpartisipasi dan memberikan informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi
11. Keluarga besarku, sahabat dan teman-temanku terima kasih banyak atas do'a dan dukungannya
12. Keluarga besar Ilmu Pemerintahan 2014, Teman-teman IP Kelas B terima kasih untuk semangatnya.

Bagi seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan, penulis mengucakan terimakasih banyak atas segala do'a dan dukungannya serta mohon maaf yang sebesar-

besarnya. Semoga amal kebaikan dan bantuan berbagai pihak tersebut mendapat balasan yang baik dari Allah SWT dan penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat untuk berbagai pihak. Amin

Wassalamu'alikum Wr.Wb

Yogyakarta, 27 April 2018

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
UCAPAN TERIMAKASIH.....	v
MOTO.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR GRAFIK.....	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
SINOPSIS.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.4. Manfaat Penelitian	11
1.5. Studi Terdahulu	12
1.6. Kerangka Dasar Teori	15
1.6.1. Kebijakan Publik	15
1.6.2. Bentuk Kebijakan Publik	16
1.6.3. Tujuan Kebijakan Publik	18
1.6.4. Implementasi Kebijakan	19
1.6.5. Lahan Pertanian	24
1.6.6. Teori Penggunaan Lahan	24
1.6.7. Alih Fungsi Lahan	28
1.6.8. Faktor – Faktor Pendukung Terjadinya Alih Fungsi Lahan	32
1.6.9. Dampak Alih Fungsi Lahan Pertanian	35
1.7. Definisi Konseptual	36

1.8. Definisi Operasional	37
1.9. Metode Penelitian	39
1.9.1. Jenis Penelitian	39
1.9.2. Lokasi Penelitian	39
1.9.3. Jenis dan Sumber Data	40
1.9.4. Unit Analisis Data	41
1.9.5. Teknik Pengumpulan Data	41
1.9.6. Teknik Analisa Data	45
 BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	 48
2.1. Profil Kabupaten Klaten	48
2.1.1. Letak Wilayah dan Luas Wilayah Kabupaten Klaten	48
2.1.2. Kondisi Demografi, Topografi dan Administrasi Kabupaten Klaten.....	49
2.1.3. Kondisi Tanah dan Penggunaan Lahan di Kabupaten Klaten	52
2.2. Profil Dinas Pertanian, Ketahanan Pangan dan Perikanan Klaten	56
2.2.1. Struktur Organisasi Pertanian Kabupaten Klaten	56
2.2.2. Visi dan Misi Dinas Pertanian Kabupaten Klaten	58
2.3. Kantor Kecamatan Ceper	58
2.3.1. Struktur Organisasi Kantor Kecamatan Ceper	59
2.3.2. Tugas Pokok dan fungsi Struktur Organisasi	59
2.3.2. Visi dan Misi Kantor Kecamatan Ceper	61
2.3.4. Letak Geografis dan Jumlah Penduduk Kecamatan Ceper	62
 BAB III PEMBAHASAN.....	 65
3.1. Analisis Kebijakan Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian	65
3.2. Analisis Implementasi Kebijakan Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian di Kecamatan Ceper Kabupaten Klaten	72
3.2.1. Komunikasi	72
3.2.2. Sumberdaya	79
3.2.3. Disposisi / Sikap	83
3.2.4. Struktur Birokrasi	94

3.3. Faktor - Faktor Pendukung Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian ...	102
3.3.1. Faktor Eksternal	103
3.3.2. Faktor Internal	109
3.3.3. Faktor Kebijakan	114
3.4. Dampak Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian	114
3.5. Upaya Pengendalian Alih Fungsi Lahan Pertanian ke Non Pertanian.....	115
BAB IV PENUTUP	117
4.1. Kesimpulan	117
4.2. Saran	128
DAFTAR PUSTAKA	129

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Luas Wilayah Kabupaten Klaten	3
Tabel 1.2. Data Luas Wilayah dan Peruntukannya	3
Tabel 1.3. Luas Lahan Pertanian di Kecamatan Ceper	5
Tabel 1.4. Jumlah Penduduk di Kabupaten Klaten Tahun 2013-2016	7
Tabel 1.5. Indikator Keberhasilan Implementasi Kebijakan.....	21
Tabel 1.6. Data Primer	40
Tabel 1.7. Data Sekunder	41
Tabel 1.8. Daftar Narasumber	43
Tabel 2.1. Indikator Kepadatan Penduduk Kabupaten Klaten	51
Tabel 2.2. Luas Wilayah di Kabupaten Klaten	62
Tabel 2.3. Jarak Desa di Kecamatan Ceper	62
Tabel 2.4. Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk di Kecamatan Ceper	63
Tabel 2.5. Jumlah Dukuh di Kecamatan Ceper	64
Tabel 3.1. Kelompok Tani di Kabupaten Klaten	76
Tabel 3.2. Pelaksana Program atau Aktor yang Terlibat	88
Tabel 3.3. Alih Fungsi Lahan Pertanian	90
Tabel 3.4. Luas Lahan Sawah, Tanah Kering di Kecamatan Ceper	92
Tabel 3.5. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin di Kabupaten Klaten	105
Tabel 3.6. Laju Pertumbuhan Penduduk di Kecamatan Ceper	106
Tabel 3.7. Luas Wilayah Kecamatan Ceper Tahun 2013-2017	107
Tabel 3.8. Statistik Angka Kemiskinan Kabupaten Klaten	108
Tabel 3.9. Produk Domestik Bruto Kabupaten Klaten Menurut Lapangan Usaha..	110

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Hubungan Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi....	23
Gambar 1.2. Alur Dalam Analisis Data	45
Gambar 2.1. Peta Kabupaten Klaten	49
Gambar 2.2. Presentase Jenis Tanah di Kabupaten Klaten	54
Gambar 2.3. Peta Tata Guna Lahan di Klaten	55

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1. Luas Wilayah dan Peruntukkannya di Kabupaten Klaten	4
---	---

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1. Bagan Struktur Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Klaten	57
Bagan 2.2. Bagan Struktur Organisasi Kantor Kecamatan Ceper	59