

PERANAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP KESEHATAN

REPRODUKSI PEREMPUAN DI KABUPATEN BANTUL

SKRIPSI



**Ditulis dan Diajukan Sebagai Salah satu Persyaratan Untuk
Memperoleh Gelar Sarjana Strata-1 Fakultas Hukum Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

Nama : Donis Daviska

NIM : 20130610151

Bagian : Hukum Tata Negara

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERANAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP KESEHATAN
REPRODUKSI PEREMPUAN DI KABUPATEN BANTUL**

Diajukan Oleh :

Nama : Donis Daviska

NIM : 20130610151

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 19 Mei 2017

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H.

NIK. 19730918199702153029

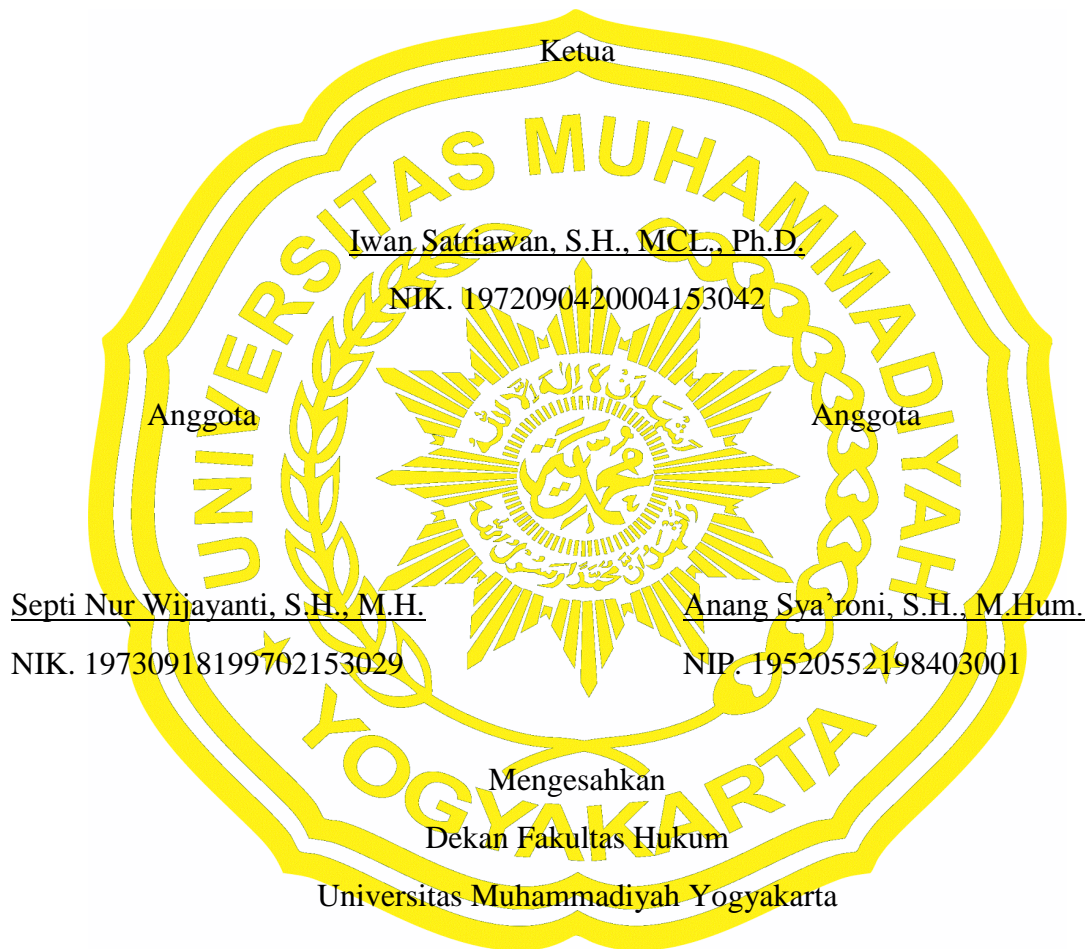
Anang Sya'roni, S.H., M.Hum.

NIP. 19520552198403001

HALAMAN PENGESAHAN

**PERANAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP KESEHATAN
REPRODUKSI PEREMPUAN DI KABUPATEN BANTUL**

Telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 19 juni 2017



Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.

NIK. 19710409199702153028

HALAMAN MOTTO

1. *Bacalah dengan menyebut nama tuhan mu yang menciptakan,*
2. *Dia telah menciptakan manusia dari segumpal darah,*
3. *Bacalah, dan Tuhan mu lah yang Maha pemurah,*
4. *Yang mengajar (manusia) dengan perantaran kalam,*
5. *Dia mengajar kepada manusia apa yang tidak diketahuinya.*

(Qs Al-Alaq: 1-5)

“Barang siapa keluar untuk mencari ilmu maka dia berada di jalan Allah”

(HR. Tirmidzi)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

Kedua orang tua saya Firdaus, S.H. dan Nursama, S.E.

