

**FAKTOR-FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PERUBAHAN DAERAH
PEMILIHAN PADA PEMILIHAN UMUM LEGISLATIF 2014
(STUDI DI KABUPATEN BULUNGAN KALIMANTAN UTARA.)**

**“Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
dalam Magister Ilmu Pemerintahan”**

TESIS



**Oleh :
Imam Muazansyah
20111040036**

**PROGRAM STUDI
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2013**

LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari : Rabu, Tanggal 18 September 2013,
Jam : 08.30 WIB, bertempat di gedung AR. Fachruddin Lt.4 Unit A (A4.4) Pada
Pascasarjana Program Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta, untuk diberikan persetujuan revisi tesis, atas nama :

Ditulis Oleh : Imam Muazansyah

NPM : 20111040036

Judul Tesis : Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Perubahan Daerah
Pemilihan Pada Pemilihan Umum Legislatif 2014
(Studi Di Kabupaten Bulungan Kalimantan Utara)


Pembimbing : Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Penguji 1 : Dr. Suranto, M.Pol

Penguji 2 : Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Yogyakarta, 23 September 2013

Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan



Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Tesis Berjudul : Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Perubahan Daerah
Pemilihan Pada Pemilihan Umum Legislatif 2014.
(Studi Di Kabupaten Bulungan Kalimantan Utara)

Ditulis Oleh : Imam Muazansyah

NPM : 20111040036

Pembimbing : Dr. Ulung Pribadi, M.Si

Yogyakarta, 23 September 2013

Tim Penguji

Dr. Suranto, M.Pol

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Tesis Berjudul : Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Perubahan Daerah
Pemilihan Pada Pemilihan Umum Legislatif 2014.
(Studi Di Kabupaten Bulungan Kalimantan Utara)

Ditulis Oleh : Imam Muazansyah

NPM : 20111040036

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam Magister
Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Yogyakarta, 23 September 2013

Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan

The image shows a circular official stamp of Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. The text within the stamp includes "UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA" at the top, "FACULTY OF PUBLIC ADMINISTRATION" in the middle, and "PROGRAM MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN" at the bottom. A handwritten signature is written across the center of the stamp.

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Imam Muazansyah
NPM : 20111040036
Jenjang : Strata 2 (dua)

Menyatakan, bahwa Tesis ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Yogyakarta, 23 September 2013
Saya yang menyatakan,



Imam Muazansyah

INTISARI

Penelitian ini bertujuan, *pertama* menjelaskan perubahan daerah pemilihan pada pemilihan umum legislatif 2014 di Kabupaten Bulungan, yang *kedua* menjelaskan faktor-faktor perubahan daerah pemilihan pemilu 2014.

Penelitian ini lebih kepada penelitian lapangan dengan bantuan studi kepustakaan dan informasi dari Internet sebagai penunjang. Metode penelitian yang dipakai adalah penelitian survei yang bersifat deskriptif-eksploratif. Faktor-faktor yang mempengaruhi perubahan daerah pemilihan antara lain : *pertama*, alasan Filosofi, *kedua*, alasan politis, dimana ada prinsip-prinsip yang bermakna politis, yakni : Berkesinambungan, Kesetaraan Suara, Integralitas Wilayah, dan Kohesivitas, *ketiga*, alasan yuridis, *keempat*, alasan sosio psikologis, *kelima*, alasan akademis komparatif

