

**PELAKSANAAN PERATURAN GUBERNUR PROVINSI DAERAH
KHUSUS IBUKOTA JAKARTA NOMOR 31 TAHUN 2008 TENTANG
AMBANG BATAS EMISI GAS BUANG KENDARAAN BERMOTOR
DALAM RANGKA PENGENDALIAN PENCEMARAN UDARA DI DKI
JAKARTA**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Diajukan oleh :

Nama : Reza Kamarullah
NIM : 20130610207
Jurusan : Ilmu Hukum
Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERSETUJUAN

PELAKSANAAN PERATURAN GUBERNUR PROVINSI DAERAH KHUSUS
IBUKOTA JAKARTA NOMOR 31 TAHUN 2008 TENTANG AMBANG
BATAS EMISI GAS BUANG KENDARAAN BERMOTOR DALAM
RANGKA PENGENDALIAN PENCEMARAN UDARA DI DKI JAKARTA

Diajukan Oleh:

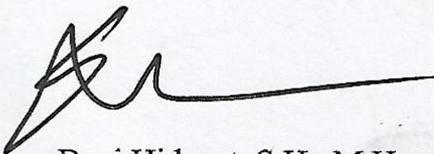
Nama: REZA KAMARULLAH

NIM : 20130610207

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal: 22 Agustus 2017

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Beni Hidayat, S.H., M.Hum.
NIK. 19731231199804153030



Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL.
NIK. 19700617200004153045

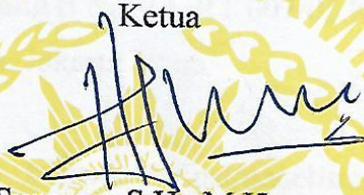
HALAMAN PENGESAHAN

PELAKSANAAN PERATURAN GUBERNUR PROVINSI DAERAH KHUSUS
IBUKOTA JAKARTA NOMOR 31 TAHUN 2008 TENTANG AMBANG
BATAS EMISI GAS BUANG KENDARAAN BERMOTOR DALAM
RANGKA PENGENDALIAN PENCEMARAN UDARA DI DKI JAKARTA

Telah diujikan di hadapan tim penguji pada tanggal: 07 September 2017

yang terdiri dari:

Ketua



Sunarno, S.H., M.Hum.
NIK. 19721228200004153046

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II



Beni Hidayat, S.H., M.Hum.
NIK. 19731231199804153030



Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL.
NIK. 19700617200004153045

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Tri Suro Raharjo, S.H., M.Hum.
NIK. 19710409199702153028

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Bismillahirrohmanirrahim

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Reza Kamarullah

NIM : 20130610207

Prodi : Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Jenis Kelamin : Laki-laki

Tempat, tanggal lahir : Jakarta, 01 Agustus 1995

Alamat : Jl. Plumpang B No. 14, RT 007/05 Kel. Rawabadak Selatan
Kec. Koja, Jakarta Utara

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi/penelitian saya dengan judul “Pelaksanaan Peraturan Gubernur Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 31 Tahun 2008 tentang Ambang Batas Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor Dalam Rangka Pengendalian Pencemaran Udara di DKI Jakarta” merupakan benar skripsi/penelitian yang saya buat dengan sendirinya, bukan merupakan hasil plagiat atau mengambil skripsi dari orang lain. Apabila dikemudian hari di temukan dan terbukti saya melakukan plagiat atau mengambil penelitian dari orang lain, maka saya siap diselesaikan sesuai peraturan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar - benarnya tanpa ada paksaan dari manapun.

Yogyakarta, 07 Agustus 2017

Yang Menyatakan



Reza Kamarullah

MOTTO

“Barang siapa yang keluar untuk mencari ilmu, maka dia berada dijalan Allah”

(HR. Tirmidzi)

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”

(QS. Al-Insyirah : 5-8)

“Awalilah semuanya dengan Bismillahirrahmanirrahim, Insyaallah segala urusan akan dimudahkan oleh Allah S.W.T.”

(Reza Kamarullah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala syukur kehadiran Allah SWT dan dengan kerendahan hati skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta (Drs. H. Bahrul Bakar dan Hj. Refrianten As Syarief., S.Pd.I).
2. Kakak-kakakku (Ilham Akbar dan Dina Oktaviana).
3. Saudara-saudaraku keluarga besar Alm. Bakar di Painan, Sumatera Barat.
4. Saudara-saudaraku keluarga besar Alm. Syarief di Bukittinggi, Sumatera Barat.
5. Almamaterku Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmannirahim,

Segala Puji Kehadirat Allah SWT, Tuhan semesta alam yang memberikan kemudahan dan rahmatNya untuk saya menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Pelaksanaan Peraturan Gubernur Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 31 Tahun 2008 tentang Ambang Batas Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor Dalam Rangka Pengendalian Pencemaran Udara di DKI Jakarta”, Shalawat serta salam dihaturkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman jahiliya hingga ke zaman modern ini.

