

**STRATEGI POLITIK PAN DALAM MEMENANGKAN PEMILU SERENTAK  
BUPATI DAN WAKIL BUPATI KABUPATEN SLEMAN PERIODE**

**2015-2020**

**SKRIPSI**

**Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan Mencapai Derajat Sarjana Srata 1**

**Ilmu Pemerintahan Pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Oleh:**

**FADLY**

**20100520144**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## **PENYATAAN**

Dengan ini saya

Nama : Fadly

Nomor Mahasiswa : 20100520144

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul: "**STRATEGI POLITIK PAN DALAM MEMENANGKAN PEMILU SERENTAK BUPATI DAN WAKIL BUPATI KABUPATEN SLEMAN PERIODE 2015-2020**" tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam bentuk naska ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia karya tersebut dibatalkan.

Yogyakarta 16 November 2017

Fadly

## MOTTO

“Barang siapa keluar untuk mencari Ilmu maka dia berada di jalan Allah”

( HR. Turmudzi )

“Janganlah kamu bersikap lemah, dan jangan pula kamu bersedih hati, padahal kamulah orang-orang yang paling tinggi derajatnya, jika kamu orang-orang yang beriman”

( Q.S. Al-Imran: 139 )

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan.”

( Q.S. Al-Insyirah: 5-6 )

“Yang terpenting bukan masalah apa yang menimpa kita, dan yang terpenting adalah bagaimana cara menghadapi masalah itu dengan benar”

( Difni Riandini )

“Kesalahan kemarin adalah kebijakan hari esok”

( Merry Browne )

“ Kerendahan hati menuntut pada kekuatan, bukan kelemahan. Mengakui kesalahan dan melakukan perubahan atas kesalahan adalah bentuk tertinggi dari penghormatan pada diri sendiri“

( John McCLOY )

“ Dalam hidup yang kita butuhkan cuman satu yaitu KEBERANIAN, jika tidak mempunyai itu, lantas apa arti hidup ini “

( Fadly Hanifa Marhaban )

## **PERSEMBAHAN**

Bismillahirrahmannirrahim

Alhamdulillahi Robbil' alamin

Segala puji bagi Allah SWT atas rahmat, hidayah dan keridhoan-Nya sehingga karya ini dapat terselesaikan. Shalawat serta salam selalu tercurah kepada baginda Rasul Nabi Muhammad SAW yang kita harapkan syafaatnya di hari kiamat kelak.

Karya ini dipersembahkan untuk:

Kepada Ibu tersayang Hanifa Marhaban, yang dengan sabar telah membesarkan saya dengan susah paya, keiklasan, tak mengenal lelah, juga rasa cinta dan sayang yang tak terhingga yang diberikan mu kepada ku. Terima kasih mama ku tercinta Hanifa Marhaban. Engkau adalah surga ku.

Untuk kakak ku Zahra Larawati Kambey dan Tini Kambey, terima kasih atas dukungan yang tak henti-hentinya yang kalian berikan kepadaku sejak dahulu hingga sekarang, terima kasih atas setiap keringat, jaripaya, dan kerja keras kalian untuk ku. Terima kasih atas kasih sayang kalian untuk ku selama ini, maafkan anak dan adik kalian ini yang tak perna mengenal rasa terima kasih, bersyukur dan kerendahan hati ini, maafkan atas setia sikap dan peri laku ku yang sering kali salah dalam kehidupan ini, Terima kasih Tua dan Onco Ni.

Terima kasih untuk Ayah dan Ibu mertua ku Pak Suwarto dan Ibu Erlinda yang amat saya hormati juga saya sayangi, terima kasih sudah menjadi orang tua untuk ku, terima kasih telah mempercayakan anak kalian yang bagi ku adalah bidadari yang dititipkan untuk ku, dan terima kasih atas teguran saat aku melakukan kesalahan dalam hidup, terima kasih atas cinta yang ku rasakan dari kalian untuk ku, kalian adalah salah satu bagian dari motivasi dalam hidupku.

Terima kasih istri ku Difni Riandini yang amat saya sayangi dan cintai, tak ada rasa cinta ku kepada mahluk di dunia maupun akhirat selain Allah Swa dan dirimu yang begitu berharga bagi ku. Engkau adalah Rahmat terbesar yang diberikan Allah kepada ku, maafkan aku kasih ku, atas semua keadaan ini, maafkan jika aku belum bisa menjadi sosok suami yang baik dan didambakan oleh mu. Sayang ku agar kamu tahu bahwa apapun yang terjadi, cinta dan kasih sayang ku hanya tercurah untuk mu bidadari ku. Engaku adalah tujuan hidup ku.

Untuk anak ku tersayang Erdi sailendra Marhaban. Terima kasih sudah hadir di kehidupan ayah walau sebentar. Malaikat kecilku maafkan ayahmu ini yang banyak melakukan kesalahan kepadamu juga kepada ibu mu, namamu selalu tersimpan di hati terdalam dan itu hanya untuk mu anak ku, cinta ku, sayang ku, harapan ku, tak habis kata hanya untuk mu anak ku, terima kasih atas kekuatan dan motivasi yang diberikan mu untuk ayah walau hanya lewat ingatan dan bayangan yang sering terlintas di hati dan pikiran, terima kasih sudah menyadarkan ayah tentang perjuangan dan cinta.

