

**UPAYA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DALAM PEMBERIAN  
PENGHARGAAN DAN HUKUMAN BAGI PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI KABUPATEN MADIUN**

**SKRIPSI**



Skripsi ini disusun untuk melengkapi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh:

Nama : Noerlinta Muslika M.T.  
NIM : 20130610325  
Fakultas : Hukum  
Bagian : Hukum Administrasi Negara

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2017**

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Alloh SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Bapak Panoet Hadi Saputra, S.E, M.M, dan Ibu Titik Sri Widyawati selaku kedua orang tua yang telah memberikan doa dan dorongan untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H, M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah berkenan memberikan ijin penelitian.
3. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H, M.Hum, selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum yang telah berkenan memberikan ijin penelitian.
4. Bapak Sunarno, S.H,M.Hum, selaku dosen pembimbing I yang penuh kesabaran, kearifan, dan kebijaksanaan telah memberikan bimbingan, arahan, dan dorongan kepada saya.
5. Bapak Nasrullah, S.Ag, S.H M.CL, selaku dosen pembimbing II yang penuh kesabaran, kearifan, dan kebijaksanaan telah memberikan bimbingan, arahan, dan dorongan kepada saya.

6. Bapak/Ibu dosen di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Ibu Nur Aini Hanik, S.H selaku Kepala Bidang Pembinaan Data dan Kesejahteraan Pegawai Kabupaten Madiun, yang telah bersedia memberikan izin penelitian dan membantu terlaksananya penelitian ini.
8. Bapak Tosin, S.H selaku Kepala Sub Bidang Pembinaan dan Pemberhentian Pegawai, yang telah bersedia memberikan izin penelitian dan membantu terlaksananya penelitian ini.
9. Ibu Candra Widyawati, S.Kom, selaku kepala subidang Data pegawai, yang telah bersedia memberikan izin penelitian dan membantu terlaksananya penelitian ini.
10. Pak Maman selaku staf Dekanat Fakultas Hukum yang telah selama ini telah banyak membantu peneliti dalam mengurus administrasi.
11. Kakak peneliti Fitriya Noer Hidayati, S.E, Bachtiar Muslim Hadi Saputra, S.T, dr.Purnama Hadi yang telah memberi semangat peneliti untuk menyelesaikan tugas akhir ini agar dapat menyusulkan menyandang gelar Sarjana Hukum.
12. Teman susah senang di Yogyakarta yang selalu peneliti repotkansekaligus keluarga kedua selama di kontrakan Sartini Squad,terimakasih yang takkan pernah habis untuk kalian yang telah menciptakan sebuah cerita dengan peneliti di kota ini ( Fitri NK, Putri Dwi Cahyaning Pambudi, S.H, Ratna ningsih, S.E ) yang sebagian meninggalakan peneliti untuk menyandang gelar lebih dahulu.

13. Seseorang yang masih dihati yang selalu memberikan semangat untuk berusaha dan pantang menyerah untuk segera menyelesaikan tugas akhir dan seseorang dimasa lalu yang sama sekali tidak ikut berkontribusi dalam penyusunan dan penyelesaian tugas akhir ini tapi yakinlah, kalian mempengaruhi psikologiku.
14. Arif Rianto, S.H, jasamu akan selalu penulis kenang dalam mengerjakan tugas Akhir ini.
15. Teman-Teman Fakultas Hukum Angkatan 2013
16. Semua pihak yang membantu peneliti dalam menyusun skripsi ini yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu, semoga sukses untuk kita semua.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis berusaha semaksimal mungkin, apabila masih ada kekurangan maka saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan untuk perbaikan lebih lanjut. Akhirnya penulis berharap semoga laporan skripsi ini bermanfaat bagi pembaca dan semua insan yang peduli terhadap pendidikan anak bangsa.

Yogyakarta, 10 juni 2017

(Noerlinta Muslika Makkiyah Trinandya)

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Untuk Bapak panoet Hadi Saputra, S.E, M.M, dan Ibu Titik Sri Widyawati yang telah merawat, menyayangiku dari kecil hingga dewasa, dan yang selalu memberi dukungan baik materiil maupun moril serta doa yang terus mengalir dalam hari-hariku.

Kakaku tercinta Fitriya Noer Hidayati, S.E, Bachtiar Muslim Hadi saputra, S.T, dan dr. Purnomo Hadi terimakasih atas dukungan dan semangatnya.

## **MOTTO**

*“Musuh Yang Paling Berbahaya Adalah Penakut dan Bimbang, Teman Yang Paling Setia Hanyalah Keberanian Dan Keyakinan Yang Teguh. “*

*(Andrew Jackson)*

*“Bersikaplah Kukuh Seperti Batu Karang yang Tidak Putus-Putusnya dipukul Ombak. Ia Meneteramkan Amarah Ombak dan Gelombang itu”*

*(Marcus Aurelius)*

## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL .....                        | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....                  | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN .....                   | iii  |
| HALAMAN PENYESUAIAN KEASLIAN SKRIPSI ..... | iv   |
| KATA PENGANTAR .....                       | v    |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....                   | viii |
| MOTO .....                                 | ix   |
| ABSTRAK .....                              | x    |
| DAFTAR ISI .....                           | xi   |

### BAB I PENDAHULUAN

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| A. Latar Belakang .....     | 1 |
| B. Rumusan Masalah .....    | 5 |
| C. Tujuan Penelitian .....  | 5 |
| D. Manfaat Penelitian ..... | 5 |

### BAB II KAJIAN TEORI

|   |    |
|---|----|
| A. Tinjauan Umum Tentang PNS                    |    |
| 1. Pengertian PNS .....                         | 6  |
| 2. Jenis Pegawai Negeri Sipil.....              | 7  |
| 3. Fungsi Tugas dan Peran PNS .....             | 8  |
| 4. Hak dan Kewajiban PNS.....                   | 11 |
| B. Pembinaan PNS .....                          | 14 |
| C. Disiplin PNS .....                           | 20 |
| D. Sanksi-Sanksi Pelanggaran Disiplin PNS ..... | 22 |
| E. TataCara Pemberian Hukuman PNS .....         | 38 |
| F. Penyampian Pemberian Hukuman PNS .....       | 39 |
| G. Badan Kepegawaian Daerah .....               | 40 |

### BAB III METODE PENELITIAN

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| A. Jenis Penelitian .....           | 43 |
| B. Jenis Data dan Bahan Hukum ..... | 43 |
| C. Pengumpulan Data .....           | 45 |
| D. Narasumber .....                 | 45 |
| E. Pengolahan Data .....            | 45 |
| F. Lokasi Penelitian .....          | 46 |

### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

|   |    |
|---|----|
| A. Upaya Badan Kepegawaian Daerah dalam Pemberian Penghargaan PNS<br>di Kabupaten Madiun..... | 47 |
| B. Upaya Badan Kepegawaian Daerah dalam Pemberian Hukuman PNS<br>di Kabupaten Madiun.....     | 57 |
| C. Faktor Penghambat dalam Pemberian Penghargaan dan Hukuman<br>PNS di Kabupaten Madiun.....  | 68 |

### BAB V PENUTUP

|                     |    |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan ..... | 73 |
| B. Saran.....       | 73 |

### DAFTAR PUSTAKA

### LAMPIRAN