

**SINKRONISASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG  
PENERIMAAN TUNJANGAN ANAK PADA ANAK PENYANDANG  
CACAT BAGI ANGGOTA DAN PNS POLRI**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh  
gelar Sarjana Hukum Strata Satu Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**Nama : Ilma Astining Hapsari  
NIM : 20130610391  
Prodi : Ilmu Hukum  
Bidang : Hukum Tata Negara**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SINKRONISASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG  
PENERIMAAN TUNJANGAN ANAK PADA ANAK PENYANDANG  
CACAT BAGI ANGGOTA DAN PNS POLRI**

**SKRIPSI**



**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H  
NIK.197330918199702 153 029

Anang Sya'roni, S.H., M.Hum  
NIP.19520505 198403 1 001

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : ILMA ASTINING HAPSARI

NIM : 2013061091

Judul Skripsi : SINKRONISASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN  
TENTANG PENERIMAAN TUNJANGAN ANAK PADA  
ANAK PENYANDANG CACAT BAGI ANGGOTA DAN PNS  
POLRI

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 23 Agustus 2017

Yang Menvatakan  
  
  
Ilma Astining Hapsari

## **HALAMAN MOTTO**

*Innallaha ma'ashobirin* (Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar)

(QS. Al-Baqarah : 153)

*Be strong, be brave, and be beautiful. Keep doing your best to be the best.*

(Penulis)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Alhamdulillahirrabbi'l'alamin*, ku panjatkan puji syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat dan karunia Nya.

Skripsi ini kupersembahkan kepada kedua orang tua ku, Ayah Mohammad Isrizal dan Mamah Adi Setiyawati yang selama ini telah mendukungku dalam segala hal dan mendoakan untuk kesuksesanku.

Serta kepada kakakku tersayang, Ega Vira Arizca yang senantiasa mendoakan kesuksesan adiknya.

## **KATA PENGANTAR**

*Assalamualaikum, Wr. Wb.*

Segala puji syukur kehadirat Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “SINKRONISASI PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG PENERIMAAN TUNJANGAN ANAK PADA ANAK PENYANDANG CACAT BAGI ANGGOTA DAN PNS POLRI.”

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini terdapat banyak kesulitan dan hambatan yang dihadapi. Namun, dengan bantuan dan dukungan yang didapat dari berbagai pihak, pada akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Ibu Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H dan Bapak Anang Sya'roni, S.H., M.Hum selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu dan dengan sabar membimbing, memberikan petunjuk, dan arahan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini;
3. Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Ilmu pengetahuan yang telah

Bapak dan Ibu ajarkan selama penulis kuliah, sungguh sangat bermanfaat bagi penulis;

4. Kedua orang tua ku, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi agar dapat segera menyelesaikan tugas ini. Terima kasih atas kasih sayang, doa, dan nasihat yang telah diberikan demi kebaikan ku. Terimakasih atas pengorbanan dan perjuangan ayah dan mamah dalam membesarkan adek;
5. Kakakku tersayang, yang selalu memberiku semangat, dorongan, dan juga tak pernah lupa mendoakanku dalam setiap sholatmu. Terima kasih telah selalu menyayangiku meski dengan segala keterbatasan mu;
6. Sahabatku Larasati Ayuningtyas, selalu mengingatkanku dan mendukungku serta membantuku dalam pengerjaan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi sahabat yang selalu ada disaat senang maupun susah, yang mau berusaha saling mengerti dan memahami;
7. Sahabatku Nova Ardianti Suryani, kamulah sahabat yang sangat dewasa yang selalu memberiku nasihat dan dapat menenangkanku dalam amarah ataupun kesedihanku. Terimakasih atas 3 tahun persahabatan kita, semoga dapat terus menjadi sahabat yang saling menyayangi;
8. The Nyinyiers (Laras, Nova, Fadia, Ferial, dan Lu'lu), sahabat-sahabat yang sangat menyenangkan dengan segala kegilaannya. Terimakasih telah mewarnai hidupku selama 4 tahun ini. Semoga kita selalu menjadi sahabat dan dapat meraih kesuksesan dikedepannya;