Alhamdulillah dan banyak terima kasih saya ucapkan kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, baik berupa materi maupun non materi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bimbingan dan dukungan dari berbagai pihak, dalam kesempatan ini saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orang tuaku tercinta Ayahanda Drs. H. Bahrul Bakar dan Ibunda Hj. Refrianten As Syarief., S.Pd.I serta kakak-kakakku Ilham Akbar, Dina Oktaviana dan Wahyuka Fernandre yang selama ini telah mendidik, membiayai dan memberikan semangat serta doa disetiap langkahku menjalani kehidupan ini.
2. Seluruh saudara-saudaraku keluarga besar Alm. Bakar dan keluarga besar Alm. Syarief dimanapun berada. Terimakasih atas doa, motivasi dan dukungannya selama ini, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dan studi saya dengan baik.
3. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH., M.Hum. yang telah memberikan petunjuk dan kemudahan selama saya menyelesaikan studi.
4. Bapak Wiratmanto, S.H., M.Hum. selaku Dosen Wali, terima kasih atas bimbingan akademiknya.

5. Bapak Beni Hidayat, S.H., M.Hum. selaku Dosen Pembimbing I, yang telah membantu membimbing dengan penuh ketelitian dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL. selaku Dosen Pembimbing II, yang telah membantu membimbing dengan penuh ketelitian dan kesabaran dalam penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen, Staf dan Karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu, saya ucapkan terima kasih atas bantuan dan dukungannya.
8. Ibu Aderina selaku Kepala Seksi Pengendalian Emisi Transportasi Darat Dit. Pengendalian Pencemaran Udara Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk melakukan penelitian di Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia.
9. Bapak Dermawan Sembiring selaku Kepala Fungsional Pengendalian Dampak Lingkungan di Seksi Pengembangan Teknis Lingkungan dan Kebersihan Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk melakukan penelitian di Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta.
10. Sahabat-sahabatku di Komunitas Oling, M. Nur Ihsan, Gusti Arya Sena, Rizki Ryadika Rahman, Wisnu Ardianto, Moch. Iqbal, Ari Ulin, Dian Eko, Mia Elvina, Zita Putri, Irma Wahyuni dan Fitriani Mahyun. Terimakasih banyak sudah menjadi sahabat dan saudara saya di perantauan. Selalu ada disaat susah maupun senang, semoga sampai kapanpun kita akan tetap seperti ini dan tidak terputus silaturahmi antara kita.
11. Sahabat dan Keluarga Besar Irsad Keluarga Pelajar Mahasiswa Betawi (IKPMB) DKI Jakarta – Yogyakarta, M. Iqbal, Ezar, Fajar (babe), Wisnu Nugraha, Gama, Ali, Bagas, Bang Bokir, Bang Ardon, Cintaning Prasmi Nabila, Parasandi, Meylisa, Jumei dan semuanya yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu. Kalian semua adalah saudara satu perantauan di Jogja, terima kasih untuk semangat dan motivasi yang telah kalian berikan.

12. Untuk Emak Pur dan Mbak Wanti, terima kasih untuk semua nasihat dan bimbingan yang berharga selama ini. Selalu memberikan semangat dan motivasi saya untuk menyelesaikan studi.
13. Seluruh Keluarga Besar HMI Komisariat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas proses penting dalam hidup saya sebagai mahasiswa yang tidak hanya memperjuangkan diri sendiri tetapi juga berguna bagi orang banyak.
14. Untuk senior dan sahabatku di HMI, Bang Ikmal, Bang Anam, Bang Andre, Ibong, Indra, Mulyadi, Ariyang, Rizki Nanda Istio, Mbak Fizal, Mbak Anis, Mbak Yusma dan semuanya yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu. Terima kasih atas kebersamaan selama ini di HMI yang begitu banyak pengalaman dan ilmu, semoga kedepannya kekeluargaan kita tetap terjaga.
15. Untuk sahabat dan senior Photography, Erman, Arief, Ardian, Judyas, Om Ali Syahid, Rian, Tri, Elissa, Anggun, Wulan dan semuanya yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Terima kasih atas semua pengalaman yang sangat berharga dari hobi diluar jurusan saya.
16. Sahabat dan keluarga KKN 027, Awalia, Zetri, Ika, Putri, Kurniawan, Addul Wahid dan Nurman serta Pak Dukuh dan Bu Dukuh Sragan Banaran, banyak cerita dan pelajaran serta ilmu yang saya dapat selama menjalanin KKN dengan kalian semua.
17. Seluruh teman-teman seperjuangan angkatan 2013 di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Serta semua pihak yang telah berpartisipasi memberikan kontribusi dalam proses penyelesaian skripsi ini baik langsung maupun tidak langsung.

