

**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN  
RAKYAT DAERAH (DPRD) KOTA CIREBON PERIODE 2014-2019**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana  
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Disusun Oleh :

Nama : **QISTHI FAUZIYYAH SUGIANTO**

NIM : 20140610433

Jurusan : Ilmu Hukum

Bagian : HTN

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

HALAMAN PERSETUJUAN  
PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN  
RAKYAT DAERAH (DPRD) KOTA CIREBON PERIODE 2014-2019

SKRIPSI

Diajukan Oleh :

Nama : Qisthi Fauziyyah Sugianto

NIM : 20140610433

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 8 Maret 2018

Dosen Pembimbing

  
Septi Nurwijayanti, SH.,M.H.

NIK. 19730918199702153029

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN**  
**RAKYAT DAERAH (DPRD) KOTA CIREBON PERIODE 2014-2019**  
**SKRIPSI**

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan tim penguji pada,

Hari/Tanggal : Jum'at, 6 April 2018

Pukul : 10.00 – 10.45

Tempat : Ruang HTN Lantai 4 FH UMY

Susunan Tim Penguji

Ketua

  
Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H.

NIK. 19740415200004153043

Penguji I

Penguji II

  
Septi Nurwijayanti, SH., M.H.

NIK. 19730918199702153029

  
Iwan Satriawan., SH., MCL., Ph.D.

NIK. 19740415200004153043

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Feisno Raharjo, S.H., M.Hum.

NIK. 19710409199702153028

## HALAMAN PERNYATAAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Yang bertanda tangan dibawa ini :

Nama : Qisthi Fauziyyah Sugianto

NIM : 20140610433

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) KOTA CIREBON PERIODE 2014-2019**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Penulisan Hukum (Skripsi) ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan dari diri saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya mencantumkan sumber yang jelas dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan Skripsi dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum skripsi ini.

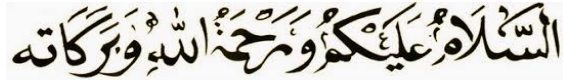
Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Jakarta, 11 April 2018

Menyatakan,  
 : Qisthi Fauziyyah Sugianto

20140610433

## HALAMAN PERSEMBAHANAN



Dengan mengucapkan *Bismillahirrahmanirrahim*,

Skripsi ini ku persembahkan untuk :

1. Sembah sujud serta syukur yang sebesar-besarnya kepada Allah SWT, atas segala rahmat, cinta dan kasih sayang-Mu, tempat dimana saya meminta dan bercerita disetiap langkahku melangkah melalui Sholat. Tak lupa Sholawat serta salam selalu tucurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, sang ispirator hidup yang selalu menjadi suri tauladan yang baik tiada henti.
2. Kedua orang tuaku, Mamah **Tintin Rostiani** dan Papah **Sugianto**, yang selalu memberi Nasihat, masukan, Semangat dalam dalam segala hal, Terimakasih Mah, Pah atas segala do'a, pengorbanan, dan dukungannya selama ini.
3. Ke-empat Adikku yaitu **Anadiyyah Nur Khansa Sugianto**, **Salma Nur Khalisa Sugianto**, **Ahmad Imanullah Sugianto**, dan Sekecil alias si bungsu **Kania Nur Dzakiyyah Sugianto**. Tete sayang kalian!

## KATA PENGANTAR

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

*Alhamdulillah Rabbil' Alamin*, Segala Puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan segala Rahmat serta Hidayah-Nya kepada penulis sehingga, dapat menyelesaikan Skripsi ini tepat pada waktunya. Begitu pula Shalawat beriring salam kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing kita dari zaman kegelapan hingga ke zaman yang terang berderang ini.

Skripsi ini disusun guna melengkapi dan memenuhi syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.. Adapun Judul Skripsi yang penulis angkat adalah ***“Pelaksanaan Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Cirebon Periode 2014-2019”***. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak, Skripsi ini tidak akan terlesaikan dengan baik. Untuk itu dengan hormat, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Ibu. Septi Nurwijayanti, S.H., M.H. Selaku Dosen pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu, memberikan bimbingan, masukan, Arahan, dan Motivasi demi terwujudnya Skripsi ini.
4. Pak Nurrohman alwi yang berada di Dekanat Lantai 4 Fakultas Hukum UMY, yang selalu memberikan Informasi segala hal demi terwujudnya Skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Terimakasih atas segala ilmu yang diberikan sehingga saya dapat menyelesaikan studi Strata satu saya.
6. Bapak Drs. Sutisna, MSi. Selaku Sekretariat DPRD Kota Cirebon merupakan Responden dalam mencari data serta Informasi segala hal.
7. Bapak Imam Yahya, S.Fil.I. Selaku Ketua Badan Pembentukan Peraturan Daerah (Bapemperda) DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019 yang merupakan Responden dalam pencarian Informasi dan data.
8. Bapak Yadi Supriyadi, S.H., M.H. Selaku Kepala Bidang Hukum Sekretariat Daerah Kota Cirebon yang merupakan Responden dalam pencarian Informasi dan data.
9. Untuk temanku atau lebih dikatakan Keluarga dari Awal hingga sekarang selesai Kuliah S-1 yaitu Annisa Herfiana Pratiwi.,SH (Teman sharing, teman Ketawa Garing alias galucu), Aisyah Nur Rahmah.,SH (Partner Bisnis Qisyaa Project yang selalu gamau kalah kalau Ngomong, tapi baik