9. Mas Bayu Kurnianto yang selalu mendukungku dan menemani dalam suka dan duka. Terimakasih telah membahagiakanku dengan caramu. Terimakasih telah selalu ada selama ini. Semoga Allah memberikan yang terbaik untuk kita;
10. Ibu Noneng selaku ibu kos. Terima kasih ibu, atas dukungannya dan mau mendengar keluh kesah dan juga berbagi kebahagiaan, terima kasih telah membangunkan di setiap pagi dan memperlakukanku seperti anak sendiri;
11. Mbak Alma, Mbak Ledys, dan Eka Ainina (Aziaticers) yang selalu mengingatkanku untuk mengerjakan skripsi ini, mendukungku, berbagi kisah, dan menghiburku;
12. Teman-teman Istimintil (kelas I) yang tidak dapat disebutkan satu per satu. Pertemanan selama 4 tahun dengan segala kisah, pengalaman jalan-jalan, dan kegilaan kelucuan serta kenangan yang telah tercipta;
13. Pak Dukuh Suyanto dan Tim KKN 68 '17 (Nova, Danu, Artha, Ibul, Mas Tri, Putri, Aldin, Rizal) telah dipertemukan untuk saling mengenal dan hidup bersama serta bekerja sama dalam satu bulan;
14. Rekan-rekan PERMAHI dan Organisasi PERMAHI yang telah menjadi keluarga, menjadi tempatku belajar dan mendapat pengalaman dalam berbagai hal. Terima kasih atas kesempatannya untuk mengenal keluarga yang luar biasa;
15. Kak Rofi Aulia Rahman yang telah membantu dan memberikan masukan atas penyusunan skripsi ini;



16. Bapak Maman yang telah sangat membantu dengan memberi jawaban atas permasalahan atau kesulitan dalam penyusunan skripsi dan penelitian skripsi;
17. Karyawan dan Pimpinan Tata usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah membantu penulis dalam pengurusan administrasi selama penulis belajar di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
18. Kepada seluruh pihak yang membantu penulisan dan penelitian skripsi ini.  
Terima kasih.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun guna menyempurnakan penulisan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi perkembangan ilmu hukum pada umumnya. Aamiin..

*Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Yogyakarta, 23 Agustus 2017

Penulis,



Ilma Astining Hapsari

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
HALAMAN MOTTO .....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	xi
ABSTRAK .....	xiv
<b>BAB I : PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
A. Peraturan Perundang-Undangan .....	7
1. Peraturan Perundng-Undangan .....	7

2. Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan .....	8
3. Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	11
4. Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan .....	19
5. Peraturan Kebijakan .....	28
6. Kewenangan Diskresi Pemerintah .....	30
B. Penerimaan Tunjangan Anak Pada Anak Penyandang Cacat Bagi Anggota dan PNS Polri .....	31
1. Pengaturan Penerimaan Tunjangan Anak Pada Anak Penyan- dang Cacat Bagi Anggota dan PNS Polri.....	31
2. Anak Penyandang Cacat.....	33
3. Anggota dan PNS Kepolisian Republik Indonesia .....	37
<b>BAB IV : METODE PENELITIAN.....</b>	<b>38</b>
A. Jenis Penelitian .....	38
B. Jenis Data .....	39
C. Teknik Pengumpulan Bahan Penelitian .....	41
D. Responden dan Narasumber .....	42
E. Lokasi Pengambilan Bahan Penelitian.....	42
F. Teknik Pengolahan Data .....	43
G. Teknik Analisa Data .....	43
<b>BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>44</b>
A. Kajian terhadap Peraturan Pemerintah Nomor 29 Tahun 2001 tentang Peraturan Gaji Anggota Kepolisian Negara Republik Indonesia .....	44

B. Kajian terhadap Peraturan Direktur Jenderal Perbendaharaan Nomor Per-43/PB/2013 Tentang Tata Cara Pembayaran Belanja Pegawai Pada Satuan Kerja Kepolisian Negara Republik Indonesia .....	48
C. Analisis Terhadap Sinkronisasi Peraturan Pemerintah Nomor 29 Tahun 2001 dengan Peraturan Direktur Jenderal Perbendaharaan Nomor 43/PB/2013 tentang Tata Cara Pembayaran Belanja Pegawai Pada Satuan Kerja Kepolisian Negara Republik Indonesia .....	57
D. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Direktur Jenderal Perbendaharaan Mengeluarkan Peraturan Yang Berbeda Atau Tidak Sesuai Dengan Peraturan Pemerintah Nomor 29 Tahun 2001 Tentang Peraturan Gaji Anggota Kepolisian Negara Republik Indonesia .....	72
<b>BAB V : PENUTUP .....</b>	<b>74</b>
A. Kesimpulan .....	75
B. Saran .....	78
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>80</b>
<b>LAMPIRAN</b>	