Kakak-kakak ku yang tercinta Dea Arameta, Dissi Isela, Dissa Fisilia

Keluarga besar Almamater Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan karunia dan rahmatnya sehingga kita semua dapat melaksanakan tugas kita di muka bumi sebagai khalifah dan dapat menuntut ilmu terus-menerus untuk meraih nikmat-nikmat yang telah diberikannya. Pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “PERANAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP KESEHATAN REPRODUKSI PEREMPUAN DI KABUPATEN BANTUL”, sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan baik dari segi penulisan, penyusunan, maupun kata yang digunakan, oleh karena itu penulis sangat menghargai masukan yang di berikan dari para pembaca terutama dari dosen pembimbing 1 dan dosen pembimbing 2, serta masukan dari para membaca yang membaca skripsi ini.

Dalam kesempatan in penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada mereka yang telah mendoakan penulis, manjadi acuan, memberikan bimbingan, motivasi, serta dukungan lainnya kepada :

1. Kedua orang tua, Ayah Firdaus, S.H, dan Ibu Nursama, S.E. terimakasih, terimakasih, dan terimakasih kepada kalian yang telah membesarkan ku sepenuh hati, atas semua

- dukungan yang selalu kalian berikan dari segala segi, dan selalu berkerja keras untuk diri ku, dimana semua itu tidak akan tergantikan oleh siapapun di bumi ini.
2. Kakak dan keluarga lainnya, kepada kakak ku Dea Arameta, Dissi Isela, Dissa Fisilia yang telah memberikan dukungan dan teguran kepada saya sehingga dapat selalu memikirkan untuk menyelesaikan skripsi ini dikala diri ini terjatuh dan lalai. Serta kepada Jeni Nurita Hariyanti yang menjadi penyemangat penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
 3. Bapak Dr.Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
 4. Bapak Dr. Trisno Raharjo, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
 5. Dosen pembimbing yaitu Ibu Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H selaku Pembimbing I dan bapak Anang Syahroni, S.H., M.Hum selaku Pembimbing II, dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan arahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
 6. Ketua tim penguji.
 7. Kepada seluruh para pengurus Fakultas Hukum Unversitas Muhammadiyah Yogyakarta, kepada pak Maman yang selalu membantu saya dalam pembuatan surat izin sehingga dapat menyelesaikan penelitian, kemudian kepada pegawai yang berada di TU Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang memeberikan senyumnya ketika saya menyelesaikan pengurusan mengenai kelengkapan syarat pendadaran saya.

8. Kepada bapak Herman selaku pegawai yang berada di Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul bagian program yang membimbing dan menemani saya dalam melakukan penelitian dimana beliau selalu memberikan arahan kepada saya berupa masukan-masukan positif untuk kelengkapan skripsi saya.
9. Kepada Dr. Rr. Anugrah W. Bidang Kesehatan Masyarakat, Seksi Kesehatan Keluarga dan Gizi yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan penjelasan-penjelasan terkait data penelitian saya.
10. Kepada ibu Restyani selaku pegawai di Dinas Kesehatan, Seksi Kesehatan Keluarga dan Gizi, bidang kesehatan masyarakat yang telah meluangkan waktunya dan dengan sabar memberikan arahan dan penjelasan terkait penelitian ini.
11. Kepada bapak Paidi S.IP selaku ketua Komisi D DPRD Kabupaten Bantul yang telah memberikan waktunya dan memberikan tanggapan terhadap kelengkapan penelitian ini serta masukan-masukan baik, motivasi-motivasi yang baik yang telah beliau berikan kepada penulis.
12. Kepada Jeni Nurita Hariyanti menemani saya dalam mengerjakan skripsi dan mengingatkan saya untuk mengerjakan skripsi hingga selesai.
13. Kepada teman seperjuangan saya yaitu Muhammad Ilham Wira Pratama dimana selalu menemani dalam berdiskusi, menyemangati, dan teman bertukar pikiran dalam penyelesaian skripsi ini.
14. Kepada Abidin, S.H., salah satu pengurus lab Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah menyemangati dan memberikan masukan positif terkait penyelesaian skripsi ini.