banget), Phamela Anggriandhita.,SH (Teman Gosip), dan terakhir Amanda Hasna Nadhya.,SH (Teman Gabut, dan Orang yang paling keibuan wajahnya). Untuk kalian semua Sukses juga ya, Sayang banget sama kalian, Jangan lupa sama Saya, Nikah Undang-Undang nanti!

10. *Setiap pancaran semangat dalam penulisan ini merupakan dorongan dan dukungan dari sahabat-sahabat tercintaku.* Untuk semua sahabatku lebih tertuju pada Lusita Yustiani., SH, Herlina Muzana Zain., S.IP, dan sahabat-sahabatku yang tidak bisa kusebutkan satu persatu.
11. Keluarga besar **KPS PETITA FH UMY** yaitu Fifi Fauziah, Hafifah Harahap, Dhana Charina.,SH, Immawan Qori.,SH, Soewardiman.,SH, Rastra Samara.,SH dan Kawan seperjuangan NMCC Bulaksumur UGM Tahun 2016, dan semua keluarga besar KPS PETITA FH UMY yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.
12. *Qisya Project Catering* yaitu Tempat melatih kesabaran dan kerjasama dalam berbisnis bersama Partner terbaik saya yaitu Sita dan Aisyah.
13. Kost Ibu Arief terutama Ibu dan Bapak Arief yang merupakan Orang tua selama di Yogyakarta, serta teman-teman Kost yaitu Nivena Bella Anggita., SH, Diaz Rindang Utari.,S.IP, Nurul Aisyah.,S.Farm terimakasih atas Kasih sayang dan keakrabannya.
14. Teman-Teman KKN 267, yaitu Dinda, Azka, Gnadhea, Amanda, Bayu, Bondan, Krisna, dan Adit. Terimakasih dengan adanya kalian yang semula



KKN tidak menyenangkan menjadi lebih menyenangkan pada Kata-kata yang selalu teringat pada masa KKN yang kurindukan.

15. Teman-teman Kepengurusan BEM FH UMY Periode 2016-2017, Teman-teman HMI MPO FH UMY pada masanya yang saya rindukan, dan semua Sahabat-sahabatku yang tidak bisa kusebutkan satu-persatu.
16. *Setiap makna pokok bahasan pada bab-bab dalam Skripsi ini merupakan hampasan kritik dan saran dari teman-teman, Pimpinan, dan Civitas akademik Almamaterku yaitu Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY).*

Semoga jasa baik dari berbagai pihak mendapat balasan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sepenuhnya "*Tiada hasil tanpa Usaha dan Do'a*" Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat untuk menambah wawasan dan pengetahuan bagi pihak-pihak yang berkepentingan, serta penulis sendiri.

وَالشُّكْرُ لِلَّهِ وَالصَّلَاةُ لِلرَّبِّ وَالزَّكَاةُ لِلْبَنِي وَالْحَمْدُ لِلْكَافَّةِ

Yogyakarta, 11 April 2018

Yang menyatakan,



Oisthi Fauziah Sugianto

20140610433

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	ii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	iv
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	v
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>HALAMAN DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>HALAMAN DAFTAR GRAFIK</b> .....	xv
<b>ABSTRAK</b> .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Balakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II Tinjaun Pustaka</b> .....	7
<b>A. Tinjauan Umum Tentang Pemerintahan Daerah</b> .....	7
1. Pemerintahan Daerah .....	7
2. Asas-Asas Pemerintahan Daerah .....	10

3. Otonomi Daerah .....	17
<b>B. Tinjauan Umum Tentang DPRD .....</b>	<b>20</b>
1. DPRD di Indonesia .....	20
2. Dasar Hukum DPRD .....	21
3. Fungsi dan Peran DPRD .....	23
4. Hak-Hak DPRD .....	26
5. Tugas dan Wewenang DPRD .....	28
<b>C. Tinjauan Umum Tentang Fungsi Legislasi .....</b>	<b>30</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
A. Jenis Penelitian .....	32
B. Bahan Data .....	32
C. Teknik Pengumpulan Data .....	35
D. Lokasi Penelitian .....	36
E. Cara Pengolahan Data .....	36
F. Teknik Hasil Penelitian .....	37
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS PELAKSANAAN</b>	
<b>FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT</b>	
<b>DAERAH (DPRD) KOTA CIREBON PERIODE 2014-2019 .....</b>	<b>38</b>
<b>A. Deskripsi DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019 .....</b>	<b>38</b>
1. Gambaran Umum Kota Cirebon .....	38
2. Gambaran Umum Keadaan Masyarakat Kota Cirebon .....	41

