

KINERJA PEMBANGUNAN SEKTOR PARIWISATA
(Study pada Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Pulau Morotai
Tahun 2013) Propinsi Maluku Utara

TESIS

“Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Dalam Magister Ilmu Pemerintahan”



Oleh

Nama : Fandi Hi. Latief

NIM : 20111040021

PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2013

MOTTO DAN PERSEMBAHAN

MOTTO

Bukan dengan kata-kata Motivasi saja kita bisa sukses, namun butuh kerja keras untuk dapat mewujudkannya

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan Karya Sederhanaku ini kepada Almarhum Ayahandaku Tercinta Abd. Hamid Latief dan Ibundaku Tersayang Ariyani Bakari Atas Kasih sayang dan Doanya dalam menghantarkanku menuju Kesuksesan

KATA PENGANTAR



Puji dan Syukur selalu Penulis panjatkan kepada Allah SWT, atas segala nikmat yang telah diberikan, baik nikmat Iman, Islam, Pengetahuan, serta kesehatan sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan Tesis dengan Judul “ Kinerja Pembangunan Sektor Pariwisata (*Studi Pada Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kabupaten Pulau Morotai Tahun 2013, Propinsi Maluku Utara*)” sebagai salah satu prasyarat utama untuk memperoleh gelar kesarjanaan (S2) Magister Ilmu Pemerintahan, pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sebagai manusia biasa, tentu punya kekurangan, kelemahan, dan ketidaksempurnaan, namun dibalik itu semua ada kekuatan yang luar biasa, yang selama ini menjadi pendorong untuk terus berusaha agar dapat menyelesaikan tesis ini. Sungguh besar rahmat dan hidayah Allah SWT, dan kalau saja bukan karena pertolongan-Nya, rasanya tidak mungkin tesis ini dapat selesai dalam bentuk yang seperti ini.

Dalam menempuh studi dibangku perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, penulis menyadari bahwa semua itu tidak dapat diraih tanpa bantuan serta semangat dari berbagai pihak, Baik bantuan serta semangat dalam bentuk moril maupun materil. Penulis menyadari segala bentuk sumbangsih yang telah diberikan oleh berbagai pihak dalam menempuh studi tersebut sangat berharga dan tak ternilai harganya, oleh karena itu ucapan terima kasih patut penulis haturkan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengikuti studi pada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Achmad Nurmandi, M.Sc Direktur Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Dr. Dyah Mutiarin, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis mengikuti studi, memberikan kemudahan dan selalu memotivasi agar penulis dan juga teman-teman seangkatan dapat menyelesaikan studi dalam waktu yang tidak terlalu lama dan selaku pembimbing yang ditengah-tengah kesibukannya menyempatkan diri membaca dan mengoreksi materi Tesis ini.
4. Kepada Dosen-dosen, yang telah banyak mengamalkan ilmunya kepada penulis selama menempuh studi S2 di Program Pascasarjana Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Teman-teman angkatan II Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) UMY, juga buat Abang Rasyid Pora, dan Adik Muhammad Fikar Terima Kasih banyak atas kebersamaannya selama ini.
6. Kepada Bapak Rusli Sibua selaku Bupati Kabupaten Pulau Morotai atas segala kebaikan dan perhatiannya sehingga penulis dapat menyelesaikan jenjang pendidikan.
7. Kepada Kedua Orang Tua Ayahanda Abd Hamid Latief (Alm) dan Ibundaku Tercinta Ariyani Bakari yang telah melahirkan, membimbing, dan membesarkan penulis, segala pengorbanan mereka tak dapat penulis membalasnya. Oleh karena itu, sembah sujud seraya memohon keridhaannya demi menggapai kesuksesan. Dan untuk Ibunda (wali) ku Nurleli Kuandang.
8. Kepada Kakaku tercinta dan Istrinya M Zein Latief dan Reananda, adik tersayang Haikal Hi Latief. terima kasih telah mengiringi aktifitas penulis dengan ikatan tali persaudaraan yang tulus. Sodara sepupuku, Ishak Bakari dan segenap Keluarga Besar Kuandang dan Bakari rindu selalu tuk kalian.
9. Kepada kawan-kawan Lingkar Study Pascasarjana (LSPS) Kabupaten Pulau Morotai yaitu Fahmi Djaguna, Irwan Soleman, Amrin Sibua, Sahroni Hirto Aloed Totona, yang selalu memeberikan arahan dan masukan kepada penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan tesis ini tepat pada waktunya.

