

SKRIPSI

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 DALAM PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA YOGYAKARTA**



Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana Strata-1 pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

Nama : Musa Akbar

NIM : 20100610087

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2015

HALAMAN PERSETUJUAN

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 DALAM PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Disusun oleh:

Nama : Musa Akbar

NIM : 20100610087

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal, 23 Desember 2015

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Anang Sya'roni, S.H., M.Hum

NIP. 19520505198403 1 001

Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H.

NIK. 19730918199702 153 029

HALAMAN PENGESAHAN

**PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 DALAM PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA YOGYAKARTA**

Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal, 7 November 2016

Yang terdiri dari:


Ketua


Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H. P.hd


NIK. 19740415200004 153 029

Anggota I

Anggota II


Anang Sya'roni, S.H., M.Hum

NIP. 19520505198403 1 001


Septi Nur Wijavanti, S.H., M.H.

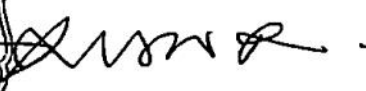
NIK. 19730918199702 153 029

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta




Dr. Faisno Raharjo, S.H., M.Hum.

NIK. 19710409199702 153 028

HALAMAN MOTTO

“Dan janganlah kamu mengikuti apa yang kamu tidak mengetahui tentangnya. Sesungguhnya pendengaran, penglihatan, dan hati, semuanya akan dimintai pertanggungjawabannya.”

(QS: Al Isra’: 36).

Barangsiapa berjalan di suatu jalan untuk mencari ilmu, niscaya Allah akan memudahkan baginya jalan ke surga.

(H.R Muslim)

Kecintaan atau ketulusan teman itu, akan tampak pada waktu kesempatan.

(Mahfudzod)

Biasakan yang BENAR, jangan MEMBENARKAN yang biasa.

(Muhammad Zukri)

Orang-orang sukses menemukan solusis, orang-orang gagal menemukan banyak alasan.

(Musa Akbar)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini Penulis persembahkan kepada:

Ayah dan Ibu Saya

Muhammad Kasah Asa B.Ktex dan Rasmi Damai, S.Pd

Abang dan Kakak Saya

Muslim Karada, Musdarika, Sungkawati, Fikri Rahmadian

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Bismillahirrahmaannirahiim ..

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Musa Akbar

N I M : 20100610087

Judul Skripsi : **PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR
1 TAHUN 2014 DALAM PENANGANAN
GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA
YOGYAKARTA**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila di kemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 14 November 2016

Yang Menyatakan,



Musa Akbar
NIM. 20100610087

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbil'alamin, Puji syukur saya panjatkan kehadiran Allah SWT. Yang telah memberikan saya nikmat Iman, Islam dan serta kekuatan yang telah diberikan kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat beriring Salam untuk tuntunan dan suri tauladan Rasulullah SAW. beserta keluarga dan sahabat beliau yang senantiasa menjunjung tinggi nilai-nilai Islam yang sampai saat ini dapat dinikmati oleh seluruh manusia di penjuru dunia.

Skripsi ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk mendapat gelar Sarjana Hukum dari Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Judul skripsi ini adalah "Pelaksanaan Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 dalam Penangan Gelandangan dan Pengemis di Kota Yogyakarta".

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak dapat terlaksana dengan baik jika tanpa bantuan dan kerjasama dari semua pihak, sehingga Penulis ingin mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya dengan penuh kerendahan hati Penulis mengucapkannya. Kepada semua pihak yang sudah membantu dalam penyusunan dan penyelesaian skripsi ini terutama kepada:

1. Kedua Orang Tua Penulis, Muhammad Kasah Asa dan Rasmi Damai. Abang dan Kakak Penulis, Muslim Karada, Sungkawati, Musdarika dan Fikri Rahmadian yang tidak pernah bosan-bosannya memberikan kasih sayang, dukungan-dukungan, bimbingan, nasehat-nasehat, kebutuhan materil dan yang paling utama adalah Do'a yang selalu diperuntukan untuk Penulis. Sehingga Penulis dapat menyelesaikan pembelajaran ini. Penulis slalu berharap sangat, beliau slalu diberikan kesehatan, keselamatan, dan rahmat oleh Allah SWT. (Aamin)
2. Bpk. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bpk. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bpk. Anang Sya'roni, S.H., M.H. selaku Wali Dosen dan Dosen Pembimbing I Fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak meluangkan waktu untuk membimbing Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.
5. Ibu Septi Wijayanti, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II Fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak meluangkan waktu untuk membimbing Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini.