Untuk saudara ku Maqfirah Puteri, Muhammad Akbar, Kasandra Kambey, Ryan Aprizal Kambey, Ilham Salim, Ryski A Syarbin, Agita Rizki, Firman Odde, Zulfikar Reza, Ilha Syarbin, Riswandi Syardimen dan sadara ku yang tak sempat ku sebutkan satu persatu. Terima kasih sudah menjadi saudara ku yang amat saya sayangi walau kita tak terlahir dari rahim yang sama tapi kita memiliki kasih sayang dari orang yang sama. Sehingga harapan ku kita akan tetap saling mencintai satu sama lain, terima kasih sudah menjadi saudara ku yang sangat saya sayangi dan banggakan. We Are Family.

Untuk sahabat ku yang saya hormati setinggi-tinggi nya, dan saya hargai juga saya sayangi. Terima kasih sahabat ku Nurhidaya panara lelaki timur yang selalu tergambar sebagai lelaki

dengan hati yang luas, kawan engkau yang terbaik. Terima kasih juga untuk sahabat ku Asis Zaenal dan Trifandi Ardi Layn dan Abdul Aziz Umah Sangadji, terima kasi sudah menjadi teman dan sahabat ku sejak lama, maafkan saudara dan sahabat mu ini yang sering kali mmembuat kalian marah dan jengkel, satu yang saya yakini tentang mu kawan, didalam hati mu selalu ada tempat untuk ku begitu juga didalam hati ku, kalian adalah teman rasa saudara yang amat saya sayangi. Terima kasi juga untuk kawan ku Hasbulah Hallil orator handal, Ikhy Yusuf lelaki bertalenta yang baru belajar nonton film, Fandi Atmaja Sero-sero berlebel pejuang, Alim Bidho laki-laki putih pucat, Ical Tidore baru balajar tidor, Abi lelaki pengembara, Sahlan Arifin lelaki pekerja keras, Chaka lelaki gorabati sang tenang nan kreatif, Nadir sang pemburuh malam, Teguh Lombok lelaki tenang namun licin, Baladi sang pujangga dari negeri Kie matubu, edho laki-laki ganteng dari jambi, Riwa si gondrong dari goa slarong, Juple si pencari jati diri, luis si tenang, Ahmat lelaki Puitis yang menjelma menjadi pram, Udin sumatra si tukang masak yang lihai. Dan teman-teman yang belum ku sebutkan satu persatu terima kasih. Aku sungguh bahagia bisa memiliki kalian sebagai sahabat, sebuah penghormatan bisa bersama kalian.

Terima kasih untuk Organisasi dan jalan hidup ku SEKBER. Engaku adalah tempat ku menemukan segala hal yang ku butuhkan, terima kasih atas ilmu yang engkau berikan kepadaku organisasi tercinta ku. Bagi ku kau adalah satu keutuhan yang berbentuk seperti sebuah keluarga yang indah. Terima untuk mu yang telah menjadi kiblat unto ku, Bung Ago dan bung Oper atas kesabaran kalian mendidik lelaki timur ini yang buta atas ilmu pengetauan dan realitas juga keadaan objektif, kalian adalah sesunguh nya pendidik rakyat, terima kasih dan Terima untuk kawan ku yang cepat dan teliti Darday Yusuf yang telah mengenalkan ku dengan ilmu pengetahuan dan menyelamatkan ku dari kesesatan yang nyata, dan untuk ketiga bidadari sekber Ria si pesek, Icha si lemot, da retno si mata empa, terima kasih telah menjadi adik bagi ku dan

memberikan kepercayaan yang lebih untukku, aku sayang kalian adik ku. Terima kasih juga saudara seperjuangan ku sona ardiansa, mila, rini, aisya dayoma, oji ilyas, hendra, ferli, nurul, popy, radit, ebeng, uya, ketua ari, wandi, novita, nandar, aam, doni, asis moti, nia, betho, bethu, santos, tello, wahyu, dan yang belum sempat saya sebutkan. Terima kasih sudah mengajarkan saya banyak hal.

Terima kasih juga ku ucapkan untuk Bapak Prof Sri Atmaja, Bapak Prof Nurmandi, Bapak Baak Prof Ilman, Bapak Dr Zuly Qodir, Bapak Dr Bambang, Ibu Dr Titin, Pak Wahit TU, Ibu Ning TU. Teima kasih atas semangat juga kesempatan yang selalu kalian berikan untuk ku.