10. Kepada Belahan Jiwaku Noviyanti Turuy yang telah memotivasi dan memberikan semangat kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan penyusunan tesis ini.
11. Jajaran Pemerintah Kabupaten Pulau Morotai khususnya Dinas Pariwisata dan Kebudayaan yang dengan ikhlas membantu memberikan data yang diperlukan pada saat penelitian.

Semua andil mereka yang telah disebutkan maupun tidak sempat disebutkan yang tak terhitung nilainya, akhirnya kepada Allah SWT jualah penulis limpahkan, mudah-mudahan amal baik dan jasa mereka mendapat balasan yang setimpal di sisi Allah SWT yang Maha Rahman dan Rahim serta dapat meridhai segala bentuk andil mereka. Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi khalayak umum dan menjadi bahan evaluasi bagi penelitian selanjutnya.

"Tak ada kata terindah yang dapat ku rangkai, sebagai tanda terima kasih selain doa dan ucapan Sayang serta Cinta selalu".

Wassalam.

Yogyakarta, 1 November 2013

Penulis

Fandi Hi. Latief

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN REVISI	ii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iv
HALAMAN PENGESAHAN PROGRAM STUDY	v
PERNYATAAN KEASLIAN	vi
MOTTO DAN PERSEMBAHAN	vii
INTISARI	viii
ABSTRAK	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR TABEL	xvii
 BAB I. PENDAHULUAN	
I.1. Latar Belakang	1
I.2. Rumusan Masalah	10
I.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	10
 BAB II. TINJAUAN TEORI	
II.1. Kajian Pustaka.....	12
II.2. Kerangka Teori.....	18
II.2.1. Kinerja	18
II.2.2. Kinerja Organisasi	22
II.2.3. Pengukuran Kinerja	27
II.2.4. Pembangunan Pariwisata	29
II.2.5. Strategi	35
II.3. Kerangka Pikir Teoritis	39
II.4. Defenisi Konseptual	40
II.5. Defenisi Operasional	41

BAB III. METODE PENELITIAN

III.1. Tipe dan Jenis Penelitian	42
III.2. Lokasi Penelitian	43
III.3. Jenis Data	44
III.4. Teknik Pengumpulan Data.....	45
III.4.1. Observasi	45
III.4.2. Interview	45
III.4.3. Dokumentasi	47
III.5. Unit Analisa Data	48
III.5. Teknik Analisa Data	48

BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN

IV.1 Gambaran Umum Kabupaten Pulau Morotai	50
IV.2 Visi dan Misi Kabupaten Pulau Morotai	53
IV.2.1. Visi Kab. Pulau Morotai	53
IV.2.2. Misi Kab. Pulau Morotai.....	54
IV.3. Dinas Pariwisata dan Kebudayaan Kab. Pulau Morotai	55
IV.3.1. Visi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan	55
IV.3.2. Misi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan	57
IV.3.3. Komposisi Pegawai Disparbud	60
IV.3.4. Struktur Organisasi Disparbud.....	63
IV.4. Tujuan dan Sasaran Disparbud	72
IV.5. Tingkat Kunjungan Pariwisata.....	76
IV.6. Fasilitas Pariwisata Kab. Pulau Morotai	77
IV.7. Perencanaan Pariwisata Kab. Pulau Morotai	78

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

V.1. Kinerja Dinas Pariwisata Kabupaten Pulau Morotai.....	87
V.1.1. Perencanaan pengembangan pariwisata	87
V.1.2. Kebijakan pembangunan pariwisata.....	103
V.1.3. Target Dinas Pariwisata Kabupaten Pulau Morotai	113
V.1.4. Realisasi Dinas Pariwisata Kabupaten pulau Morotai	118
V.2. Pembangunan Pariwisata Kabupaten Pulau Morotai	125

