

**Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bima Terhadap  
Perubahan Keluarga Tenaga Kerja Wanita (TKW)**

**(Study Kasus di Desa Simpasai Kecamatan Monta**

**Kabupaten Bima Tahun 2015)**

“Diajukan Kepada Program Pasca Sarjana Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta Guna Memenuhi Salah Satu Syarat  
Dalam Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan”

TESIS



**OLEH:**

**NAMA: M.ULFATUL AKBAR JAFAR**

**NIM: 20141040027**

**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**TAHUN 2016/2017**

**HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING**  
**Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bima Terhadap**  
**Perubahan Keluarga Tenaga Kerja Wanita (TKW)**  
**(Study Kasus Di Desa Simpasai Kecamatan Monta**  
**Kabupaten Bima Tahun 2015)**

TESIS

Diajukan oleh:

M.ulfatul Akbar Jafar

20141040027

Telah Disetujui Oleh:

Dosen Pembimbing

Dr.Dyah Mutiarin.M.Si

Yogyakarta, April 2017

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Megister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr.Dyah Mutiarin.M.Si**  
**NIK : 19711082011004 163 089**

## **PENGESAHAN TIM PENGUJI**

Judul : Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bima Terhadap  
Perubahan Keluarga Tenaga Kerja Wanita  
(Studi kasus di Desa Simpasai, Kecamatan  
Monta Tahun 2015).

Ditulis Oleh : M.ulfatul Akbar Jafar

NPM : 20141040027

Pembimbing : Dr.Dyah Mutiarin.M.Si

Yogyakarta, April 2017

Ketua Penguji

Dr.Dyah Mutiarin.M.Si

Penguji I

Penguji II

Dr.Titin Purwaningsih.M.Si

Dr.Suranto.M.Pol

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : M.Ulfatul Akbar Jafar

NPM : 20141040027

Jenjang : Strata Dua (S2)

Menyatakan bahwa tesis dengan judul “Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bima Terhadap Perubahan Keluarga Tenaga Kerja Wanita (Study Kasus Di Desa Simpasai Kecamatan Monta Kabupaten Bima Tahun 2015). Adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, April 2017

Pembuat Pernyataan,

M.Ulfatul Akbar Jafar  
20141040027

## LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Rabu tanggal 29 Maret 2017, pada pukul 10:00 WIB bertempat di Gedung Pascasarjana lantai 1 ruang Tutorial 2 MMR Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan revisi oleh tesis oleh:

Nama : M.Ulfatul Akbar Jafar

NPM : 20141040027

Judul : Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bima Terhadap Perubahan Keluarga Tenaga Kerja Wanita (Studi kasus di Desa Simpasai, Kecamatan Monta Tahun 2015).

Pembimbing : Dr.Dyah Mutiarin.M.Si (.....)

Penguji I : Dr.Titin Purwaningsih.M.Si (.....)

Penguji II : Dr.Suranto.M.Pol (.....)

Yogyakarta, April 2017

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Megister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr.Dyah Mutiarin.M.Si**  
**NIK : 19711082011004 163 089**

## **PENGESAHAN PROGRAM STUDI**

Judul : Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bima Terhadap  
Perubahan Keluarga Tenaga Kerja Wanita  
(Studi kasus di Desa Simpasai, Kecamatan  
Monta Tahun 2015).

Ditulis Oleh : M.ulfatul Akbar Jafar

NPM : 20141040027

Pembimbing : Dr.Dyah Mutiarin.M.Si

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar  
dalam Megister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta.

Yogyakarta, April 2017

Mengetahui,  
Ketua Program Studi  
Megister Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Dr.Dyah Mutiarin.M.Si**  
**NIK : 19711082011004 163 089**

**MOTTO**

*“RAJUT MASA DEPAN TEPIS KETERBELAKANGAN”*

*(M.ULFATUL AKBAR JAFAR)*

Untuk:

Keluarga, Saudara, dan Sahabat

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat ALLAH SWT, atas segala karunia dan ridho-NYA, sehingga tesis dengan judul “Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bima Terhadap Perubahan Keluarga Tenaga Kerja Wanita (Studi kasus di Desa Simpasai, Kecamatan Monta Tahun 2015)” ini dapat diselesaikan. Tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan (MIP). Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan menghaturkan rasa terimakasih kepada:

1. Ibu Dr.Dyah Mutiarin.M.Si selaku pembimbing dan ketua prodi Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) atas bimbingan, arahan serta waktu yang telah diluangkan kepada penulis.
2. Bapak Dr.Suranto.M.Pol, yang masukan dan saran pada saat seminar proposal, seminar hasil penelitian serta ujian tesis.
3. Ibu Dr.Titin Purwaningsih.M.Si yang telah banyak memberikan masukan dan saran pada saat ujian tesis.
4. Bapak Drs.Ishaka selaku ketua DISNAKERTRANS kabupaten Bima, yang telah meluangkan waktu berdiskusi dengan peneliti ketika proses penelitian berlangsung.
5. Bapak Syamsudin selaku kepala Desa Simpasai yang dengan hangat menyambut serta berdiskusi dan bercerita



tentang tenaga kerja wanita di Desa Simpasai selama peneliti melakukan penelitian lapangan.