TEIMA KASIH SEMUA NYA

## KATA PENGANTAR

Segalah puji bagi Allah SWT yang memberikan kemudahan, karunia dan rahmat dalam penulisan skripsi dengan judul “ **STRATEGI POLITIK PAN DALAM MEMENANGKAN PEMILU SERENTAK BUPATI DAN WAKIL BUPATI KABUPATEN SLEMAN PERIODE 2015-2020.**” Skripsi ini di susun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadyah Yogyakarta.

Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menucapkan terima kasih yang sebanyak-banyak nya kepada:

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purnamaningsih, S.IP.,m M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadya Yogyakarta
3. Dr. Muhammad Zaenuri, M.Si. selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadyah Yogyakarta
4. Bapak Dr. Zuly Qodir, M.Si. yang dengan penuh kesabaran telah memberikan masukan dan bimbingan proses penyelesaian skripsi ini
5. Kepada Orang tuaku, saudara-saudaraku dan istriku yang senantiasa memberikan dorongan dan perhatian kepada penulis hingga dapat menyelesaikan studi.
6. Teman-teman seperantauan yang telah menemani dan berjuang bersama-sama selama menempuh kuliah di UMY

7. Semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, kemudahan dan semangat dalam proses penyelesaian tugas akhir ini.

Sebagi kata akhir, penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, kritik, saran dan pengembangan penelitian selanjutnya sangat diperlukan untuk perbaikan agar nermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta 16 November 2017

Fadly

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMPAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>SINOPSIS.....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Kerangka Dasar Teori.....	8
F. Defenisi Konsepsional.....	49
G. Defenisi Oprasional.....	50

<b>H. Metode Penelitian.....</b>	<b>51</b>
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....</b>	<b>47</b>
<b>A. Keadaan Geografis.....</b>	<b>47</b>
1. Letak Wilayah.....	47
2. Luas Wilayah.....	47
3. Wilayah Administratif.....	47
4. Topografi.....	58
5. Ketinggian.....	59
6. Kemiringan Lahan (Lereng).....	59
7. Iklim.....	60
8. Tata Guna.....	60
9. Lambang Daerah.....	61
<b>B. Profil Partai Amanat Nasional.....</b>	<b>67</b>
1. Sejarah Berdirinya Partai Amanant Nasional.....	67
2. Tujuan Partai Amanat Nasional.....	69
3. Sejarah Pembentukan Dan Pengembangan Partai Amanat Nasional Di Kabupaten Sleman.....	71
<b>C. Refleksi Pilkada Kabupaten Sleman.....</b>	<b>76</b>
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>87</b>

**STRATEGI PARTAI PAN DALAM MEMENANGKAN  
PEMILU SERENTAK BUPATI DAN WAKIL BUPATI  
KABUPATEN SLEMAN PERIODE 2015-2020**

<b>A. Strategi Internal.....</b>	<b>90</b>
<b>Konsolidasi Internal Partai.....</b>	<b>90</b>
a) Konsolidasi.....	90
b) Mempersiapkan Kader.....	93
c) System Rekrutmen Kanidat.....	97
d) Positioning.....	100
<b>B. Strategi Eksternal.....</b>	<b>102</b>
1) Kampanye Politik.....	102
2) Perbaikan Citra Politik Melalui Media Massa.....	104
3) Pendekatan Politik.....	106
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>109</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>109</b>
<b>B. Saran.....</b>	<b>111</b>
<b>DAFTR PUSTAKA.....</b>	<b>112</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>116</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Strategi Positioning.....	22
Tabel 1.2 Tinjauan tentang pendekatan-pendekatan Strategi.....	36
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman.....	58
Table 2.2 Struktur Penduduk Kabupaten Sleman Tahun 2015.....	62
Table 2.3 Jumlah Angkatan Kerja.....	62
Table 2.4 Proporsi Penduduk Kab. Sleman yang Bekerja Per Lapangan Usaha (%) Tahun 2015.....	63
Table 2.5 Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Menurut Kecamatan Tahun 2015.....	63
Table 2.6 Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Menurut Jenjang Pendidikan Semester 1 2015.....	64
Table 2.7 Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman Menurut Agama Dan Keyakinan Tahun 2015.....	65
Table 2.8 Tiga pemilihan terakhir sebelum Pilkada 2015 kabupaten Sleman.....	77
Tabel 2.9 Perolehan Suara 12 Kontestan Parpol Tingkat Nasional	

Pada Pemilu legislatif tahun 2014.....	77
Tabel 2.10 Hasil Rekapitulasi Perolehan Suara Provinsi DIY.....	78
Tabel 2.11 Hasil Rekapitulasi Perolehan Suara Kabupaten Sleman Pemilu Legislatif 2014.....	79
Tabel 2.12 Daftar Nama-Nama Anggota DPRD Sleman Periode 2014-2019.....	79
Tabel 2.13 Rekapitulasi Data Sub Wilayah.....	81
Tabel 3.1 Rekapitulasi Perolehan Suara Pilkada Kabupaten Sleman Tahun 2015-2020.....	88
Tabel 3.2 Partai Politik dan jumlah kursi yang didapat dalam Pemilihan Angota Legislative Kabupaten Sleman.....	92