6. Seluruh dosen dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Gubernur Daerah Istimewa Yogyakarta, Walikota Yogyakarta, Dinas Sosial Provinsi DIY, Dinas Sosial Kota Yogyakarta, Dinas Penertiban baik Pemerintah Kota dan Camp Assesment DIY yang telah banyak membantu dalam pengambilan data.
8. Kakanda Supangat, Kakanda Joko Upoyo Wicaksono, Kakanda Budi Darmadi, Kakanda Irwansyah, Kakanda Gusti Randa, Kakanda Keliwon. Terimakasih atas dukungan, bimbingan serta nasihat yang telah diberikan kepada Penulis.
9. Adik-adik Dwi Kurniaji, Mega Sulistiowati, Aan Dwi Saputra, Rouf Widianoro, Davit Airlanto, Ade Suryadi, Dimico Rajawali, Asep Widodo, Tripurnanto, Rio Cahyandaru, Dima Santika, Hasfara Indah, Neni Kartini, Faisyal Rifai, Abdul Mubarak, Julian Dwi Prasetia semuanya cc.
10. Abang-abang dan rekan-rekan Lembaga Bantuan Hukum dan Studi Kebijakan Publik (LBH SIKAP) Yogyakarta. Bang Detkri, Bang Wandy, Bang Tuson, Bang Bimo, Bang Dhani, Bang Sapto, Bang Akir, Bang Umro, Budi, Christin dan Dhina.
11. Saudara-saudara semuanya, Saudara- saudara Asrama Lut Tawar (Gayo) Bang Fahribi, Bang Raden, Bang Rifai, Bang Aulia, Bang Sara Afari, Bang Yusri, Bang Razikin, Ruhdiko, Endi Ariadi, Bang Eko Parjiono, Dondi, semua saudara yang tidak bisa Penulis sebutkan satu persatu.
12. Randi Ilmah, Kak Poppy, Tante Mira, Om Khaidir, Tante Yuli, Om Zukri, Tante Shinta dan semua keluarga besar Opa dan Oma. Terimakasih atas semua dukungan, motivasi dan bimbingan serta doa yang diperuntukan kepada Penulis.
13. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Khususnya angkatan 2010 yang telah mengamanahkan Penulis menjadi Ketua Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta 2013-2014.
14. Teman-teman seperjuangan PERMAHI khususnya DPC PERMAHI D.I.Yogyakarta yang mengamanahkan Penulis menjadi Ketua I Bidang Internal. Tetap semangat, PERMAHI??? JAYA!!!
15. Teman-teman Oraganisasi Himpunan Mahasiswa Islam yang memerikan arti kehidupan menjadi Insan Ulil Albab.
16. Semua pihak yang telah membantu Penulis dalam penyusunan Skripsi ini.

Penulis sadar bahwa Skripsi ini masih jauh dari harapan dan juga masih banyak kekurangan, maka dari itu Penulis minta saran, kritik dan masukan yang bersifat membangun bagi para pembaca. Sehingga untuk selanjutnya dalam

melakukan penyusunan di hal yang lain atau dalam waktu dan nama yang berbeda bisa lebih lengkap.

Semoga Skripsi ini dapat bermanfaat dan memberikan pengetahuan dalam pengetahuan Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Kota Yogyakarta, Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, dan dapat bermanfaat juga bagi pembangunan Hukum Nasional.

