

**PERANAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM
MENGAWASI APBD PROVINSI DIY PADA TAHUN
ANGGARAN 2016**

SKRIPSI



Penyusunan ini dilakukan dalam rangka penyusunan skripsi di Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

RAISA FAHNIADI SETIAWAN

20130610387

HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama: Raisa Fahniadi Setiawan

NIM: 20130610387

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penelitian hukum (skripsi) berjudul PERANAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM MENGAWASI APBD PROVINSI DIY PADA TAHUN ANGGARAN 2016, adalah betul-betul karya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Selain itu, tidak ada bagian dari skripsi ini yang telah saya gunakan sebelumnya untuk memperoleh gelar atau sertifikat akademik. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 16 November 2017



Raisa Fahniadi Setiawan
niadi Setiawan

MOTTO

“ IQRA ’ “

(Q.S AL-ALAQ : 1)

“Bermimpilah seluas semesta, lakukan dengan penuh keyakinan, dan pula
biarkanlah orang-orang turut serta merasakan, adalah kebajikan yang
menyenangkan.”

(Raisa Fahniadi Setiawan)

HALAMAN PERSEMBAHAN

- Alhamdulillah, puji syukur saya ucapkan kepada Allah SWT atas karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan penuh berkah dan ke hikmatan.
- Saya persembahkan skripsi ini untuk kedua orangtua saya yang dengan ketulusan hatinya menyayangi, mengasihi, memberikan dukungan, serta melantunkan doa disetiap sujudnya. Terimakasih dari ku kepada bapak dan mamak ku terkasih, saya sadari bahwa saya takkan pernah bisa membayar semua ketulusan hati kalian, namun saya akan selalu berusaha memberikan segala yang terbaik untuk kalian.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum/skripsi yang berjudul “PERANAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN (BPK) DALAM MENGAWASI APBD PROVINSI DIY PADA TAHUN ANGGARAN 2016.” Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini banyak hambatan dan rintangan yang dihadapi. Namun, berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak akhirnya hambatan dan rintangan tersebut dapat dihadapi dan diselesaikan. Oleh karena itu, penulis ucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum. dan Bapak Sunarno, S.H., M.Hum., Ph.D. selaku dosen pembimbing yang bersedia meluangkan waktunya dan dengan sabar membimbing penulis dalam penelitian dan penulisan skripsi ini. Semoga Allah meridhai segala kebaikan yang telah Bapak berikan.
3. Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Ilmu pengetahuan yang telah Bapak dan Ibu dosen ajarkan selama penulis kuliah, sungguh sangat bermanfaat bagi penulis.
4. Front Liner Dekanat Fakultas Hukum UMY, Bapak Maman (ayahanda kami) dan mbak Izza yang dengan setia, sabar, dan bijaksana dalam membantu segala permasalahan penulis dalam penulisan skripsi ini.
5. Terimakasih Kepada BPK RI Perwakilan Provinsi DIY dan Inspektorat Provinsi DIY yang telah mengizinkan dan membantu penulis dalam melaksanakan penelitian hingga akhir.

6. Kedua orang tua saya, Drs. Raja Saljukdin, M.si dan Siti Zubaidah, yang selalu memberikan motivasi dengan berbagai cara untuk membimbing saya dalam menyegerakan menyelesaikan penulisan skripsi ini.
7. Sanak saudara saya, kak Shelly Almira, Haris Fadillah dan Bungsu Aulia Rahman, yang kucintai dan yang selalu menjadi motivasi saya untuk melangkah lebih maju.
8. Kepada seluruh keluarga besar Raja Syahbuddin dan Toguan Ritonga.
9. Kepada nenek Asniah tercinta, wak Koko dan wak Nina yang memberikan penulis banyak pelajaran, ondo Arop dan ondo Cunik yang senantiasa menyayangi penulis, terimakasih banyak.
10. Fadia Qisthina yang selalu mendukung dan sabar dalam segala hal termasuk membantu penulis menyelesaikan penulisan skripsi ini, semoga Allah SWT membalas jasa dan niat baik mu, jadilah pribadi yang baik yang selalu memberikan nilai positif kepada semua orang.
11. Para pejuang kemanusiaan, terutama untuk pejuang Indonesia atas segala jasa-jasanya dalam memerdekakan bangsa Indonesia secara fisik dan akal budi. Juga kepada pendahulu yang menuangkan segala ilmu serta pengetahuannya dalam tulisan dan/atau tindakan untuk seluruh manusia. Wewangian mawar dipagi hari pun takkan mampu lebih harum dari jasa-jasamu semasa hidup.
12. Himpunan Mahasiswa Sumatera Utara (HIMSU) sebagai rumah, keluarga serta wadah terbaik dalam mengembangkan diri dan dedikasi nyata penulis atas kecintaan terhadap tanah kelahiran di kota rantau Yogyakarta. Tetaplah sebagai rumah bahagia yang menjadi penghangat atas segala kerisauan halak hita. HIMSU! HORAS!
13. Untuk kelas I beserta masyarakatnya yang tiada kata mampu menggambarannya dengan segala cerita dan drama yang kita lalui bersama-sama, semoga kita tetap selalu kompak tanpa batas waktu yang ditentukan ngih. Kelas I! Istimintil!
14. Kepada saudara Randy andriko, Reynaldi komeng, Dede sena, Nefri huaha, Wildan ramadha, Azmi sartio, Bania primsa dan Tomi suharto yang

tergabung didalam satu kesatuan yakni BroTherHod (BTH), terimakasih telah selalu ada dalam segala situasi yang penulis hadapi, semoga komplek impian kita dapat kita realisasikan agar anak-anak kita nanti saling tau siapa dan bagaimana Bapak-Bapaknya ketika masi muda Aamiin.