Daerah pemilihan di Kabupaten Bulungan setiap pemilihan umum selalu berubah, Pemilu 2004 dimana daerah pemilihan terdiri dari *dua daerah pemilihan* yaitu **Dapil 1** yang mencakup 5 Kecamatan: Tanjung Selor, Tanjung Palas, Tanjung Palas Utara, Tanjung Palas Tengah dan Tanjung Palas Timur, **Dapil II** meliputi 8 Kecamatan : Tanjung Palas Barat, Peso, Peso Hilir, Sekatak, Sesayap, Sesayap hilir, Bunyu dan Tanah Lia. Pemilu 2009 berubah lagi menjadi *tiga daerah pemilihan* antara lain, **Dapil 1** mencakup 3 Kecamatan: Tanjung Selor, Tanjung Palas serta Tanjung Palas Timur, **Dapil 2** meliputi 3 Kecamatan : Tanjung Palas Barat, Peso dan Peso Hilir, **Dapil 3** Meliputi 4 Kecamatan : Tanjung Palas Tengah, Tanjung Palas Utara, Sekatak dan Kecamatan Bunyu dan pada pemilu 2014 yang akan datang berubah lagi menjadi *tiga daerah pemilihan* dimana Kecamatan Tanjung Palas yang semula di **Dapil 1** berpindah ke **Dapil II** yang masing-masing dapat dilihat sebagai berikut: **Dapil 1** Kecamatan Tanjung Selor dan Tanjung Palas Timur, **Dapil 2** menjadi Kecamatan Tanjung Palas, Tanjung Palas Barat, Peso dan Peso Hilir, **Dapil 3** Kecamatan Tanjung Palas Tengah, Tanjung Palas Utara, Sekatak dan Bunyu.

Berdasarkan berbagai pertimbangan yang disampaikan, akhirnya oleh KPU ditetapkan dan disetujui usulan 3 (tiga) daerah pemilihan tersebut, sebagaimana dengan keputusan KPU Nomor 115/Kpts/KPU/Tahun 2013 Tentang Penetapan Daerah Pemilihan dan Alokasi Kursi Setiap Daerah Pemilihan Anggota DPRD Propinsi dan DPRD Kabupaten/Kota Dalam Pemilihan Umum Tahun 2014 Di Wilayah Kalimantan Timur. Dengan adanya penetapan ini berdampak kepada adanya keseimbangan suara di setiap daerah pemilihan sehingga tidak lagi terjadi adanya keterwakilan satu kelompok dari satu daerah pemilihan.

Kata Kunci : *Perubahan, Daerah Pemilihan*

ABSTRACT

The research aims to explain firstly the electoral district in 2014 legislative general election in Bulungan district and secondly factors of change in electoral district in general election in 2014.

The study focuses on field research supported by literature study and information from internet. It uses descriptive-explorative survey. Factors influencing the change in electoral district are first, philosophical reasons and political reasons which are political principles such as sustainable, equality of votes, territorial integrity and cohesiveness, then juridical reasons, next socio-psychological reasons and the last comparative academic reasons.

There is always a change in Bulungan electoral district in every general election. In 2004 general election there are two electoral districts, **Dapil** (electoral district) 1 included 5 regions: Tanjung Selor, Tanjung Palas, Tanjung Palas Utara, Tanjung Palas Tengah and Tanjung Palas Timur, **Dapil 2** included 8 regions : Tanjung Palas Barat, Peso, Peso Hilir, Sekatak, Sesayap, Sesayap Hilir, Bunyu and Tanah Lia. In 2009 general election changed into three electoral districts. **Dapil 1** included 3 regions: Tanjung Selor, Tanjung Palas and Tanjung Palas Timur, **Dapil 2** included 3 regions: Tanjung Palas Barat, Peso, and Peso Hilir. **Dapil 3** included 4 regions: Tanjung Palas Tengah, Tanjung Palas Utara, Sekatak, and Bunyu. Moreover, for next 2014 general election, it will be three electoral districts where previously Tanjung Palas was in **Dapil 1** moved to **Dapil 2** as follows: **Dapil 1** includes Tanjung Selor, and Tanjung Palas Timur. **Dapil 2** includes Tanjung Palas, Tanjung Palas Barat, Peso, and Peso Hilir. **Dapil 3** includes Tanjung Palas Tengah, Tanjung Palas Utara, Sekatak, and Bunyu.

Based on some considerations stated, Komisi Pemilihan Umum (Electoral Commission) sets and approves the proposal of the three electoral districts by issuing KPU decision No 115/Kpts/KPU/2013 about an arrangement of electoral district and position allocation in each electoral district of Regional House of Representative member in Province, and District/City in 2014 General Election in East Kalimantan. This implementation influences vote balance in each electoral district, so it will not be representation of a certain group of an electoral district anymore.

