

**PELAKSANAAN KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENYELENGGARAAN MODA TRANSPORTASI TRADISIONAL
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 5 TAHUN 2016 TENTANG MODA
TRANSPORTASI TRADISIONAL BECAK DAN ANDONG
DI KOTA YOGYAKARTA**

SKRIPSI



Skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat sah memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

Nama : **Nia Amiroh Sholihah**
Nomor Induk Mahasiswa : **20140610044**
Program Studi : **Ilmu Hukum**
Konsentrasi : **Hukum Administrasi Negara**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2018

LEMBAR PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENYELENGGARAAN MODA TRANSPORTASI TRADISIONAL
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 5 TAHUN 2016 TENTANG MODA
TRANSPORTASI TRADISIONAL BECAK DAN ANDONG
DI KOTA YOGYAKARTA**



SKRIPSI

Diajukan Oleh

Nama : Nia Amiroh Sholihah

NIM : 20140610044

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 26 April 2018

Dosen Pembimbing

BENI HIDAYAT, S.H., M.Hum.

NIK. 19731231199804 153 030

LEMBAR PENGESAHAN

**PELAKSANAAN KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENYELENGGARAAN MODA TRANSPORTASI TRADISIONAL
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 5 TAHUN 2016 TENTANG MODA
TRANSPORTASI TRADISIONAL BECAK DAN ANDONG
DI KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji pada

Tanggal 8 Mei 2018

Yang terdiri dari:

Ketua


BAGUS SARNAWA, S.H., M.Hum.

NIP. 196808211993 031 003

Anggota 1

Anggota 2


BENI HIDAYAT, S.H., M.Hum.

NIK. 19731231199804 153 030


SUNARNO, S.H., M.Hum.

NIK. 19721228200004 153 046

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. TRISNO RAHARJO, S.H., M.Hum

NIK. 19710409199702 153 028

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nia Amiroh Sholihah

NIM : 20140610044

Program studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Fakultas Hukum

Bahwa dalam hal ini menyatakan skripsi dengan judul **“PELAKSANAAN KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENYELENGGARAAN MODA TRANSPORTASI TRADISIONAL BERDASARAKAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 5 TAHUN 2016 TENTANG BECAK DAN ANDONG DI KOTA YOGYAKARTA”** adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumbernya yang dikutip maupun dirujuk telah dinyatakan benar. Apabila dikemudian hari skripsi saya ini terbukti merupakan hasil dari plagiat orang lain, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik.

Yogyakarta, 26 April 2018

Yang Menyatakan,



(Nia Amiroh Sholihah)

NIM. 20140610044

HALAMAN MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan,”

(Q.S. Al-Insyirah: 5)

“Dan jangan sekali-kali engkau mengatakan terhadap sesuatu, (aku melakukan itu
besok pagi)” (Q.S. Al-Kahfi: 23)

Ketakutan tidak ada dimanapun, kecuali pada pikiran kita sendiri

(Dale Carnegie).

HALAMAN PERSEMBAHAN

Saya persembahkan sedikit karyaku ini untuk:

Nenek dan kakekku, terimakasih telah mendoakanku dan memberiku semangat
untuk menuntut ilmu

Bapak, ibu dan adikku, terimakasih sudah selalu sabar menghadapiku, juga
memberikan semangat untuk menyelesaikan pendidikan hingga saat ini.



