

**IMPLEMENTASI KONVENSI HAK ANAK
DALAM KEBIJAKAN KABUPATEN GUNUNGKIDUL
UNTUK MENGURANGI JUMLAH
PERNIKAHAN ANAK
(STUDI KASUS TAHUN 2013-2017)**

SKRIPSI



**Disusun oleh:
FAUZIA AJENG KURNIASARI
20140510219**

**Pembimbing:
Dr. Nur Azizah, M.Si.**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN JUDUL

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KONVENSI HAK ANAK
DALAM KEBIJAKAN KABUPATEN GUNUNGKIDUL
UNTUK MENGURANGI JUMLAH
PERNIKAHAN ANAK
(STUDI KASUS TAHUN 2013-2017)**

Undergraduate Thesis
**IMPLEMENTATION OF CONVENTION ON THE
RIGHTS OF THE CHILD
IN GUNUNGKIDUL DISTRICT'S POLICY
TO DECREASING THE AMOUNT OF CHILD
MARRIAGE
(CASE STUDY 2013-2017)**

Diajukan guna melengkapi dan memenuhi persyaratan untuk memenuhi gelar kesarjanaan Strata-1 (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan spesialisasi Ilmu Hubungan Internasional.

Disusun oleh:

**FAUZIA AJENG KURNIASARI
20140510219**

Pembimbing: Dr. Nur Azizah, M.Si.

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 10 Mei 2018

| |
|-----------------------|
| Matrei Rp. 6.000,- |
|-----------------------|

FAUZIA AJENG KURNIASARI

HALAMAN MOTTO

“Yakinlah kamu bisa, dan kamu sudah separuh jalan menuju ke sana.” (Theodore Roosevelt)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT, dengan kehendak dan kekuatan yang diberikan-Nya maka saya dapat menyelesaikan tugas akhir saya meskipun dalam penyusunannya melalui cerita-cerita melelahkan yang terkadang membuat saya patah semangat. Saya persembahkan tugas akhir ini sebagai rasa terimakasih kepada:

1. Bapak Drs. Miyanto dan Ibu Lina Nurlina, terimakasih telah menjadi orang tua yang selalu memberikan perhatian, selalu sabar mendengar curhatan kakak, dan *supportive* dengan memberikan dorongan semangat serta doa agar segera menyelesaikan tugas akhir ini. Ayah dan Ibu adalah orang tua terbaik yang pernah ada
♡
2. Farida Ayu Rachmasari, adik saya yang memberikan semangat dengan caranya sendiri. Meskipun terkadang menyebalkan dan membuat emosi, *I still love her*.
3. Ginix — Naufalita, Dayuh, Sika, Riri, teman-teman saya yang langsung *klik* sejak perkuliahan semester pertama; serta Nita, Nadya Selma, dan Hanin. Mereka adalah teman makan, teman gosip, teman curhat, teman yang selalu ada ketika saya menangis dan tertawa. Terimakasih telah membuat kehidupan kuliah saya tidak monoton, meskipun bertemu kalian setiap hari sejak semester satu hingga semester akhir ini. *Let's support each other until we grow old and grey!*
4. Yang tidak kalah spesial dengan yang telah disebutkan di atas, Fajar Oki Faizol. Terimakasih karena selalu dapat diandalkan untuk menjadi tempat berbagi cerita. Selamat menyelesaikan skripsi ♡

5. Adik-adikku — Galuh, Shifa, Widni, Bhakti, Anggit, Essa, yang menyebut saya *si old*. Untuk dukungan dan obrolan-obrolan tengah malamnya, terimakasih banyak.
6. Hanum Trisudewi yang penuh dengan sarkasme tapi diam-diam hatinya baik sekali. Terimakasih, kehidupan perkuliahan ini tidak akan lengkap tanpa kamu.
7. Gadis-gadis Sunda kesayanganku — Nadya dan Indri, yang *support* dan dukungannya tidak pernah putus.
8. Lina dan Acil, kedua teman akrab saya sejak SMA yang sekarang tinggal di kota yang berbeda namun tidak pernah berhenti memberikan semangat. Terimakasih, kalian berdua.
9. Ngulang Squad — Thanos *aka* Taufan, Afrizal, Ibnu, Mamak Devi, Hilmy, Tanto, Naldi, Bagas. Sekumpulan temen-temen yang *jokes*-nya paling rekeh sedunia, terimakasih sudah memberikan hiburan di tengah rumitnya menyusun skripsi.
10. Semua teman-teman yang telah membantu dan menyemangati hingga terselesaikannya tugas akhir ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum, Wr. Wb.