Keywords: *change, electoral district*

MOTTO

“Wa man jaahada fa-innamaa yujaahidu linafsihi.”

“Barangsiapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri.”

(QS Al-Ankabut [29]: 6)

Kesungguhan dalam perbuatan dibutuhkan jika ingin tetap berguna dalam kehidupan,

Jangan melihat apa yang orang lain lakukan tapi lihatlah apa yang kita lakukan karena itu lebih baik

(Imam Muazansyah)

KATA PENGANTAR

Assalaamu 'alaikum Wr.Wb

Puji Syukur Alhamdulillah saya panjatkan kepada Allah SWT atas segala limpahan Karunia, Rahmat dan Hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan Tesis dengan Judul, “ *Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Perubahan Daerah Pemilihan Pada Pemilihan Umum Legislatif 2014 (Studi Di Kabupaten Bulungan Kalimantan Utara)* ” ini dapat diselesaikan.

Penulisan Tesis ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister dalam Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Program PascaSarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penyusunan tesis ini berbagai pihak telah banyak memberikan waktu, dorongan, bantuan serta masukan sehingga dalam kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto. MA
2. Bapak Dr. Ulung Pribadi.M.Si. atas bimbingan, arahan, dan waktu yang telah diberikan selama menjadi dosen pembimbing dan perkuliahan.
3. Bapak Dr. Suranto, M.POL, yang telah memberikan masukan dan saran saat seminar proposal dan seminar hasil tesis.
4. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, atas bantuan beliau selama penulis menempuh pendidikan baik sebagai dosen perkuliahan, penguji maupun sebagai administrasi dan keuangan di Program studi ini.
5. Ibu Dr.Dyah Mutiarin, atas bantuan beliau sebagai ketua program studi banyak membantu penulis selama menempuh pendidikan.
6. Bapak Sofyan, Staf Program studi dimana beliau tidak pernah kenal lelah dalam membantu penulis dalam hal administrasi maupun perkuliahan.

7. Bapak dan ibu Dosen Program Studi Pascasarjana Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Ketua Komisi Pemilihan Umum Daerah Kabupaten Bulungan Bapak Drs.Yahdian Noor, M.Si dan anggota KPUD lainnya, atas wawancara dan penyediaan data penelitian.
9. Orangtua saya Drs.H.Zainal Abidinsjah dan Ibu Hj.Musliah tanpa mereka penulis tidak akan mampu sampai dititik sekarang ini, kasih sayang kalian berdua tak akan pernah bisa penulis balas.
10. Isteri saya tercinta Fatimah Mude atas segala motivasi, perhatian serta doanya dan kesabarannya menunggu dirumah selama beberapa waktu.
11. Anak-anak tercinta Alya Nurzaliah Fatmi dan Razan Muhammad Ihsan Al-fatih penyemangat hidupku serta cahaya kehidupan saya.
12. Saudara-saudara saya kak Dr. Rusdiansyah, kak Iwan Samariansyah S.Si, Msc, mbak Tuty Isdayani, kak Iqbal Fitriansyah, mbak Irma Safriani serta mas Irsyad Sudirman.S.sos. MA. Atas motivasi dan support agar saya mau untuk kuliah lagi.
13. Teman-teman satu angkatan program studi Pascasarjana Ilmu pemerintahan, pak Jimmy Nasroen, Iskandar, Masruri, Budi Mulyadi, Slamet Hariyanto, Syaini dan mas Bowo, untuk kesediaan berbagi tanpa kenal waktu dan kebersamaan dalam menempuh pendidikan.
14. Kepada semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Dengan keterbatasan waktu, pengalaman, pengetahuan maupun Pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan perlu pengembangan lebih lanjut agar benar-benar bermanfaat. Oleh sebab itu , penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini lebih sempurna serta sebagai masukan bagi penulis untuk penelitian dan penulisan karya ilmiah dimasa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan ilmu pengetahuan.

