

ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH  
PENGGANTI UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2017 TENTANG PERUBAHAN  
ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2013 TENTANG ORGANISASI  
KEMASYARAKATAN

SKRIPSI



Skripsi ini disusun guna memenuhi syarat memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas  
Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Nama : Muhammad Tang

NIM : 20140610391

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGKYAKARTA

HALAMAN PERSETUJUAN

ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH  
PENGGANTI UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2017 TENTANG PERUBAHAN  
ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2013 TENTANG ORGANISASI  
KEMASYARAKATAN



Disusun oleh :

Nama : Muhammad Tang

NIM : 20140610391

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal .....

Menyetujui

DOSEN PEMBIMBING

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Septi Nurwijayanti', is written over the 'DOSEN PEMBIMBING' text.

Septi Nurwijayanti, S.H., M.H.

NIK. 19730918199702 153029

## PERYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

*BISMILAHIRAHMANIRAHIM*

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Tang

NIM : 20140610391

Judul skripsi: ANALISIS YURIDIS TERHADAP PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH PENGGANTI UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2017 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2013 TENTANG ORGANISASI KEMASYARAKATAN

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain maka saya akan menyertakan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan atau ketidak benaran dari pernyataan ini. Maka saya bersedia menerima sanksi akademis berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan Peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 16 november 2017



Muhammad Tang

NIM. 2014061039

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Skripsi ini kupersembahkan untuk*

- *Kedua orang tuaku, bapak syarifudin dan ibu ketta, terima kasih banyak atas dukungan dan doanya. Tanpa itu semua saya bukanlah apa-apa.*
- *Kakak kakakku dan adikku terima kasih banyak selama ini selalu memberikan dukungan.*

## HALAMAN MOTTO

➤ *Hai orang-orang yang beriman, hendaklah kamu menjadi orang-orang yang selalu menegakkan kebenaran karena Allah, dan selalu menjadi saksi yang adil, dan janganlah sekali-kali kebencianmu pada suatu kaum mendorongmu untuk berlaku tidak adil. Berlaku adilah, karena adil itu lebih dekat dengan takwa dan bertakwalah kepada Allah, sesungguhnya Allah maha mengetahui apa yang kamu kerjakan.*

*(Qur'an surat Al Maidah : 8)*

➤ *Siapa yang menempuh suatu jalan mencari ilmu pengetahuan, maka Allah mudahkan baginya suatu jalan menuju surga.*

*(Hadist Riwayat Muslim)*

➤ *Hiduplah untuk memakni, agar kamu tau apa arti hidup.*

*(Muhammad Tang)*

## KATA PENGANTAR

*Asslamu'alaikumWr. Wb.*

Puji syukur kahadirat Allah SWT Tuhan semesta Alam, yang selalu mencurahkan rahmat dan cinta-Nya sehingga dalam penulisan karya tulis ini berjalan dengan lancar tanpa ada masalah. Sholawat serta salam penulis panjatkan kepada Nabi besar Muhammad SAW, suritauladan seruluh umat muslim dalam menempuh jalan fitrah manusia, dan yang kita nantikan shafaatnya didunia dan akhirat serta yang telah membawa umat manusia dari zaman kegelapan menuju jalan yang terang bederang seperti saat sekarang ini, karena beliau adalah Revolusioner sejati.

Alhamdulillah, tulisan yang tadinya hanya lembaran kertas ini akhirnya terselesaikan juga dan menjadi sebuah karya ilmiah berupa skripsi, walaupun tidak terlepas dari kendala dalam proses penyelesaiannya namun berkat dukungannya dari banyak pihak yang menjadi motivasi tersendiri bagi penulis. Penulis mengucapkan banyak trima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan dukungannya moril yang tak ter nilai harganya. Terima kasih saya ucapkan kepada:

1. Kedua orang tuaku yang sangat luar biasa sabarnya dan cinta kasihnya dalam memberikan nasehat dan doanya yang tulus, tanpa Bapak dan Ibu penulis bukanlah apa-apa, saudara-suadaraku dan keluarga besarku, terima kasih banyak.
2. Ibu Septi Nurwijayanti S.H., M.H selaku dosen pembimbingku. Allah adalah sebaik-baik Pembalas, semoga Allah senantiasa membalas semua kebaikan ibu. Dengan kebaikan-kebaikan yang banyak. Aamiin.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Kepada teman-teman sehimpunanku yang tidak bisa kusebutkan satu persatu.

5. Kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu perstu.

Semoga Allah swt senantiasa membrikan Rahmat dan karuniahnya kepada mereka semua dan membalas semua kebaikan mereka (Aamiin). Penulis sangat menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih sangat jauh dari kata sempurna untuk itu keritik dan saran dari semua pihak sangat dibutuhkan dalam rangka penyempurnaan skripsi ini. Dan penulis berharap semoga penulisan skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya.

*Wassalamu'alaikumWr, Wb.*

Yogkyakarta, 16 November 2017

Penulis

Muhammad Tang

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
HALAMAN MOTTO .....	vi
ABSTRAK .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>6</b>
A. Tinjauan Umum Teori Hukum.....	6
B. Tinjauan Umum Konstitusi dan Konstitusionalisme.....	14
1.Pengertian Konstitusi .....	14
2.Konstitusionalisme .....	17
C. Tinjauan Umum Tentang Undang-Undang Dasar.....	23
D. Tinjauan Umum Tentang Peraturan Perundang-Undangan .....	28
E. Tinjauan Umum Tentang Perppu.....	42
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>45</b>
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....	45
B. Jenis data .....	46
B. Teknik Pengumpulan Data .....	47
C.Teknik Pengelolaan Data.....	47
D.Analisis Data .....	47
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>48</b>
A. Dasar Hukum Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia.....	48

B. Analisis Yuridis Terhadap Penetapan PERPP No. 2 Tahun 2017 tentang Perubahan Atas UU No. 17 Tahun 2013 tentang Organisasi Kemasyarakatan .....	54
1. Dasar Hukum Penetapan PERPPU .....	54
2. Tafsir MK Terhadap Pasal 22 ayat (1) UUD 1945 .....	58
3. Tolak ukur kegentingan yang memaksa.....	63
4. Batas Konstitusional PERPPU .....	65
5. Konstitusionalitas PERPPU NO. 2 Tahun 2017 tentang Perubahan Atas UU NO. 17 Tahun 2013 tentang Organisasi Kemasyarakatan .....	75
<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	76
A. Kesimpulan .....	76
B. Saran .....	78