

## **MOTTO**

**“Tidak Ada Yang Bisa Dilakukan Tanpa Ilmu”**

**“Barang siapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri”**

**QS. AL-Ankabut : 6**

**“Barang siapa keluar untuk mencari ilmu maka dia berada di jalan Allah SWT”**

**HR.Turmudzi**

**“Allah mencintai pekerjaan yang apabila bekerja ia menyelesaikannya dengan baik”**

**HR.Thabranī**

## **HALAMAN PESEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan kepada :

1. Ayah saya H. Usmany S, Sos., M.Si dan ibunda saya Hj. Agustinah, S.Pd.I
2. Saudaraku , Abang Amri Pratama dan Adik Sekar Wulan Ramadhani
3. Keluargabesarku.
4. Almamaterku , Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum, Wr. Wb.*

Alhamdulillahirabbil'alamin, segala puji bagi Allah SWT yang telah menganugerahkan nikmat yang tak terhingga sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul "**FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH (DPRD) TERHADAP PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 7 TAHUN 2011 TENTANG PENYELENGGARAAN PELAYANAN PUBLIK DI KOTA YOGYAKARTA**". Shalawat serta salam penulis panjatkan kepada Rasulullah Muhammad SAW, keluarga dan para sahabat yang senantiasa berjuang menegakkan nilai-nilai Islam serta menjadi tauladan bagi seluruh umat.

Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada Jurusan Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis sangat menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu dengan kerendahan hati penulis mengharapkan saran dan kritik untuk dapat melengkapi dan menyempurnakan Skripsi ini.

Selanjutnya, penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari dukungan, bimbingan, dan saran dari berbagai pihak. Oleh karenaitu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan kepada :

1. Ayahanda saya H. Usmany S, Sos., M.Si dan ibunda saya Hj. Agustinah, S.Pd.i

2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. TrisnoRaharjo, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak AnangSya'roni, SH.,M.Hum selaku dosen pembimbing, terima kasih atas bimbingan yang diberikan kepada penulis sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Ibu Septi Nurwijayanti, SH.,MH selaku dosen pembimbing, terima kasih atas bimbingan yang diberikan kepada penulis sehingga Skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Dosen Hukum Tata Negara, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Bapak dan Ibu Dosen serta Staf Jurusan Ilmu Hukum yang telah memberikan ilmu dan bimbingan selama penulis menempuh studi Strata-I.
8. Dinda Hesti Irianty yang telah banyak memberikan dukungan hingga selesainya skripsi ini.
9. Sahabat saya, Enggar, Ibnu, Nurul, Retno, Fikri, Eka, Reta, Lisa, Irvan, Cindy yang juga telah banyak memberikan dukungannya sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
10. Semua pihak yang telah membantu penulis baik dalam masa perkuliahan sampai masa penyelesaian Skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih atas segala bantuan, doa serta dukungannya.

Akhirnya dengan senantiasa mengharap ridho Allah SWT, penulis berharap Skripsi ini dapat menjadi penyemai benih-benih kebaikan yang dapat bermanfaat bagi semua pihak, serta menjadi pahala bagi pihak-pihak yang turut berjasa.Amin.

*Billahitaufiqwalhidayah,*

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Yogyakarta, ,2017

Penyusun,

**Erwin Laksamana**

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul .....</b>	<b>i</b>
<b>Halaman Persetujuan .....</b>	<b>ii</b>
<b>Lembar Pengesahan.....</b>	<b>iii</b>
<b>Surat Pernyataan .....</b>	<b>iv</b>
<b>Motto .....</b>	<b>v</b>
<b>Halaman Persembahan.....</b>	<b>vi</b>
<b>Kata Pengantar .....</b>	<b>vvi</b>
<b>Daftar Isi .....</b>	<b>viii</b>

### **BAB I PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6

### **BAB II TINJAUAN PUSTAKA**

A. Tinjauan Pustaka .....	7
B. Teori Negara Hukum.....	7
C. Tinjauan Tentang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah .....	15
1. Fungsi dan Peran DPRD .....	15
a. Fungsi Pembentukan peraturan daerah .....	18
b. Fungsi Anggaran .....	27
c. Fungsi Pengawasan .....	34
D. Tinjauan Terhadap Pengawasan.....	35
1. Macam – macam Pengawasan .....	35
a. Pengawasan Interen dan Eksteren.....	38
b. Pengawasan Preventif dan Respentif .....	39
c. Pengawasan Aktif dan Pasif .....	40

d. Pengawasan Kebenaran formil menurut hak dan pemeriksaan kebenaran materil mengenai maksud dan tujuan pengeluaran.....	41
2. Maksud dan Tujuan Pengawasan .....	41
3. Pelayanan Publik.....	46

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Jenis Penelitian.....	51
B. Lokasi Penelitian .....	52
C. Teknik pengumpulan Data .....	53
D. Metode Pengolahan Data .....	54
E. Teknik Analisis .....	55

### **BAB IV FUNGSI PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT DAERAH TERHADAP PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 7 TAHUN 2011 TENTANG PENYELENGGARAAN PELAYANAN PUBLIK DIKOTA YOGYAKARTA**

A. Kondisi Wilayah .....	57
1. Kondisi Geografis dan Administrasi.....	57
2. Kondisi Sosial Ekonomi .....	58
3. Kepadatan Penduduk .....	58
B. Pembentukan perda Nomor 7 tahun 2011 tentang penyelenggaraan pelayanan publik .....	60
C. Langkah-langkah yang dilakukan oleh DPRD Kota Yogyakarta Dalam Hal Pengawasan Peraturan Daerah Nomor 7 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Pelayanan Publik .....	64
D. Mekanisme Implementasi Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap PERDA Nomor 7 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Pelayanan Publik di Kota Yogyakarta .....	77

E. Tindak Lanjut peran pengawasan DPRD kota Yogyakarta .....	83
F. Faktor-faktor yang mempengaruhi fungsi pengawasan .....	84
G. Hambatan – hambatan yang Terjadi Dalam Pengawasan DPRD Terhadap PERDA Nomor 7 Tahun 2011 Tentang Penyelenggaraan Pelayanan Publik .....	88

## **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

A. KESIMPULAN .....	91
B. SARAN .....	92

**DAFTAR PUSTAKA .....**

**DAFTAR LAMPIRAN .....**