

**ANALISIS IMPLEMENTASI ANGGARAN PEMBANGUNAN KELISTRIKAN**

**(Studi terhadap Perda APBD Sektor Pertambangan dan Energi**

**Kabupaten Bulungan Tahun 2010-2012)**

**TESIS**

**Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar dalam**

**Magister Ilmu Pemerintahan**



**OLEH :**

**WIBOWO ROMADHONI**

**20111040035**

**PROGRAM STUDI  
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2013**

## KATA PENGANTAR

*Bismillahirrohmanirrohiim, Syukur Alhamdulillah rabbil alamin. Wa Syukurillah* tak lupa Penulis Panjatkan Kehadirat ALLAH SWT atas karunia Nikmat Iman dan Islam, dan tak lupa Penulis haturkan Kepada Rosulullah Nabi Muhammad SAW shalawat dan salam kesejahteraan kepada Beliau atas Pengorbanan Beliau kita masih dalam kehiupan yang Islami, Alhamdulillah Penulis dapat menyelesaikan suatu Karya berupa Tesis yang berjudul “ **Analisis Implementasi Anggaran Pembangunan Kelistrikan** (Studi Perda APBD Sektor Pertambangan dan Energi Kabupaten Bulungan Tahun 2010 – 2012), Alhamdulillah dapat Penulis selesaikan.

Penulisan Tesis ini merupakan salah satu syarat akademis untuk mencapai Gelar dalam Magister Program Pascasarjana (S-2) Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis sangat bersyukur atas terselesaikannya Penulisan Tesis ini. Penulis sadar sepenuhnya bahwa Tesis ini dapat terselesaikan berkat bantuan dari Dosen Pembimbing, TIM Penguji dan Seluruh CIVITAS AKADEMIKA Program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Sehingga penulis tak lupa mengucapkan Banyak Terima Kasih.

Dalam kesempatan inipula tak lupa penulis ingin mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Direktur Pasca Sarjana Bapak Dr. Achmad Nurmandi.M.Si. yang banyak membantu dalam penulisan Tesis ini,
2. Ketua Program Studi Pasca Sarjana Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan kemudahan dan fasilitas kepada kami dalam menimba ilmu di Pascasarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Sekertaris Program Studi Pasca Sarjana Ilmu Pemerintahan yang telah banyak membantu kami dalam menimba Ilmu di MIP Yogyakarta.
4. Dosen Pembimbing Bapak Dr. Ulung Pribadi, M.Si yang begitu Intensif memberikan Arah dan Bimbingannya dalam menyelesaikan Tesis ini.
5. Dewan Penguji Bapak Dr.Sranto, M.Pol dan Ibu Dra. Atik Septi W. ,M.Si yang telah banyak memberikan masukan dan Saran untuk penyempurnaan penulisan tesis ini.
6. Seluruh Dosen dan Staff Pengelola MIP yang nama-namanya tidak dapat kami sebutkan satu-persatu yang telah membantu kami dalam proses perkuliahan.
7. Bapak Ir. Ali Pangeran khar Selaku Kepala Dinas Pertambangan Dan Energi Kabupaten Bulungan Kalimantan Utara yang telah memberikan ijin dan kemudahan dalam melakukan penelitian.,
8. Ibu Sulistia Widiarti, SH, selaku Kepala Bidang dan beserta Staaf yang membantu dalam Penelitian.

9. Sahabatku dan Rekan-rekanku Mahasiswa Pasca Sarjana Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) secara Keseluruhan dan secara Khusus Teman – teman Dari Bulungan Kalimantan Timur. Diantaranya :
1. Budi Mulyadi, S.IP, 2.Jimmy Nasroen,S.P, 3.Irsyad Sudirman, SIP,MA 4.Imam Muazansyah, SE, 5. Masruri,S.Sos, 6. Iskandar. S.IP,
  7. Slamet Hariyanto,ST dan 8. Syaini,S.Sos

Dalam Kesempatan ini Secara khusus penulis mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tuaku yang amat besar jasa dan pengorbanan buat anakmu wibowo romadhoni, dan Istriku tercinta NOVIANI tersayang yang amat besar jasa istriku terhadap keberhasilan suami dalam menyelesaikan Studi dan juga kedua anaku sayang Rizqi Abdillah Al Rasyid dan Ridho Yahya Al ghani dan Bapak serta Ibu Mertuaku yang Semuanya selalu memberikan motivasi, dorongan dan kasih sayangnya serta do'anya untuk keberhasilan penulis menyelesaikan Studi di Magister Ilmu Pemerintahan.