15. Sahabat-sahabat biasa aja yaitu ucok, datok, yudi, ak varuq, riyen, deni goplah, dan feri yang seatap dan yang paling tau segala keadaan hari-hari, juga kepada sesepuh kosan yakni ak Bobi harits, bang Geghe, uda Fahmi, bang Fahmi JR, dan abang abang lainnya yang diinduksemangi oleh Pak Tris dan Ibu Retno, semoga kita selalu TENTREM.
16. Kepada abangku Azies Sitompul terimakasih atas segala bimbingannya, bang Ilham Azzikri terimakasih atas ilmu-ilmunya, Andi makmur, Kahfi, Affan, Farhan, Taro, Yoga, Ariq, Dera, Blek, Kiteng, Almas, Disep, Rika dan adek-adekku yang laina yang tak dapat ku sebutkan satu persatu, juga kepada Lia marpaung, Ami lubis, clara, kak popo, kak tya, kak ayu, kak shelly, dan kakak-kakak serta abang-abang lain yang tak dapat ku tuliskan satu persatu, terimakasih atas kebaikan kalian semua, semoga kita selalu dalam lindungan Allah SWT.
17. Pejuang-pejuang M. Bagaskara dan Rio martil sebagai rekan bertempur dimedan perang, dan jajaran pejuang lainnya seperti Reno, Abdul, dan Iqbal Petir. Juga partner maba Yuli sitompul, Asti wira, Panji, Ilham, kepada pejuang lain yakni Ridlo, Ade, Julia, Febri, Habibi, Lukman, Marcos, Reski, Irfan, Rusaydi, Sultan, Bagus sulaksono, fandi, nova, lu'lu, ilma, Laras dan lainnya, semoga kita selalu mampu menghadapi segala musuh dimedan tempur manapun, Aamiin.
18. Rekan-rekan berkarya musik yaitu Mbali (Rizki pada kajon, Rama pada gitar, Bagas pada gitar dan backing vocal, Yudi pada bass, dan Raisa pada vocal) dan Crash Band (Nova pada vocal, Fandi pada gitar, Reno pada gitar, Lukman pada bass dan Raisa pada drum), juga kepada Phalini Herman maestro kata-kata.
19. Orang-orang disekelilingku Cibek hakim, Gandur, Melin, Novianty, Mamak pare dan mamak kantin kampus, Mr. Gondrong, Mr. Gess, Mr.

abi, bang siwi, bang Rayan, Gaidar, Bram, mas Kalif, bang donta, anak-anak kosan pak budi, kosan mbali, kosan BPJS, kosan puji, kontrakan tampan, johor net squade, pasukan warnet azmi, dan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, juga kepada Ibuk kos belakang kampus, uda Sam, Laundry medan, abang fotocopy samping stikes ayani, abang fotocopy belakang indomaret, kedai kembar, aak burjo, aak ayam goreng simpang SD, mie ayam idola, melody studio dan seluruh yang berjasa dalam hari-hari anak kos lainnya terimakasih banyak.

20. Karyawan dan Pimpinan Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah membantu dalam pengurusan administrasi selama penulis menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun guna menyempurnakan penulisan skripsi ini. penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum pada umumnya. Aamiin.

Wassalamu'alaikum, Wr, Wb

Yogyakarta, 16 November 2017

Penulis,

Raisa Fahniadi Setiawan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
ABSTRAK.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG KEUANGAN NEGARA, PENGAWASAN, DAN BADAN PEMERIKSA KEUANGAN.....	6
A. Tinjauan Umum Tentang Keuangan Negara	6
1. Pengertian Keuangan Negara	8
2. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (APBN).....	14
3. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	17
B. Tinjauan Umum Tentang Pengawasan	28
1. Pengertian Pengawasan	28
2. Fungsi Pengawasan	31

3. Pengawasan Keuangan Negara	34
C. Tinjauan Umum Tentang Badan Pemeriksa Keuangan (BPK).....	48
1. Pengertian Badan Pemeriksa Keuangan (BPK)	53
2. Fungsi, Tugas, dan Kewenangan BPK.....	54
BAB III METODE PENELITIAN	62
A. Jenis Penelitian.....	62
B. Lokasi Penelitian.....	62
C. Sumber Data.....	62
D. Metode Pengumpulan Data	64
E. Metode Analisis Data.....	65
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	66
A. Peran Badan Pemeriksa Keuangan dalam Mengawasi APBD Provinsi DIY Tahun 2016	66
B. Faktor-Faktor Penghambat dalam BPK dalam Pelaksanaan Pengawasan APBD DIY pada Tahun Anggaran 2016	116
BAB V PENUTUP.....	119
A. Kesimpulan	119
B. Saran.....	121
DAFTAR PUSTAKA	122
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Laporan Hasil Pemeriksaan Kinerja atas Efektivitas Tata Kelola Pemda dalam Perencanaan dan Penganggaran Pembangunan Daerah pada Pemda DIY TA 2014 s.d. 2016 di Yogyakarta	90
--	----