V.2.1. Kunjungan Wisatawan	125
V.2.2. Fasilitas Pariwisata Kabupaten Pulau Morotai	129
V.2.3. Berkembangnya Obyek Wisata.....	131
V.3. Strategi Pengembangan Sector Pariwisata	145
V.3.1. Prespektif Dinas Pariwisata Kab. Pulau Morotai	145
V.3.2. Posisi Pariwisata Kabupaten Pulau Morotai	149
V.3.3. Pola Kegiatan Dinas Pariwisata Kabupaten Pulau Morotai	153

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN

VI.1. Kesimpulan	163
VI.2. Saran	165

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar.1. Data kunjungan wisatawan mancanegara tahun 2012-2013	4
Gambar.2. Siklus Manajemen Kinerja	20
Gambar.3. Model Manajemen Kinerja Castelo.....	21
Gambar.4. Model Satelit Kinerja Organisasi	25
Gambar.5. Model Manajemen Strategi dalam Organisasi	39
Gambar.6. Kerangka Pikir Teoritis	40
Gambar.7. Peta Administratif Kabupaten Pulau Morotai	52
Gambar.8. Struktur Organisasi Dinas Pariwisata dan Kebudayaan	71
Gambar.9. Rencana Induk Kepariwisata Kabupaten Pulau Morotai.....	80
Gambar.10. Alur Perencanaan Induk Pengembangan Kab. Pulau Morotai	101
Gambar.11. Unsur-unsur Pokok Kelembagaan Pariwisata Kab. Pulau Morotai	105
Gambar.12. Landasan Hukum Pelaksanaan Pariwisata Kab. Pulau Morotai	113
Gambar.13. Pulau Dodola Kecil dan Dodola besar	131
Gambar.14. Pulau Sum-Sum Tempat Pendaratan Jendral Mac Arthur.....	132
Gambar 15. Titik Lokasi Potensi Diving di Kabupaten Pulau Morotai	133
Gambar 16. Wisata dasar laut Di Kabupaten Pulau Morotai	134
Gambar 17. Dokumentasi perang dunia ke II	135
Gambar 18. Museum PD II di Kab. Pulau Morotai	138
Gambar 19. Puing-Puing Peninggalan PD II yang terabaikan	139
Gambar 20. Tarian Daerah Kabupaten Pulau Morotai.....	141

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel.1. Peneliti Terdahulu.....	16
Tabel.2. Jenis Data.....	45
Tabel.3. Luas Wilayah per Kecamatan dan Jumlah Desa.....	51
Tabel.4. Kepadatan Penduduk Pulau Morotai Menurut Kecamatan	51
Tabel.5. Komposisi Pegawai Dinas Pariwisata dan Kebudayaan.....	61
Tabel.6. Komposisi Pegawai Menurut Jabatan.....	62
Tabel.7. Tujuan dan Sasaran Pariwisata Kabupaten Pulau Morotai.....	75
Tabel 8. Jumlah Kunjungan Wisatawan	77
Tabel 9. Sarana Perhoten dan Restoran	77
Tabel 10. Jenis Transportasi	78
Tabel 11. Rencana Kerja Disparbud Kab. Pulau Morotai	94
Tabel 12. Ivent Pariwisata Disparbud Kab. Pulau Morotai	96
Tabel 13. Target Pembangunan Bidang Pariwisata	115
Tabel 14. Target Dari Disparbud Kab. Pulau Morotai Tahun 2013	117
Tabel 15. Kontribusi Sector Pariwisata pada PAD Kab. Pulau Morotai.....	18
Tabel 16. Pendapatan Disparbud Kab. Pulau Morotai	119
Tabel 17. Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah.....	120
Tabel 18. Kunjungan Wisatawan Domestik dan Mancanegara	126
Tabel 19. Obyek Wisata di Kabupaten Pulau Morotai.....	143