Yogyakarta, 16 Desember 2015

Penulis

Musa Akbar

ABSTRAK

PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA NOMOR 1 TAHUN 2014 DALAM PENANGANAN GELANDANGAN DAN PENGEMIS DI KOTA YOGYAKARTA

Gelandang dan pengemis (Gepeng) dapat dikatakan penyakit sosial dalam masyarakat, dikarenakan keberadaan gepeng di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta khususnya kota Yogyakarta sangat meresahkan masyarakat, selain mengganggu aktifitas masyarakat di jalan raya, mereka juga merusak keindahan kota Yogyakarta. Oleh karena itu, Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta menerbitkan Peraturan Daerah No 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis, dalam rangka menjamin dan memajukan kesejahteraan setiap warga negara serta melindungi kelompok-kelompok masyarakat yang rentan dan untuk melaksanakan amanat Peraturan Pemerintah Nomor 31 Tahun 1980 tentang Penanggulangan Gelandangan dan Pengemis.

Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis telah terbit sebagai payung hukum mulai efektif berlaku 1 Januari 2015 Silam. Dalam Pelaksanaan Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis, Satuan Kerja Perangkat Daerah masing-masing bidang melaksanakan peraturan tersebut sesuai dengan Pasal 7 Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis, yaitu: Preventif, Koersif, Rehabilitatif, dan Reintegrasi Sosial.

Dalam pelaksanaannya, Hingga kini tidak kunjung tiba Peraturan Gubernur (Pergub) tentang Prosedur Penanganan Gelandangan dan Pengemis (Standar Operasional Prosedur) sebagai standarisasi prosedur penanganannya yang telah diatur dan tertulis dalam Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis Pasal 17 ayat (1) dan (2), sehingga Peraturan Daerah tersebut terkesan mandul. Tanpa Pergub para satuan kerja perangkat daerah terkait sebagai pembantu pelaksanaan peraturan memicu akan timbulnya kesewenangan prosedur penanganan Gelandangan dan Pengemis.

Kata kunci : Gepeng, Peraturan Daerah, Pergub.

DAFTAR ISI

Halaman judul	I
Halaman persetujuan	II
Halaman pengesahan	III
Halaman motto	IV
Halaman persembahan	V
Pernyataan Keaslian Penulis Skripsi	VI
Halaman kata pengantar	VII
Abstrak	X
Halama daftar isi.....	XI
BAB I Pendahuluan	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Peneliti	6
D. Manfaat Peneliti	6
BAB II Tinjauan Pustaka	7
A. Gelandangan dan Pengemis	7
1. Pengertian Gelandangan dan Pengemis	7
2. Kriteria Gelandangan dan Pengemis	13
3. Faktor Munculnya Gelandangan dan Pengemis	15
B. Pemerintah Kota Yogyakarta dan Upayanya Dalam Peraturan Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta Nomor 1 Tahun 2014.....	29
1. Upaya Pemerintah Kota Yogyakarta Dalam Penanganan Gelandangan dan Pengemis	30
2. Sosialisasi Peraturan Daerah DIY Nomor 1 Tahun 2014 Tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis	35
3. Tujuan Penanganan Gelandangan dan Pengemis	38
4. Peran Masyarakat Dalam Penanganan Gelandangan dan Pengemis	40

BAB III Metode Penelitian	42
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	42
B. Sumber Data dan Bahan Hukum Penelitian	43
C. Lokasi Penelitian	46
D. Teknik Pengumpulan Data	42
E. Teknik Pengelolaan Data	48
F. Analisis Data	49
BAB IV Hasil Penelitiandan Pembahasan	50
A. Pelaksanaan Peraturan Daerah DIY Nomor 1 Tahun 2014 Dalam Penanganan Gelandang dan Pengemis di Kota Yogyakarta	50
B. Faktor Pendukung dan Faktor penghambat Pelaksanaan Peraturan Daerah DIY Nomor 1 Tahun 2014 Dalam Penanganan Gelandangan dan Pengemis Di Kota Yogyakarta	65
BAB V Penutup	71
A. Kesimpulan	71
B. Saran	73
Daftar Pustaka	75