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga tugas akhir dalam perkuliahan Strata Satu ini dapat terselesaikan. Tak lupa pula penulis sampaikan sholawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah meninggikan derajat manusia dan membawa manusia kepada era pencerahan dari zaman kejahilan. Skripsi yang penulis susun dengan judul “Implementasi Konvensi Hak Anak Dalam Kebijakan Kabupaten Gunungkidul Untuk Mengurangi Jumlah Pernikahan Anak”, merupakan salah satu syarat kelulusan dan memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1). Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis telah menerima banyak dukungan, bimbingan serta bantuan yang sangat bermakna dari berbagai pihak, sehingga apa yang ditargetkan oleh penulis untuk menyelesaikan tugas akhir dengan cepat dapat tercapai. Semoga menjadi ilmu yang bermanfaat serta berkontribusi bagi kemajuan bangsa. Melalui kata pengantar ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada berbagai pihak antara lain:

1. Bapak Dr.Ir.Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Bapak. Dr. Ali Muhammad, M.A selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada ananda untuk turut serta berkontribusi kepada jurusan. Sekaligus dosen pembimbing saya yang selalu sabar dalam membimbing saya.

4. Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji I Skripsi, terimakasih atas masukan dan saran semoga bisa bermanfaat kedepannya.
5. Bapak Sidiq Ahmadi, S.IP., MA selaku Dosen Penguji II Skripsi, terimakasih untuk segala masukan, saran dan dukungannya dalam menjadikan skripsi penulis menjadi lebih baik.
6. Seluruh Dosen Prodi Ilmu Hubungan Internasional UMY, terima kasih atas ilmu pengetahuannya yang selama ini telah diajarkan kepada saya selama perkuliahan, dan kepada administrasi TU HI Pak Jumari, Pak Ayyub, dan Pak Waluyo yang membantu proses administrasi di jurusan berjalan lancar.
7. Terimakasih kepada seluruh teman-teman yang tidak bisa sebutkan satu per satu telah membantu penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.

Yogyakarta, 9 Mei 2018

Fauzia Ajeng Kurniasari

ABSTRAK

Konvensi Hak Anak sebagai perjanjian internasional yang disusun oleh Perserikatan Bangsa-Bangsa dan disetujui oleh negara-negara anggotanya merupakan perjanjian yang menjamin tentang hak-hak anak sebagai acuan untuk mewujudkan kehidupan yang layak bagi anak-anak di seluruh dunia. Maka dari itu, Konvensi Hak Anak menentang semua tindakan pelanggaran terhadap hak anak, salah satu pelanggaran terhadap hak anak yang menjadi fokus bahasan dalam tulisan ini adalah pernikahan anak. Sebagai bentuk kepatuhan terhadap perjanjian internasional, Indonesia meratifikasi Konvensi Hak Anak. Kemudian mentransformasikannya ke dalam hukum yang berlaku di wilayah hukum Indonesia. Untuk menjamin hak anak, pemerintah menurunkan Konvensi Hak Anak menjadi Undang-Undang Tentang Perlindungan Anak, kemudian undang-undang tersebut menjadi acuan bagi peraturan turunan lainnya untuk menangani pelanggaran hak anak, termasuk pernikahan anak. Pernikahan anak di Kabupaten Gunungkidul, Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta menjadi salah satu daerah dengan jumlah pernikahan anak yang tinggi, namun jumlahnya kian menurun sejak diterbitkannya kebijakan Kabupaten Gunungkidul terkait dengan pernikahan anak.

Kata Kunci: Konvensi Hak Anak, Indonesia, Kabupaten Gunungkidul, Pernikahan Anak

ABSTRACT

The Convention on the Rights of the Child as an international treaty drafted by the United Nations and issued by its member states constitutes an agreement that guarantees the rights of the child as a reference to bringing about a decent life for children throughout the world. Therefore, the Convention on the Rights of the Child opposes any treatment that violates the rights of the child, one of the things that violates the right of the child to be focused in this paper is child marriage. As a form of approval of international treaties, Indonesia ratified the Convention on the Rights of the Child. Then transform it into the law applicable in the jurisdiction of Indonesia. To guarantee the rights of children, the government changed the Convention on the Rights of the Child into Undang-Undang Tentang Perlindungan Anak, then the law became a reference for other derivative rules to handle child rights abuses, including child marriages. The marriage of children in Gunungkidul District, Daerah Istimewa Yogyakarta Province became one of the areas with high amount of child marriage, but the amount keeps deacresing after the policies related to child marriage are published by the Government of Gunungkidul District.

