

**HALAMAN JUDUL**

**PENYELESAIAN SENGKETA PEMILU DALAM PEMILUKADA  
KABUPATEN MOJOKERTO PROVINSI JAWA TIMUR TAHUN 2015**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana  
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**AHMAD JUNAEDI**

**NIM. 20140520032**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2017**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PENYELESAIAN SENGKETA PEMILU DALAM PEMILUKADA  
KABUPATEN MOJOKERTO PROVINSI JAWA TIMUR TAHUN 2015**

Disusun oleh :

AHMAD JUNAEDI

20140520032

*Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji*

Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada  
Hari/Tanggal : Jum'at, 15 Desember 2017  
Pukul : 09.00 – 10.00 WIB  
Tempat : Ruang Sidang Dekanat Fisipol, UMY

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

Ketua

Bambang Eka Cahya Widodo., S.IP., M.Si

Penguji I

Penguji II

Tunjung Sulaksono., S.IP., M.Si

Isnaini Muallidin, S.IP., MPA

Mengetahui,  
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY

Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Nama : Ahmad Junaedi

NIM : 20140520032

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul “*Penyelesaian Sengketa Pemilu Dalam Pemilukada Kabupaten Mojokerto Provinsi Jawa Timur Tahun 2015*” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 27 November 2017

**AHMAD JUNAEDI**

**20140520032**

## **HALAMAN MOTTO**

**“Adakanlah diantara kamu segolongan umat yang menyeruh kepada kebajikan, menyuruh kepada yang Ma’ruf dan mencegah dari yang Munkar maka mereka itulah orang yang beruntung”  
(Q.S Ali-Imran : 104)**

**“Nuun, Demi pena dan segala apa yang dituliskan-Nya”  
(Q.S Al-Qalam : 1)**

**“Fastabiqul Khaerat  
Berlomba – lombalah dalam kebaikan”**

**“Issangi Siriq Di Banuanna Tau”**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti dalam hidup saya, yakni :

1. Kedua orang tua tercinta yang tidak pernah lelah untuk menasihati, memberikan do'a dan dukungan
2. Keluarga besar yang ada di Kabupaten Polewali Mandar
3. Almamater Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Alhamdulillah, puji syukur tak henti-hentinya diucapkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat serta Hidayah-Nya kepada penulis sehingga atas izin-Nya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Shalawat serta salam tak lupa selalu tucurahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan sahabat-sahabat beliau yang selalu membantu perjuangan dalam menegakkan ajaran agama Islam di muka bumi.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dan memperoleh gelar sarjana (S1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Adapun judul skripsi adalah **“Penyelesaian Sengketa Pemilu Dalam Pemilukada Kabupaten Mojokerto Provinsi Jawa Timur Tahun 2015”** .

Masih banyaknya kekurangan dalam penulisan skripsi ini sehingga membuat penulis sangat menerima masukan untuk kedepannya. Penulis sangat menyadari pula dalam terselesaikannya skripsi ini tak lupa mengucapkan terimakasih berkat dukungan serta masukannya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Bambang Eka Cahya Widodo, S.IP., M.Si, Sebagai dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberi masukan, berbagi pengalaman, arahan dan telah banyak memberikan ide-ide dalam penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Tunjug Sulaksono, S.IP., M.Si sebagai dosen penguji I yang telah banyak memberikan masukan pada penulis
6. Bapak Isnaini Muallidin, S.IP., MPA sebagai dosen penguji II yang telah banyak memberikan masukan pada penulis
7. Mas Sakir, S.IP., M.IP selaku dosen yang selalu memberikan dukungan dan mengingatkan kepada penulis serta masukan untuk penulisan skripsi ini lewat Klinik SkripSIPnya.
8. Mas Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP yang selalu juga memberikan dukungan dan masukan kepada penulis
9. Kedua orang tua yang selalu memberikan dukungan, nasihat, dan do'anya yakni Ayahanda H. Abd Azis Ghozal dan Ibunda Hj. Elly, S.E
10. Keluarga besar dari Ayah H. Azis Ghozal
11. Keluarga besar dari Mamah Hj. Elly, S.E
12. Bapak Miskanto, S.Ag (Komisioner Panwaslu Kabupaten Mojokerto) terimakasih atas data yang telah diberikan dan telah siap menjadi narasumber dalam wawancara yang dilakukan oleh penulis

13. Ikatan Keluarga Mahasiswa Abiturent Madrasah Mu'allimin Mu'allimaat Muhammadiyah Yogyakarta terkhusus Graff Family yang telah saling mengenal sejak Tsanawiyah semoga kedepannya tetap menjaga keeratan tali persaudaraan
14. Pimpinan Daerah Ikatan Pelajar Muhammadiyah Kota Yogyakarta periode 2013 – 2015 dan periode 2015 – 2017
15. Pimpinan Wilayah Ikatan Pelajar Muhammadiyah DIY periode 2016-2018
16. Keluarga besar Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
17. Pengurus Ikatan Pelajar Mahasiswa Polewali Mandar – Yogyakarta periode 2016-2018
18. Pengurus Ikatan Keluarga Mahasiswa Mandar Yogyakarta 2017-2019
19. Keluarga besar Polewali Mandar yang berada di Yogyakarta
20. Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY periode 2014-2015
21. Dewan Perwakilan Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UMY periode 2015-2016
22. Dewan Perwakilan Mahasiswa Universitas Muhammadiyah periode 2016-2017
23. Pimpinan Partai Islam Progresif 2017 – 2018 tetap jaya dalam dunia perpolitikan kampus Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