Yogyakarta, 07 Agustus 2017

Reza Kamarullah

ABSTRAK

PELAKSANAAN PERATURAN GUBERNUR PROVINSI DAERAH KHUSUS IBUKOTA JAKARTA NOMOR 31 TAHUN 2008 TENTANG AMBANG BATAS EMISI GAS BUANG KENDARAAN BERMOTOR DALAM RANGKA PENGENDALIAN PENCEMARAN UDARA DI DKI JAKARTA

Manusia merupakan makhluk sosial yang memiliki ketergantungan yang sangat tinggi terhadap lingkungan yang ada disekitarnya. Saat ini, kota-kota besar di Indonesia menghadapi dua persoalan pokok, yakni tingkat polusi yang tinggi dan kemacetan lalu lintas. Kemacetan lalu lintas yang terjadi di kota-kota besar di Indonesia bukan sesuatu yang terjadi begitu saja. Peristiwa kemacetan lalu lintas tersebut diakibatkan oleh apa yang sering disebut kebijakan publik.

Dalam penulisan ini, jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum *normatif* dan *empiris*. Penelitian hukum ini dilakukan dengan mengkaji lebih dalam data-data *sekunder* atau data yang diperoleh melalui bahan-bahan kepustakaan, kemudian dibandingkan dan dianalisis dengan data *primer* atau data yang diperoleh langsung dari masyarakat atau *responden*.

Hasil dari penelitian yang dilakukan di Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan Republik Indonesia dan Dinas Lingkungan Hidup Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta, saat ini pelaksanaan Peraturan Gubernur Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 31 Tahun 2008 tentang Ambang Batas Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor masih banyak mengalami hambatan yang belum terselesaikan dari awal Peraturan Gubernur itu berlaku.

Demi terselenggaranya Peraturan Gubernur tersebut, maka Pemerintah Daerah bersama instansi-instansi terkait kedepannya harus bersama-sama menjalankan Peraturan Gubernur tersebut dan mengawasi perkembangan dari Peraturan Gubernur tersebut.

Kata kunci: *Pencemaran Udara, Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor*

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN..... | iv |
| HALAMAN MOTTO | v |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vi |
| KATA PENGANTAR..... | vii |
| ABSTRAK | x |
| DAFTAR ISI..... | xi |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 8 |
| C. Tujuan Penelitian | 9 |
| D. Manfaat Penelitian | 9 |
| BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PENGENDALIAN | |
| PENCEMARAN UDARA | 10 |
| A. Kebijakan | 10 |
| B. Evaluasi Kebijakan Publik..... | 20 |
| C. Pelaksanaan..... | 24 |
| D. Pencemaran Udara | 26 |
| E. Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor..... | 28 |
| F. Pelaksanaan Uji Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor..... | 33 |

| | | |
|----------------|--|-----------|
| BAB III | METODE PENELITIAN | 39 |
| | A. Jenis Penelitian | 39 |
| | B. Jenis Data | 39 |
| | C. Teknik Pengumpulan Data | 41 |
| | D. Lokasi Penelitian | 41 |
| | E. Narasumber | 41 |
| | F. Teknik Analisis Data | 41 |
| BAB IV | HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS | 43 |
| | A. Pelaksanaan Peraturan Gubernur Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 31 Tahun 2008 tentang Ambang Batas Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor | 43 |
| | B. Faktor-Faktor Penghambat Pelaksanaan Peraturan Gubernur Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 31 Tahun 2008 tentang Ambang Batas Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor | 68 |
| BAB V | PENUTUP | 70 |
| | A. Kesimpulan | 70 |
| | B. Saran | 71 |
| | DAFTAR PUSTAKA | 74 |
| | LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | |
|---|----|
| Tabel 1.1. Jumlah Kendaraan Bermotor yang Terdaftar (Tidak Termasuk TNI, Polri, CD) Menurut Jenis Kendaraan 2010 – 2014 | 5 |
| Tabel 2.1. Aspek dan Kriteria Evaluasi Kebijakan Publik..... | 22 |
| Tabel 4.1. Ambang Batas Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor (Kendaraan Bermotor Kategori L)..... | 50 |
| Tabel 4.2. Ambang Batas Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor (Kendaraan Bermotor Kategori M, N dan O)..... | 51 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 2.1. Alat Untuk Melakukan Uji Emisi Gas Buang Kendaraan Bermotor | 35 |
| Gambar 2.2. Tanda Lulus Uji Emisi Gas Buang Mobil Penumpang Tidak Umum dan Mobil Penumpang Instansi Pemerintah..... | 36 |
| Gambar 2.3. Tanda Lulus Uji Emisi Gas Buang Sepeda Motor | 36 |
| Gambar 2.4. Stiker Lulus Uji Emisi Gas Buang Mobil Penumpang Tidak Umum dan Mobil Penumpang Instansi Pemerintah..... | 37 |
| Gambar 2.5. Stiker Lulus Uji Emisi Gas Buang Sepeda Motor | 37 |
| Gambar 4.1. Rangkaian Peralatan Uji Emisi Gas Buang..... | 55 |
| Gambar 4.2. Cara Memasukkan Alat Uji Ke Pipa Gas Buang | 56 |