

**PERAN MAJELIS RAKYAT PAPUA (MRP) DALAM
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN PROVINSI PAPUA**

SKRIPSI



Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S-1
Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

PUTRA MANTIKA

(20110610118)

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2016**

HALAMAN PERSETUJUAN

**SKRIPSI
PERAN MAJELIS RAKYAT PAPUA DALAM PENYELENGGARAAN
PEMERINTAHAN PROVINSI PAPUA**

Di Susun Oleh:

Putra Mantika

(20110610118)

Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada Tanggal, 8 Agustus 2016



Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Anang Sya'roni, S.H.,M.Hum.
NIK.195205051984031001

Nanik Prasetyoningsih,S.H. M.H.
NIK. 19660317199008153009

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI
PERAN MAJELIS RAKYAT PAPUA DALAM PENYELENGGARAAN
PEMERINTAHAN PROVINSI PAPUA

Di Susun Oleh:

Putra Mantika

(20110610118)

Skripsi ini telah dipertahankan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Hari/tanggal : Selasa 6 September 2016

Pukul : 11:00 WIB

Tempat : Ruang HTN Fakultas Hukum UMY

Yang terdiri dari :

Ketua

Drs. Mujiyana., S.H., M.Si.
NIK. 196502011993931001

Anggota

Anggota

Anang Sya'roni, S.H., M.Hum.
NIK. 195205051984031001

Nanik Prasetyoningsih ,S.H., M.H.
NIK. 196603171008153009

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, SH., M.Hum
NIK. 19710409199702153028

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya baik secara akademis maupun hukum. Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Yogyakarta,
Yang membuat pernyataan

PUTRA MANTIKA
20110610118

HALAMAN MOTTO

Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum diantara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-sebaiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha mendengar lagi Maha melihat.

(Qs. An Nisa Ayat 58)

Pengkhianatan yang paling besar adalah pengkhianatan umat, sedang pengkhianatan yang paling keji yaitu pengkhianatan pemimpin

(Imam Ali)

Jadilah bagian dari perubahan yang ingin kamu saksikan didunia ini

(Mahatma Gandhi)

Ketika kemunafikan menjadi suatu topeng, maka kebenaran menjadi suatu keharusan yang mutlak walau terasa sulit

(Putra Mantika)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

- 1. Kedua Orang Tua yang saya hormati dan saya cintai
Yaitu Bapak Ahyar Ibrahim dan Ibu Eking
Kamaruddin*
- 2. Alm. Siti Dina dan Alm. Kamaruddin selaku Nenek
dan Kakek yang saya cintai*
- 3. Adik-adik yang saya sayangi, Adiliani Mantika Ahyar,
Arya Mandala Ibrahim, Rahsetya Suci Ahyar*
- 4. Keluarga besar saya.*

KATA PENGANTAR



Assalamu 'alaikum wr.wb.

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya kepada kita semua, sholawat dan salam tetap senantiasa dilimpahkan Allah SWT kepada Nabi Muhammad SAW, keluarga dan para sahabatnya, serta pengikut-pengikutnya yang setia hingga akhir kelak,serta semoga limpahan syafaat Nabi Muhammad SAW senantiasa tercurah kepada kita semua, Amin.

Dalam rangka penulisan skripsi yang berjudul "PERAN MAJELIS RAKYAT PAPUA (MRP) DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN PROVINSI PAPUA" sertamerupakan syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Hukum. Sehingga penelitian ini perlu mendapat bimbingan yang banyak dari berbagai pihak yang terkait dengan penelitian ini. Alhamdulillah atas bantuan dan dorongan yang diberikan, akhirnya skripsi ini dapat penulis selesaikan. Terimakasih yang sebesar-besarnya penulis gaturkan kepada:

1. Bapak Ahyar Ibrahim dan Ibu Eking Kamaruddin selaku orang tua saya yang dengan tulus dan Ikhlas memberikan cinta kasih sayang, motivasi serta doa yang tiada henti-hentinya dan selalu membimbingku hingga aku menjadi sarjana hukum yang sekarang.
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Prihati Yuniarlin, S.H., M.Hum. Selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum. Selaku Ketua Jurusan Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Bapak Anang Sya'roni, S.H.,M.Hum, Selaku Dosen Pembimbing pertama yang tiada henti-hentinya memberi dorongan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
7. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H.,MH selaku Dosen Pembimbing kedua yang selalu tiada henti-hentinya memberi dorongan dan bimbingan dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Pak Nurohman selaku pegawai dekanat yang sudah banyak membantu saya dalam menyelesaikan skripsi saya.
9. Buat Alm. Nenek dan Alm. Kakek terima kasih sudah mau mendidik dan membesarkan saya serta memberikan dorongan, motivasi sehingga saya mampu meraih gelar sarjana pertama saya.
10. Buat Bapak Hassanuddin Kamaruddin dan Ibu Sri, Ibu Hasnawati Kamaruddin dan Bapak Syamsuddin, Bapak Kamaluddin dan Rita Kamaruddin, Bapak Ridwan Kamaruddin dan Ibu Purnama, Bapak Bahtiar Kamaruddin dan Ibu Herawati, Bapak Marten dan Ibu Diana Kamaruddin, Bapak Milu dan Ibu Desty Kamaruddin, Bapak Udin, Bapak Yusdam, Bapak Munir dan Ibu Munni, selaku Om dan Tante saya terima kasih karena sudah membantu baik dalam hal dukungan moril maupun materil dan terimakasih banyak atas bantuan dan do'a serta motivasinya kepada saya, semoga Allah Swt memberikan limpahan rejeki kepada kalian.
11. Buat adik kandung saya, Andiliani, Arya Mandala, Rahsetya Suci Ahyar, terima kasih sudah menjadi adik yang baik, dan maaf belum bisa menjadi kakak yang baik, terima kasih juga sudah mau mengingatkan kewajiban saya sebagai kakak kalian.
12. Buat adik-adik dan kakak-kakak sepupu saya, Ardi, Anjas, Astrid, Alvian, Cykita, Citra, Nur, Lita, Dandi, Rasya, Amang, Yahya, Ira, Reyhan, Aziz, Irvan, Aidil, Salsabila, Abim, Restu, Aan, Alan, Kak Putri, Kak Mitha, Kak In, terima kasih atas dukungan serta senyuman dan canda kalian yang lucu dan menggemaskan. Sudah memberikan

efek positif kepada saya untuk terus semangat dalam belajar di tanah rantau ini.

13. Buat Senior saya di HMI, Kanda Ahmad Sahide, Kanda Danang, Kanda Fattah, Kanda Fathnan, Kanda Yogi, Kanda Azka, Kanda Abd. Rahim, Kanda Beno, serta seniorku Akhwat Mbak Sri, Mbak Nita. Terima kasih telah memberikan keteladanan di HMI, dari kalianlah saya belajar mengembangkan diri dalam organisasi.
14. Buat keluarga besar HMI Korkom UMY, Ikmal Yasir, Yusma, Pram (Gendon), Anam, Baidawi, Mila, Fizal, Akbar (Riau), Akbar (Lampung), Ruslan, Adam, Diana, Icing, Yusma, Yogi, terima kasih telah menjadi keluarga saya dalam suka maupun duka disaat bersama-sama menjalankan amanah di organisasi, terus berjuang dalam Himpunan ini, tetaplah istiqomah, dan semoga kita semua dapat menjadi insan ulil albab. Yakin Usaha Sampai!
15. Buat kawan-kawan seperjuangan di Komisariat Fakultas Hukum UMY, Pak Imam Indra, Dila, Sita, Chatrine, Devika, Ashar, Lutvi, Idit, Arya, Mulyadi, Matol, Adit Ocem, Hendra, Makatita, Ira, Igun, Rizal, Fatwa, Era, Ivan, Aby (senior), Ibong, Retno, Lia, Bastian, Yurika, Fajar, Nita, Ariyang, dan semua yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, kalian adalah representatif manusia ideal masa depan, yang terus berjuang dalam kebenaran demi terwujudnya masyarakat yang diridhoi Allah Swt. Dengungkan terus lagu perjuangan kita “Himne HMI” dan “Mars Hijau Hitam” serta jargon kita yang fenomenal, Yakusa!!
16. Buat kawan-kawan di HMHS UMY (Himpunan Mahasiswa Hukum Sulawesi), Appi, Zul, Nure, Ica, Ajeng, Astrid, Adi, Ian, Cak Luking, Yasmin, Itto, Habibi, Idit, Hasrin, Ika, Diana, La Ode, Bima, Paiz, Ridho, Risky, Tulus, terima kasih atas dukungannya kepada saya yang tiada hentinya, dari kalian saya belajar apa itu keluarga, dari kalian saya belajar apa itu perbedaan.
17. Buat kawan-kawan KKN 84, Feby, Bintang, Rany, Gio, Langga, Selvi, Aji, Ichwan, Tiya, Ahid, Wahyu, Bayu, Mari’ah, Lisa, Pashe, Amel,