Akhirnya Penulis mengucapkan Terima Kasih untuk semua pihak yang terlibat membantu dalam menyelsaikan Tesis ini, Smoga ALLAH SWT senantiasa memberikan Rahmat dan Pertolongan – NYA kepada kita semua, Aimien, semoga saja tulisan ini memberi manfaat bagi siapa saja yang membacanya.

.Al Hamdulillahi Robbil alamin.

Yogyakarta, 30 Oktober 2013  
Penulis,

**Wibowo Romadhoni**

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL .....                                    | i    |
| PERNYATAAN KEASLIAN.....                               | ii   |
| PENGESAHAN PEMBIMBING.....                             | iii  |
| PENGESAHAN TIM PENGUJI.....                            | iv   |
| PENGESAHAN PROGRAM STUDI .....                         | v    |
| KATA PENGANTAR .....                                   | viii |
| ABSTRAK.....   | ix   |
| DAFTAR ISI .....                                       | xi   |
| DAFTAR TABEL .....                                     | xii  |
| DAFTAR GAMBAR.....                                     | xiii |
| DAFTAR GRAFIK .....                                    | xiv  |
| <br>   |      |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                               |      |
| A. Latar Belakang Masalah .....                        | 1    |
| B. Rumusan Masalah .....                               | 6    |
| C. Tujuan Penelitian dan Kegunaan Penelitian .....     | 6    |
| 1. Tujuan Penelitian .....                             | 6    |
| 2. Manfaat Penelitian .....                            | 7    |
| <br>   |      |
| <b>BAB II TINJAUAN TEORI</b>                           |      |
| A. Kajian Pustaka .....                                | 09   |
| B. Kerangka Teori.....                                 | 13   |
| 1. Definisi Kebijakan .....                            | 13   |
| 2. Sifat Kebijakan .....                               | 18   |
| 3. Tahap – tahap Kebijakan.....                        | 19   |
| 4. Konsep Implementasi Kebijakan .....                 | 23   |
| 5. Perspektif Implementasi Kebijakan .....             | 33   |
| 6. Model Implementasi Kebijakan .....                  | 37   |
| 7. Kreteria Pengukuran Implementasi Kebijakan .....    | 52   |
| 8. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) ..... | 60   |
| C. Definisi Konsepsional .....                         | 69   |
| D. Definisi Operasional .....                          | 69   |

### **BAB III METODE PENELITIAN**

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| 1. Jenis Penelitian .....        | 72 |
| 2. Lokasi Penelitian .....       | 73 |
| 3. Jenis Data .....              | 73 |
| 3.1. Data Primer .....           | 74 |
| 3.2. Data Sekunder .....         | 75 |
| 4. Teknik Pengumpulan Data ..... | 76 |
| 5. Unit Analisis Data .....      | 79 |
| 6. Narasumber .....              | 80 |
| 7. Teknik Analisa Data.....      | 82 |

### **BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN**

|   |     |
|---|-----|
| A. Deskripsi Wilayah Kabupaten Bulungan .....           | 85  |
| 1. Letak Geografis.....                                 | 85  |
| 2. Visi Misi Pemerintah Daerah Kabupaten Bulungan ..... | 86  |
| 3. Kependudukan .....                                   | 87  |
| 4. Kelistrikan .....                                    | 89  |
| B. Deskripsi Dinas Pertambangan dan Energi .....        | 91  |
| 1. Tugas dan Fungsi Dinas Pertambangan dan Energi.....  | 91  |
| 2. Visi dan Misi .....                                  | 93  |
| 3. Lingkungan Strategis.....                            | 95  |
| 4. Strategi Pembangunan Pertambangan dan Energi .....   | 96  |
| 5. Realisasi Anggaran Pembangunan Kelistrikan .....     | 100 |