15. Kepada teman-teman group HTN, terimakasih telah memberikan informasi-informasi yang berkaitan dengan skripsi sehingga selalu dapat memepersiapkan hal-hal yang perlu di persiapkan dalam penyelesaian skripsi ini.
16. Kepada teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2013 yang telah saling mengingatkan dalam penyelesaian skripsi ini, semoga kita dapat bertemu di lain waktu.

Semoga Allah SWT memberikan balasan atas semua kebaikan yang telah dilakukan kepada semuanya, demi perbaikan selanjutnya kritik dan saran akan penulis terima dengan senang hati, karena penulis menyadari bahwa sebagai manusia biasa penulis tidak luput dari kesalahan maka penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam penulisan ini masih terdapat banyak kekurangan. Akhirnya, hanya kepada Allah SWT lah penulis serahkan semuanya mudah-mudahan dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan kita semua.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 10 Mei 2017

Penulis

Donis Daviska

NIM. 20130610151

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
A. Tentang Pemerintah Daerah	10
1. Pengertian Pemerintah Daerah	10
2. Pemerintah Daerah Provinsi dan Daerah Kabupaten dan Kota	12
3. Hubungan Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah	18
4. Fungsi Pemerintah Daerah	21

5. Pengertian Otonomi Daerah	23
6. Hak dan Kewajiban Pemerintah Daerah	25
7. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah	27
B. Tentang Kesehatan Reproduksi Perempuan	28
1. Tentang Kesehatan	28
2. Tentang Kesehatan Reproduksi	35
3. Hak-hak Reproduksi	37
4. Dasar Hukum Kewajiban Pemerintah Terhadap Kesehatan Reproduksi Perempuan	38
5. Dinas Kesehatan	40
BAB III METODE PENELITIAN	42
A. Jenis Penelitian	42
1. Penelitian Normatif	42
2. Penelitian Empiris	42
B. Jenis data	43
1. Data Primer	43
2. Data Sekunder	44
C. Teknik Pengumpulan Data	45
D. Teknik Pengolahan Data	45
E. Analisis Data	46
BAB IV HASIL PENELITIAN	47
A. Peranan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul terhadap Kesehatan Reproduksi Perempuan	47
1. Peran Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul terhadap Kesehatan Reproduksi Perempuan	50
2. Analisis Peranan Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul Terhadap Kesehatan Reproduksi Perempuan	80
B. Faktor Penghambat dan Pendukung Peranan Pemerintah	

Daerah Kabupaten Bantul Terhadap Kesehatan Reproduksi	
Perempuan	86
1. Faktor Penghambat dan Pendukung	86
2. Analisis Faktor Penghambat dan Pendukung Peranan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul Terhadap Kesehatan Reproduksi Perempuan	88
BAB V PENUTUP	90
A. Kesimpulan	90
B. Saran	91

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

HALAMAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Donis Daviska

NIM : 20130610151

Judul Skripsi : PERANAN PEMERINTAH DAERAH TERHADAP KESEHATAN REPRODUKSI PEREMPUAN DI KABUPATEN BANTUL

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 11 Mei 2017

Yang Menyatakan

Donis Daviska

NIM. 20130610151

ABSTRAK

Skripsi ini membahas mengenai Peranan Pemerintah Daerah Terhadap Kesehatan Reproduksi Perempuan di Kabupaten Bantul. Peranan ini dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul sebagai instansi pemerintahan di Kabupaten Bantul sebagai bentuk tanggungjawabnya terhadap Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan dan peraturan yang terkait lainnya. Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dan empiris, yaitu dengan mengkaji bahan-bahan pustaka (studi kepustakaan). Dan berdasarkan fakta-fakta empiris yang diambil melalui wawancara dengan responden dan narasumber. Karena itu data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan data sekunder, yang mencakup hasil wawancara dengan responden dan bahan hukum primer, sekunder, dan tersier.

Hasil penelitian yang telah dilakukan menunjukkan bahwa Peranan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul terhadap Kesehatan Reproduksi Masyarakatnya telah melaksanakan tugas sebagai bentuk tanggungjawabnya terhadap Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan Pasal 73 dan 74 serta Peraturan Pemerintah Nomor 61 Tahun 2014 Tentang Kesehatan Reproduksi Pasal 4 dan 7 dengan membuat program yang berkaitan dengan kesehatan reproduksi perempuan di Kabupaten Bantul. Namun masih ditemukan berbagai kendala dalam penerapan peranan pemerintah daerah Kabupaten Bantul terhadap Kesehatan Reproduksi, sehingga memerlukan adanya perbaikan kinerja dari semua pihak baik Dinas Kesehatan Kabupaten Bantul dan instansi terkait lainnya.

Kata Kunci : Peranan Pemerintah Daerah, Pemerintah Daerah, Kesehatan Reproduksi.