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmah dan hidayah-Nya kepada saya, sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir sesuai dengan yang diharapkan. Guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) dari Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Saya menyadari bahwa Tugas Akhir yang berjudul **“Pelaksanaan Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Penyelenggaraan Moda Transportasi Tradisional Berdasarkan Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 5 Tahun 2016 tentang Moda Transportasi Tradisional Becak dan Andong di Kota Yogyakarta”** tidak dapat terselesaikan tanpa adanya bantuan dari para pihak, baik secara moral ataupun materiil, secara langsung ataupun tidak langsung. Oleh karena itu dengan selesainya penulisan tugas akhir ini, saya menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak saya Abu Yazid, S.IP., M.M. dan Ibu saya Rini Marfu'ah, S.Pd. my best support sistem yang telah memberikan nasihat dan dukungan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan penulisan tugas akhir ini
2. Adik saya faris Ahmad Husain yang telah menyemangati untuk menyelesaikan tugas akhir.
3. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing, terimakasih atas waktu, saran dan nasihat yang telah diberikan selama saya menyelesaikan penyusunan tugas akhir sehingga dapat terselesaikan dengan baik.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Kepala Dinas Perhubungan Kota Yogyakarta atau pejabat yang mewakili, yang telah membantu untuk melakukan penelitian, dan memberikan waktunya untuk saya melakukan wawancara.
8. Sahabat dan Adik saya Alfina Luthfia Hasain terimakasih telah membantu dan mau direcokin selama kuliah, juga menjadi tempat cerita dan teman bermain selama ini, semoga cepet lulus dan menyelesaikan tugas akhir sehingga mendapat gelar S.H.
9. Zudan Arief Fakhruллоh, terimakasih sudah mau bertahan dan bersabar dengan saya selama ini, mau direpotin mulai dari SMA sampai selesai kuliah ini dan semoga seterusnya. Terimakasih untuk dukungan dan semangatnya yang sudah diberikan untuk saya.
10. Sahabat, kakak sekaligus keluargaku, Maychita Maharani. Terimakasih untuk nasehat dan masukannya setiap aku ada masalah dan butuh tempat untuk berkeluh kesah. Terimakasih tak pernah bosan menasehatiku sekaligus memarahiku ketika aku salah, sehingga aku dapat memperbaikinya dikemudian hari.

11. Sahabat saya, Hanifah Purwanika, S.P., Fajar Nugroho, dan Yusuf Fanny Nurrohman, terimakasih telah menemani selama 20 tahun ini. Walaupun kita berbeda jalan semoga tetap sering-sering kumpul bareng.
12. Sahabat saya, Muzhajanah Widyawati dan Martida Surya Dinanti, terimakasih udah mau bertahan dengan saya selama hampir 10 tahun ini. tempat cerita, tempat berbagi segala cerita.
13. Sahabat saya, Amirotn Hasanah, S.H., Endah Eva Nur Hidayah, S.H., Rizki Ayu Natania, S.H., Sofrina Khumaeroh, S.H., Ery Setyawati, S.H., Diana Novianti, S.H., Nisrina Nur Laely, S.H., Muhammad Bobby Rahman, S.H., dan Akramin, S.H., terimakasih telah menjadi sahabat dan teman berjuang selama kuliah yang hampir 4 tahun ini.
14. Kakak sekaligus teman saya Imtiyaz Hanafiyah, S.H., terimakasih telah menjadi teman cerita dan telah membantu ketika masa studi dibangku perkuliahan.
15. Kak Muhammad Abtar Rozak, S.H., terimakasih telah membantu selama menyusun tugas akhir, terimakasih atas saran dan masukannya sehingga saya bisa menyelesaikan tugas akhir ini.
16. Teman-Teman KKN MH UMY, terimakasih untuk perjuangan bersama selama 1 (satu) bulan di tempat KKN. Terkhusus untuk partner saya Dwi Kurniati, Ulfa Latifah yang selama satu bulan sudah menjadi keluarga dan sahabat.
17. Bapak dan Ibu pengurus Muhammadiyah dan 'Aisyiyah Desa Sendangrejo, serta teman-teman PM/NA Desa Sendangrejo terimakasih atas bantuan baik

tenaga maupun tempat yang diberikan untuk melaksanakan KKN selama 1 (satu) bulan.

18. Dan kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang telah membantu dalam penyusunan tugas akhir ini.

Saya meminta maaf karena dalam penyusunan tugas akhir ini masih jauh dari kata sempurna, apabila ada masukan dan saran untuk memperbaiki dan menyempurnakan penulisan tugas akhir saya. Dan karya tulis ini semoga dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dan membutuhkan.