### **BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

|  |     |
|--|-----|
| 1. Implementasi Anggaran Pembangunan Kelistrikan .....                                 | 104 |
| a. Ukuran dan Tujuan kebijakan Implementasi<br>Pembangunan Kelistrikan .....           | 106 |
| b. Sumber- sumber Kebijakan Implentasi Anggaran<br>Pembangunan kelistrikan.....        | 115 |
| c. Komunikasi antar Organisasi Terkait dengan Kegiatan –<br>kegiatan Pelaksanaan ..... | 122 |
| d. Karakteristik Badan- badan Pelaksana.....   | 128 |

|   |     |
|---|-----|
| e. Kondidi – kodisasi Ekonomi, social, Politik..... | 133 |
| f. Kecenderungan Para Pelaksana .....               | 138 |
| B. Pembangunan Kelistrikan .....                    | 144 |
| C. Faktor Pendukung dan Penghambat Keberhasilan     |     |
| Implementasi Anggaran Pembangunan Kelistrikan ..... | 155 |

## **BAB VI PENUTUP**

|                     |     |
|---------------------|-----|
| A. Kesimpulan ..... | 160 |
| B.. Saran.....      | 162 |

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN – LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| Tabel 2.1 | Tinjauan Penelitian yang Relevan.....           | 9   |
| Tabel 2.2 | Identifikasi Kebutuhan Anggaran.....            | 61  |
| Tabel 3.1 | Data Primer .....                               | 75  |
| Tabel 3.2 | Data Sekunder.....                              | 76  |
| Tabel 4.1 | Jumlah Penduduk Kabupaten Bulungan .....        | 89  |
| Tabel 4.2 | Data PLN tentang Kapasitas Daya Listrik.....    | 90  |
| Tabel 4.3 | Jumlah Pelanggan Listrik .....                  | 90  |
| Tabel 4.4 | Jumlah Sumber Daya Manusia DISTAMBEN.....       | 94  |
| Tabel 4.5 | Sarana dan Prasarana DISTAMBEN.....             | 95  |
| Tabel 4.6 | Realisasi Anggaran Tahun 2010 - 2011.....       | 101 |
| Tabel 5.1 | Program Kegiatan Distamben Kab. Bulungan .....  | 106 |
| Tabel 5.2 | Program Kegiatan Distamben Kab. Bulungan .....  | 107 |
| Tabel 5.3 | Matriks Kebijakan Pembangunan Kelistrikan ..... | 108 |
| Tabel 5.4 | Ukuran dan Tujuan Kebijakan .....               | 112 |
| Tabel 5.5 | Sumber – sumber Kebijakan .....                 | 118 |
| Tabel 5.6 | Komunikasi antar Organisasi.....                | 124 |
| Tabel 5.7 | Karakteristik Badan Pelaksana .....             | 130 |



|            |   |     |
|------------|---|-----|
| Tabel 5.8  | Kodisi Sosial, Ekonomi, dan Politik.....        | 135 |
| Tabel 5.9  | Kecenderungan Para Pelaksana .....              | 140 |
| Tabel 5.10 | Pagu Anggaran Distamben .....                   | 146 |
| Tabel 5.11 | Program Kegiatan Distamben Kab. Bulungan .....  | 149 |
| Tabel 5.12 | Anggaran Kegiatan Distamben Kab. Bulungan ..... | 150 |
| Tabel 5.13 | Realisasi Anggaran Tahun 2010 - 2012.....       | 152 |

## DAFTAR GRAFIK

|            |   |     |
|------------|---|-----|
| Grafik 4.1 | Anggaran dan Realisasi Pembangunan Kelistrikan .....                              | 102 |
| Grafik 5.1 | Proporsi Pendapat Responden ttg Ukuran dan Tujuan Kebijakan ..                    | 110 |
| Grafik 5.2 | Proporsi Pendapat Responden ttg Sumber – sumber Kebijakan ..                      | 116 |
| Grafik 5.3 | Proporsi Pendapat Responden ttg Komunikasi antar Organisasi<br>terkait .....      | 123 |
| Grafik 5.4 | Proporsi Pendapat Responden ttg Karakteristik Badan Pelaksana ...                 | 129 |
| Grafik 5.5 | Proporsi Pendapat Responden ttg Kondisi, Ekonomis, sosial dan ..<br>Politik ..... | 135 |
| Grafik 5.6 | Proporsi Pendapat Responden ttg Kecenderungan Badan Pelaksana                     | 141 |
| Grafik 5.7 | Pagu Anggaran Dinas Pertambangan dan Energi .....                                 | 147 |
| Grafik 5.8 | Anggaran dan Realisasi Anggaran Pembangunan Kelistrika.....                       | 153 |