terima kasih atas waktu satu bulannya bersama, waktu yang singkat mengajarkan saya banyak arti persahabatan ditanah rantau, terima kasih telah banyak membantu saya dan mendukung saya dalam hal apapun.

18. Buat Bapak Adi beserta keluarga selaku Ketua RT dusun Dowangan sekaligus pendamping KKN 84, terima kasih atas bimbingannya dan motivasinya yang telah membuat saya semangat mengerjakan skripsi saya, semoga segala perbuatan baiknya dapat dibalas oleh Allah Swt.
19. Buat adik-adik, Yasmin, Ajeng, Rissa, Nata, Astrid, Lutvi, Rizal, Nure, Ratri, Hendra, Laras, Ocem yang sudah banyak membantu saya, menemani saya dalam suka maupun duka, kalian adalah saudara-saudaraku yang terbaik.
20. Buat Adik-adik saya tercantik se-fakultas Hukum, Chatrine Chelsea, Retno Prameswari, Fadhila Jawas, terima kasih selama ini sudah menjadi sahabat di fakultas hukum dan juga terima kasih telah memberi dukungan dan masukan sehingga saya dapat mengerjakan skripsi.

Akhirnya penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. harapan penulis mudah-mudahan skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua.

Wassalamualaikum wr.wb.

Yogyakarta, 14 Juli 2016
Penulis

PUTRA MANTIKA

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PEFRNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Manfaat Penelitian.....	7
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Tinjauan Pustaka.....	8
BAB II PROVINSI PAPUA DAN MAJELIS RAKYAT PAPUA	
A. Provinsi Papua.....	22
1. Demografi.....	22
2. Tugas dan Fungsi Pemerintah Provinsi Papua.....	26
3. Permasalahan Provinsi Papua.....	30
B. Majelis Rakyat Papua.....	34
1. Pengertian Majelis Rakyat Papua.....	34
2. Dasar Hukum Majelis Rakyat Papua.....	35

3. Kewenangan Majelis Rakyat Papua.....	37
4. Pertanggungjawaban Majelis Rakyat Papua.....	40

BAB III METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	44
B. Sumber dan Jenis Data.....	44
C. Narasumber.....	46
D. Teknik Pengumpulan Data Dan Bahan Penelitian.....	46
E. Lokasi Penelitian.....	48
F. Analisis Data.....	48

BAB IV PEMBAHASAN

A. Tinjauan Umum Otonomi Khusus Papua.....	50
B. Peran Majelis Rakyat Papua (MRP) Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Provinsi.....	53
1. Mekanisme Pemilihan Anggota MRP Menurut PP No. 54 Tahun 2004....	57
2. Implementasi Peran, Fungsi Dan Kewenangan MRP.....	61
C. Keterwakilan Majelis Rakyat Papua Sebagai Lembaga Representatif Rakyat Papua.....	71

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	94
B. Saran.....	96

DAFTAR PUSTAKA.....	98
---------------------	----

LAMPIRAN