

**ANALISIS YURIDIS KEBIJAKAN PENGANGKATAN
SEKRETARIS DESA MENJADI
PEGAWAI NEGERI SIPIL DI
KABUPATEN OGAN ILIR
SKRIPSI**



**Skripsi ini disusun untuk melengkapi salah satu persyaratan dalam
memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

NAMA : PUJI ALAMSYAH
NIM : 20130610332
JURUSAN : ILMU HUKUM
BAGIAN : HUKUM ADMINISTRASI NEGARA

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Puji Alamsyah

NIM : 20130610332

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul **“ANALISIS YURIDIS KEBIJAKAN PENGANGKATAN SEKRETARIS DESA MENJADI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN OGAN ILIR”** adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah dinyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari skripsi saya ini terbukti merupakan hasil plagiat dari karya orang lain, maka saya bersedia dicabut gelar kesarjanaannya.

Yogyakarta, 14 Agustus 2017

(Puji Alamsyah)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur selalu saya ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan semua Rahmat, Hidayah serta Inayahnya pada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini tanpa suatu halangan apapun. Sholawat serta salam semoga selalau terlimpahkan kepada suri tauladan kita, uswah kita, Nabi Muhammad SAW yang telah menyelamatkan kita dari zaman kekafiran menuju zaman yang penuh kedamaian pada saat ini.

Laporan skripsi ini disusun guna memenuhi kewajiban dan sebagai pelengkap untuk memperoleh gelar sarjana dalam bidang ilmu Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Adapun judul skripsi ini adalah **“ANALISIS YURIDIS KEBIJAKAN PENGANGKATAN SEKRETARIS DESA MENJADI PEGAWAI NEGERI SIPIL DI KABUPATEN OGAN ILIR”**.

Dalam proses penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, baik secara moril maupun secara materiil. Untuk itu penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan kesehatan dan kelancaran dalam pembuatan skripsi ini.
2. Bapak Idham, Ibu Yuhanis serta keluarga besar yang telah memberikan dukungan penuh baik materiil maupun moril dalam penyusunan skripsi ini.

3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Sunarno, S.H., M.Hum. dan Beni Hidayat, S.H., M.Hum selaku Dosen Pembimbing yang telah memberi bantuan, masukan, arahan, dan pengetahuan serta banyak meluangkan waktu kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapa Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum. selaku penguji skripsi yang peneliti hormati.
7. Bapak/Ibu dosen di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Pak Dirman dan staf Tata Usaha Fakultas Hukum lainnya yang selama ini telah banyak membantu peneliti dalam mengurus administrasi.
9. Bapak Edi Demang selaku Kepala Bidang Kepegawaian dan Diklat Daerah abupaten Ogan Ilir dan narasumber dalam penelitian ini.
10. Teman-teman Fakultas Hukum Angkatan 2013.
11. Semua pihak yang membantu peneliti dalam menyusun skripsi ini yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu, semoga sukses untuk kita semua.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan adanya saran maupun kritik bagi pembelajaran dikemudian hari.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 14 Agustus 2017

(Puji Alamsyah)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk ayahanda tercinta Bapak Idham, serta Ibunda tersayang Yuhanis semoga selalu dalam lindungan-Nya yang telah merawat, menyayangiku dari kecil hingga dewasa, dan yang selalu memberi dukungan baik materiil maupun moril serta doa yang terus mengalir dalam hari-hariku.

Tidak lupa adikku Muhammad Tanzil terimakasih atas *support*-nya.

MOTTO

“ LIVE LIKE A BATTERY ! ”

Hiduplah seperti sebuah Baterai !,

Tak nampak, dan tak terlihat oleh mata,

Keberadaannya selalu dianggap tidak ada,

Akan tetapi berguna dan bermanfaat apabila dibutuhkan,

Bagian yang sangat penting dalam sebuah perangkat elektronik yang mengalirkan daya ke seluruh komponen sehingga dapat menyala dan berfungsi dengan baik,

Ibarat tubuh manusia adalah jantung yang berfungsi memompa darah ke seluruh bagian tubuh manusia.

(Puji Alamsyah)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
MOTTO	ix
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I	
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II	
TINJAUAN UMUM TENTANG SEKRETARIS DESA DAN PEGAWAI NEGERI SIPIL	8

A. Sekretaris Desa	8
1. Pengertian Sekretaris Desa.....	8
B. Pegawai Negeri Sipil	10
1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	10
2. Kedudukan dan Tugas Pegawai Negeri Sipil.....	10
3. Hak dan Kewajiban Pegawai Negeri Sipil	12
4. Pengadaan dan Pengangkatan Pegawai Negeri Sipil	13

BAB III

METODE PENELITIAN	22
A. Jenis Penelitian	22
B. Jenis Data dan Bahan Hukum.....	22
C. Teknik Pengumpulan Data	24
D. Lokasi Penelitian	25
E. Narasumber dan Responden	25
F. Teknik Pengambilan Sampel.....	25
G. Analisis Data	26

BAB IV

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	27
A. Faktor yang menjadi pertimbangan pengangkatan Sekretaris Desa menjadi Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Ogan Ilir	27
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	27

2. Penetapan Formasi dan Prosedur Pengangkatan Sekretaris Desa menjadi Pegawai Negeri Sipil	35
3. Persyaratam dan tata cara Pengangkatan Sekretaris Desa menjadi Pegawai Negeri Sipil	36
4. Sekretaris Desa yang tidak dapat diangkat menjadi Pegawai Negeri Sipil.....	47
5. Ketentuan Lain-lain	57
B. Kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan pengangkatan Sekretaris Desa menjadi Pegawai Negeri Sipil di Kabupaten Ogan Ilir	58

BAB V

PENUTUP	68
----------------------	-----------

A. Kesimpulan	68
---------------------	----

B. Saran	70
----------------	----

DAFTAR PUSTAKA	71
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penetapan Golongan Ruang Calon Pegawai Negeri Sipil Berdasarkan Surat Tanda Tamat Belajar/Ijazah.....	16
Tabel 2. Daerah Aliran Sungai (DAS) di Wilayah Kabupaten Ogan Ilir.....	27
Tabel 3. Batas wilayah kabupaten Ogan Ilir	28
Tabel 4. Luas Wilayah Administrasi per Kecamatan.....	29
Tabel 5. Pengangkatan Sekretaris Desa menjadi PNS Tahap Pertama (2008)	42
Tabel 6. Pengangkatan Sekretaris Desa menjadi PNS Tahap Kedua (2009)	44
Tabel 7. Pengangkatan Sekretaris Desa menjadi PNS Tahap Ketiga (2010).....	46
Tabel 8. Sekretaris Desa yang bukan Pegawai Negeri Sipil	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Wilayah Kabupaten Ogan Ilir.....31