3. Hubungan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Cirebon Periode 2014-2019 dengan Pemerintahan Daerah Kota Cirebon .....	45
4. Profil Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Cirebon Periode 2014-2019 beserta Partai Politik .....	48
5. Alat Kelengkapan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Cirebon Periode 2014-2019 .....	51
<b>B. Pelaksanaan Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat     Daerah (DPRD) Kota Cirebon dalam menyusun Peraturan     Daerah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 12 Tahun     2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-     Undangan .....</b>	<b>60</b>
<b>C. Faktor Pendukung dan Penghambat Dewan Perwakilan     Rakyat Daerah Kota Cirebon Periode 2014-2019 dalam     melaksanakan Fungsi Legislasi .....</b>	<b>81</b>
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>85</b>
A. Kesimpulan .....	85
B. Saran .....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>88</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>92</b>

## HALAMAN DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Kecamatan di Kota Cirebon .....	42
Tabel 2 Komposisi Penduduk menurut Umur dan Kecamatan Kota Cirebon .....	44
Tabel 3 Pencari Kerja yang terdaftar .....	45
Tabel 4 Daftar Anggota DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019 beserta Partai Politik asalnya .....	49
Tabel 5 Alat Kelengkapan DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019 .....	56
Tabel 6 Propemperda Pemerintah Daerah Kota Cirebon dan DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019 .....	69
Tabel 7 Prosentase Perda yang dihasilkan pada tahun 2015, 2016 dan 2017 .....	74
Tabel 8 Prosentase Perda yang disahkan menggunakan Persen .....	78
Tabel 9 Jumlah Anggota DPRD Menurut Komisi dan Tingkat Pendidikan .....	84

## **HALAMAN GRAFIK**

Grafik 1 Luas Wilayah Per-Kecamatan di Kota Cirebon .....	40
Grafik 2 Tingkat Kepadatan Penduduk Kecamatan di Kota Cirebon .....	43

# PELAKSANAAN FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) KOTA CIREBON PERIODE 2014-2019

Qisthi Fauziyyah Sugianto

## ABSTRAK

Penulisan Hukum ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis secara kritis dan sosiologis tentang Pelaksanaan Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Cirebon Periode 2014-2019. Penelitian ini merupakan penelitian Normatif-Empiris dengan menggunakan metode Deskriptif Kualitatif yaitu mengambil subyek penelitiannya anggota DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019 dan Setda Bidang hukum Pemerintahan daerah Kota Cirebon. Hasil penelitian menunjukkan bahwa DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019 sangat berperan penting namun dalam Pelaksanaan Fungsi Legislasi belum optimal dalam Pelaksanaan Fungsi Pembentukan Peraturan Daerah, pada dasarnya pencapaian Peraturan daerah pada Periode sekarang relatif lebih sedikit dibandingkan dengan Periode sebelumnya. Lebih sedikitnya terlihat pada presentase antara yang ditetapkan atau yang diparipurnakan dengan yang ada pada Program Pembentukan Peraturan Daerah (Propemperda).

Realisasi terhadap Pelaksanaan Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kota Cirebon Periode 2014-2019 terhambat oleh beberapa kendala namun sudah dilakukan upaya untuk meningkatkan Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPRD Kota Cirebon periode 2014-2019. Untuk mewujudkan pelaksanaan Fungsi Legislasi yang sesuai dengan Peraturan Perundang-Undangan yaitu Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014, Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014, Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 dan Peraturan Menteri dalam Negeri (Permendagri) Nomor 80 Tahun 2015 Untuk itu disarankan pada Pemerintah Kota Cirebon sebagai Mitra kerja DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019 agar tidak terjadi permasalahan yang terjadi maka memahami kembali pentingnya Naskah Akademik (NA) dalam pembentukan Peraturan daerah yang diamanatkan dalam Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan. Dan untuk melaksanakan hal tersebut, DPRD Kota Cirebon Periode 2014-2019 dapat memprioritaskan Team Ahli sesuai kompetensi keilmuan yang dimiliki. Kemudian, bahwa dengan adanya Fasilitas sesuai Permendagri Nomor 80 Tahun 2015 sebagai bentuk Koreksi dari Gubernur terhadap Peraturan daerah bukan dikatakan hambatan.

**Kata Kunci:** Pelaksanaan Fungsi Legislasi, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, Peraturan daerah.