24. Kawan – kawan Pengurus Inter Club Indonesia Regional Jogjakarta.  
Tetap Forza Inter !
25. Keluarga besar DPK KNPI Kecamatan Wonomulyo
26. Keluarga Kontrakan Suronatan dan Bugisan alias basecamp untuk  
Graff Family serta ( Ais, Ulun, Edo, Rouf, Pawit, Fikri, Rashif, Fakhri,  
Azmi, Amar, Rama, dll)
27. Keluarga Kontrakan Perumahan Lowanu (Erwin, Bromo, Taqdir,  
Yusuf, Asrul, Adrian, Endar, Uzi, Habib, Arqam)
28. Kader Darul Arqam Dasar Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik angkatan tahun 2014
29. TIM KKN 275 tahun 2017 (Arya, Viki, Ageng, Ayu, Selvi, Sessa,  
Rohmah, Lisna, Nava)
30. Teman teman KKN syengit ( Inggrit, Nana, Amelia, Ryan, serta  
Norma Ratna Sari) tetap lanjutkan perjuangan
31. Teman seperjuangan di Ilmu Pemerintahan 2014 ( H. Arif, Siwi  
Puspita serta Dewi Enggo) semoga cepat tercapai apa yang diinginkan
32. Kanda-Kanda ku di tanah rantau dari Sulwaesi Barat (kak Adi, Azhar  
A’ba, Erwin Babe, Natas, Saqbi, Fajrin, Yahya, Dede, Dwiki, Fahmi  
Othonk, bang Adhy) bahwa tanah mandar butuh perubahan bersama !
33. Tim yang namanya entah gajelas (Fadel, Yusuf, Taqdir, Kelvin, Asrul,  
Adrian, Endar, Jamal, Nabila, Adri, Erwin, Erika, dan Norma Ratna  
Sari sang penghuni baru)

34. Bang Muh. Zulfiqri Syahmat, S,IP. Kandidat M.IP dan Perhat Alfaz yang telah menemani penulis selama perjalanan dan melaksanakan penelitian ke Kabupaten Mojokerto
35. Keluarga besar Madrasah Mu'allimin Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu serta menanamkan jiwa kepada penulis selama menempuh pembelajaran tingkat Tsanawiyah dan Aliyah
36. Serta almamater Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu, pengalaman, pembelajaran selama menempuh pendidikan strata 1 (S1)

Hal tersebut menyadari bahwa penulis masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, itu semua karena keterbatasan kemampuan yang penulis miliki dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya dan menambah pengetahuan bagi kita semua serta dapat mengajarkannya kepada orang lain.

Demikianlah kata pengantar ini, sekali lagi terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendo'akan selama penulis menempuh Pendidikan Sarjana (S1) di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan dala penyusunan skripsi ini.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, Desember 2017

**AHMAD JUNAEDI**

**20140520032**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	12
C. Tujuan Penelitian .....	12
D. Manfaat Penelitian .....	12
E. Tinjauan Pustaka .....	13
F. Kerangka Teori	
1. Pemilu .....	21
2. Penyelesaian Sengketa Pemilu .....	27
G. Definisi Konseptual .....	38
H. Definisi Operasional .....	39

I. Metode Penelitian	
1. Jenis Penelitian .....	40
2. Lokasi Penelitian .....	41
3. Unit Analisis .....	41
4. Jenis Data .....	41
5. Teknik Pengumpulan Data .....	42
6. Teknik Analisis Data .....	43

## **BAB II DEKSRIPSI OBYEK PENELITIAN**

A. Profil Kabupaten Mojokerto	
1. Kondisi Geografis .....	45
2. Kependudukan .....	47
3. Dinamika Politik .....	48
4. Visi dan Misi.....	51
B. Profil Badan Pengawas Pemilu (BAWASLU) Provinsi Jawa Timur	
1. Visi dan Misi .....	53
2. Tugas Wewenang dan Kewajiban .....	54
3. Struktur Organisasi .....	58
C. Profil Panitia Pengawas Pemilu (PANWASLU) Kabupaten Mojokerto	
1. Visi dan Misi .....	59
2. Tugas Wewenang dan Kewajiban.....	60
3. Struktur Organisasi .....	63

### **BAB III PEMBAHASAN**

A. Mekanisme Penyelesaian Sengketa Pemilukada Kabupaten Mojokerto .....	64
B. Analisis Penyelesaian Sengketa Pemilukada Kabupaten Mojokerto...	84

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	96
B. Saran .....	99

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	100
-----------------------------	-----

<b>LAMPIRAN</b> .....	104
-----------------------	-----

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Tinjauan Pustaka.....	17
Tabel 2.1	Jumlah Desa dan Kelurahan per Kecamatan di Kabupaten Mojokerto Tahun 2015 .....	46
Tabel 2.2	Jumlah Penduduk Kabupaten Mojokerto Menurut Jenis Kelamin per Kecamatan Bulan Januari Tahun 2017.....	47
Tabel 2.3	Daftar Pasangan Calon yang Mendaftarkan Diri Ke KPU Kabupaten Mojokerto Pada Pemilu pada Tahun 2015 .....	49
Tabel 3.1	Putusan Hasil Gugatan Pemilu pada Kabupaten Mojokerto Tahun 2015.....	80

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Keadilan Pemilu .....	24
Gambar 1.2 Siklus Pemilu .....	25
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Mojokerto .....	45
Gambar 2.2 Struktur Organisasi BAWASLU Jawa Timur.....	58
Gambar 2.3 Struktur Organisasi PANWASLU Kabupaten Mojokerto .....	63
Gambar 3.1 Alur Penanganan Pelanggaran Pemilihan Gubernur, Bupati, dan Walikota .....	65
Gambar 3.2 Alur Penanganan Tindak Pidana Pemilihan Gubernur, Bupati, dan Walikota .....	68
Gambar 3.3 Alur Penyelesaian Sengketa Pemilukada .....	87