Wassalaamu 'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, 23 September 2013

Penulis

Imam Muazansyah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN REVISI	ii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iv
HALAMAN PENGESAHAN PROGRAM STUDI	v
LEMBAR PERNYATAAN	vi
ABSTRAK	vii
MOTTO	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Kegunaan Penelitian	9
BAB II TINJAUAN TEORI	
A. KAJIAN PUSTAKA	10
B. KERANGKA TEORI.....	16
1. Perubahan	16
2. Demokrasi.....	17
3. Partai Politik	18
4. Daerah Pemilihan.....	19
5. Komisi Pemilihan Umum.....	20
C. KERANGKA PEMIKIRAN	24
D. DEFINISI KONSEPSIONAL	24
E. DEFINISI OPERASIONAL.....	25
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Lokasi Penelitian	27
B. Jenis Penelitian	27
	xii

C.	Sumber Data Penelitian	27
a.	Data Primer	27
b.	Data Sekunder.....	28
D.	Teknik Pengumpulan Data	29
E.	Teknik Analisa Data	30
BAB IV	DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN	
A.	Kabupaten Bulungan.....	32
B.	Sejarah Kabupaten Bulungan	34
C.	Daerah Pemilihan Pada Pemilu Legislatif 2014.....	36
D.	Lembaga Penyelenggara Pemilihan Umum.....	38
BAB V	PEMBAHASAN	
V.1.	Perubahan Daerah Pemilihan Pada Pemilu Legislatif 2014....	
A.	Bertambahnya Jumlah Penduduk	42
B.	Berubahnya Luas Wilayah Dengan Adanya Pemekaran	45
V.II.	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Proses Perubahan	
Daerah Pemilihan	49
A.	Alasan Filosofis.....	49
B.	Alasan Politis	52
C.	Alasan Yuridis.....	58
D.	Alasan Sosio Psikologis.....	72
E.	Alasan Akademis-Komparatif.....	79
V.III.	Analisis Akademis Rancangan Daerah Pemilihan dan	
Alokasi Kursi Pemilu Legislatif 2014 Kabupaten Bulungan	84	
A.	Prinsip Demokrasi	85
B.	Prinsip Kerakyatan	87
C.	Prinsip Kebhineka tunggal ikaa.....	89
D.	Prinsip Efektivitas Pemerintahan	92
E.	Prinsip Kepentingan Nasional.....	94
F.	Prinsip Pendaaygunaan Kearifan Lokal.....	97
V.IV.	Bentuk Perubahan Daerah Pemilihan Pada Pemilihan	
Umum Legislatif 2014	98

A. Proses Pelaksanaan Pemetaan Daerah Pemilihan	103
B. Hasil Pemetaan Daerah Pemilihan Dan Alokasi Kursi Sebelum Dan Sesudah Uji Publik.....	105
BAB VI PENUTUP	
A. Kesimpulan	109
B. Saran	111
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR TABEL

Tabel I	Tabel Penelitian Terdahulu.....	Hal 13
Tabel II	Daerah Pemilihan Pada Pemilihan Umum Legislatif 2004.....	Hal 46
Tabel III	Daerah Pemilihan Pada Pemilu Legislatif 2009.....	Hal 48
Tabel IV	Daerah Pemilihan Dan Alokasi Kursi Pemilu Legislatif 2009.....	Hal 53
Tabel V	Daerah Pemilihan Pemilu 2009.....	Hal 74
Tabel VI	Daerah Pemilihan Pemilu Legislatif 2014.....	Hal 100

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1 Kerangka Pikir Teoritis, 24
- Gambar 2 Struktur Kerja KPUD Kabupaten Bulungan, 40
- Gambar 3 Struktur Kerja Sekretariat KPUD Kabupaten Bulungan 41
- Gambar 4 Peta Dapil Pemilu Legislatif 2014 Kabupaten Bulungan, 102