Yogyakarta, 26 April 2018

Penulis

Nia Amiroh Sholihah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG KEWENANGAN PEMERINTAH DAERAH DAN TRANSPORTASI TRADISIONAL.....	7
A. Kewenangan Pemerintah Daerah	7
B. Moda Transportasi Tradisional	20
BAB III METODE PENELITIAN.....	31
A. Jenis Penelitian.....	31
B. Data Penelitian	31
C. Teknik Pengumpulan Data.....	33
D. Responden	34
E. Lokasi Penelitian.....	34
F. Teknik Analisis Data.....	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	36
A. Pelaksanaan Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Penyelenggaraan Moda Transportasi Tradisional Berdasarkan Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 5 Tahun 2016 tentang Moda Transportasi Tradisional Andong dan Becak di Kota Yogyakarta.....	36
B. Faktor-Faktor Penghambat Pelaksanaan Kewenangan Pemerintah Daerah Dalam Penyelenggaraan Moda Transportasi Tradisional Berdasarkan	

Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 5 Tahun 2016 tentang Moda Transportasi Tradisional Andong dan Becak di Kota Yogyakarta	67
BAB V PENUTUPAN.....	70
A. Kesimpulan	70
B. Saran.....	71
DAFTAR PUSTAKA	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 . Tampak belakang becak proto tipe.....	53
Gambar 2 . Tampak samping becak proto tipe	53
Gambar 3. Tampak depan SIOKTB.....	56
Gambar 4. Tampak belakang SIOKTB	56
Gambar 5. Contoh stiker identitas pengemudi.....	57
Gambar 6. Contoh TNKTB.....	57
Gambar 7. Rambu parkir andong di Jalan Malioboro.....	58
Gambar 8. Tempat pemberian makan di Sriwedani.....	59
Gambar 9. Tempat pemberian makan di Sompilan.....	59
Gambar 10. Andong di tempat pemberian makan di sriwedani.....	60
Gambar 11. Rambu Parkir di Sompilan	60
Gambar 12. Tampak reflektor yang tidak terkena cahaya	62
Gambar 13. Tampak reflektor yang terkena cahaya	63

ABSTRAK

Penelitian ini membahas tentang pelaksanaan kewenangan pemerintah daerah dalam penyelenggaraan moda transportasi tradisional berdasarkan Peraturan Daerah DIY Nomor 5 Tahun 2016 tentang Moda Transportasi Becak dan Andong di Kota Yogyakarta. Masalah yang akan dikaji adalah 1) bagaimana pelaksanaan kewenangan pemerintah daerah dalam penyelenggaraan moda transportasi tradisional berdasarkan Peraturan Daerah DIY Nomor 5 Tahun 2016 tentang Moda Transportasi Becak dan Andong di Kota Yogyakarta; 2) faktor-faktor yang menghambat dalam pelaksanaan kewenangan pemerintah daerah dalam penyelenggaraan moda transportasi tradisional berdasarkan Peraturan Daerah DIY Nomor 5 Tahun 2016 tentang Moda Transportasi Becak dan Andong di Kota Yogyakarta. Penelitian ini merupakan penelitian empiris. Penelitian yang melihat langsung kondisi lapangan dalam penerapan peraturan daerah ini. Hasil penelitian menunjukkan bahwa, di Kota Yogyakarta menggunakan Peraturan Walikota Nomor 25 tahun 2010 tentang Kendaraan Tidak Bermotor. Peraturan walikota ini tidak berbeda jauh dengan Peraturan Daerah yang dibuat oleh provinsi. Pada pelaksanaannya kondisi secara konstruksi pada becak dan andong tidak berbeda jauh dari peraturan daerah. Pelestarian juga telah dimulai oleh pemerintah dengan memberikan fasilitas untuk becak dan andong. Melakukan pendataan untuk transportasi tradisional becak dan andong. Faktor terbesar dalam pelaksanaan peraturan daerah ini adalah semakin banyaknya becak motor yang beroperasi di jalanan Kota Yogyakarta, sehingga memicu untuk pengemudi becak kayuh berganti menggunakan becak motor.

Kata Kunci: Pemerintah Daerah, Dinas Perhubungan, Becak dan Andong,