Keywords: *The Convention on the Rights of the Child, Gunungkidul District, Child Marriage*

DAFTAR ISI

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| SURAT PERNYATAAN KEASLIAN | iii |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | vii |
| ABSTRAK | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR TABEL | xiv |
| DAFTAR GAMBAR | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 8 |
| C. Kerangka Pemikiran | 8 |
| D. Hipotesa | 11 |
| E. Tujuan Penelitian | 12 |
| F. Metodologi Penelitian | 12 |
| G. Jangkauan Penelitian | 12 |
| H. Sistematika Penulisan | 13 |
| BAB II KONVENSI HAK ANAK SEBAGAI HUKUM INTERNASIONAL | 15 |
| A. Konvensi Hak Anak Sebagai Payung Untuk Menangani Masalah Pernikahan Anak | 15 |
| 1. Ketentuan Konvensi Hak Anak yang Menyingung Tentang Pernikahan Anak | 23 |

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 2. Hak Anak-Anak yang Dilanggar Oleh Pernikahan Anak | 24 |
| B. Strategi Pemerintah Indonesia Dalam Peningkatan Kualitas Hidup Anak..... | 27 |
| BAB III PERNIKAHAN ANAK DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL..... | 2 |
| A. Profil Singkat Kabupaten Gunungkidul | 2 |
| B. Pernikahan Anak di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2013-2015..... | 34 |
| 1. Umur Perkawinan Pertama Perempuan di Kabupaten Gunungkidul Tahun 2013-2015 | 35 |
| 2. Penyebab Terjadinya Pernikahan Anak di Kabupaten Gunungkidul | 36 |
| C. Dampak Buruk Pernikahan Anak..... | 39 |
| 1. Bagi Pengantin Anak | 39 |
| 2. Bagi Anak-Anak Mereka | 42 |
| 3. Bagi Masyarakat | 42 |
| BAB IV KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN GUNUNGKIDUL UNTUK MENGURANGI JUMLAH PERNIKAHAN ANAK..... | 44 |
| A. Kebijakan Pemerintah Kabupaten Gunungkidul | 44 |
| B. Peraturan Terkait Pernikahan Anak di Kabupaten Gunungkidul | 46 |
| 1. Peraturan Bupati Gunungkidul Nomor 36 Tahun 2015 Tentang Perkawinan Usia Anak | 48 |
| 2. Keputusan Bupati Gunungkidul Tentang Rencana Aksi Daerah Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak Tahun 2016-2021 | 54 |

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| C. Upaya Pemerintah Kabupaten Gunungkidul Terkait Penghapusan Pernikahan Anak di Kabupaten Gunungkidul | 58 |
| D. Tantangan dan Kendala yang Dialami Pemerintah Kabupaten Gunungkidul Dalam Mengurangi Jumlah Pernikahan Anak | 62 |
| BAB V KESIMPULAN | 64 |
| DAFTAR PUSTAKA | 66 |

DAFTAR TABEL

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 3.1 Jumlah Perkawinan Menurut Usia Perkawinan, Jenis Kelamin, dan Kab/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta | 34 |
| Tabel 3.2 Persentase Perempuan Pernah Kawin Usia 10 Tahun ke Atas Menurut Umur Perkawinan Pertama di Kabupaten Gunungkidul, 2013-2015 | 35 |
| Tabel 4.1 Jumlah Forum Anak di Daerah Istimewa Yogyakarta | 58 |
| Tabel 4.2 Jumlah Perkawinan Menurut Usia Perkawinan, Jenis Kelamin, dan Kab/Kota di Daerah Istimewa Yogyakarta | 60 |
| Tabel 4.3 Presentase Perempuan Pernah Kawin Usia 10 Tahun ke Atas Menurut Umur Perkawinan Pertama di Kabupaten Gunungkidul 2013-2016 | 61 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---------------------------------------------|----|
| Gambar 3.1 Peta Kabupaten Gunungkidul | 31 |
|---------------------------------------------|----|