6. Semua informan atas kesedian waktu untuk memeberikan pendapatnya.
7. Ayahanda Jafar Usman, Suharni Jafar, dan saudaraku, Saidiansyah, Abubin, Assoalihin, Warusslihin, Nurfitri Ramadhan, atas segala pengorbanan, doa serta semangatmu, smoga tetap dalam Ridho-NYA amin.
8. Teman dan semua sahabat MIP angkatan 09 serta sahabat SBC dimanapun kalian berada.
9. Kepada semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, semoga kita semua tetap dalah lindungan serta ridho-Nya amin.

Dengan keterbatasan penggalaman, ilmu maupun pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna, masih banyak kekurangan, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini lebih baik serta sebagai masukan bagi penulis untuk penelitian dan penulisan karya ilmiah di masa yang akan datang. Ahir kata, penulis berharap tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, April 2017

Penulis,

M.ULFATUL AKBAR JAFAR

## ABSTRAK

Salah satu perhatian didalam Rencana Pembangunan Jangka Panjang dan Jangka Menengah Kabupaten Bima adalah masalah ketenagakerjaan, setiap tahun minat masyarakat Bima untuk menjadi tenaga kerja di luar Negeri masih tinggi walaupun terjadi penurunan namun hanya sedikit saja, pada tahun 2015 sendiri jumlah tenaga mencapai angka 1.117 dengan klasifikasi 1013 berjenis kelamin perempuan dan 104 berjenis kelamin laki-laki, kaum perempuan mendominasi, tentunya dengan bermigrasinya para orang tua (anggota keluarga) akan membawa dampak bagi struktur keluarga, oleh karena itu Pemerintah Kabupaten Bima harus membuat sebuah program yang pro terhadap tenaga kerja khususnya yang bekerja diluar Negeri. Metode dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif, dengan lokasi penelitian di Desa Simpasai Kecamatan Monta Kabupaten Bima. Hasil penelitian ini adalah banyak dampak yang terjadi pada keluarga Tenaga Kerja Wanita (TKW), perceraian adalah ancaman yang nyata, kehidupan anak-anak mereka cenderung tidak terurus dengan baik, seorang suami berperan ganda, secara ekonomi kehidupan keluarga Tenaga Kerja Wanita (TKW) stabil karena sebenarnya mereka memiliki aset di Desa seperti sawah, ternak dan lain lain. Saran dalam penelitian ini untuk Pemerintah Kabupaten Bima adalah harus lebih pro terhadap tenaga kerja, misalnya memberikan pelatihan secara khusus bagi calon tenaga kerja yang bekerja diluar Negeri tentang, bahasa, memasak, cara merawat anak, merawat orang tua, karena kebanyakan Tenaga Kerja Wanita (TKW) yang bekerja ke luar Negeri berprofesi sebagai asisten rumah tangga,

**KATA KUNCI: Tenaga Kerja Wanita, Perubahan Sosial dan Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bima.**

## DAFTAR ISI

### BAB I PENDAHULUAN

I.1 Latar Belakang .....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	13
I.3 Tujuan Penelitia .....	13
I.4 Manfaat Penelitian .....	14

### BAB II TINJAUAN TEORI

II.1 Tinjauan Pustaka .....	15
II.2 Kerangka Teori .....	26
II.2.1. Pola Perubahan Keluarga.....	26
II.2.2. Tantangan Kebijakan Penggarustamaan Gender dan Perubahan Keluarga .....	34
II.2.3. Formulasi Kebijakan .....	42
II.3. Kerangka Pikir.....	44
II.4. Definisi Konseptual .....	45
II.5. Definisi Operasional.....	47

### BAB III METODE PENELITIAN

III.1. Jenis Penelitian.....	49
III.2. Lokasi Penelitian.....	49
III.3. Jenis Data .....	50

III.4. Teknik Pengumpulan Data .....	51
III.5. Unit Analisa Data .....	53
III.6. Teknik Pengambilan Informan.....	53
III.7. Teknik Analisa Data.....	54
<b>BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN</b>	
IV.1. Deskripsi Kabupaten Bima .....	57
IV .1.1. Letak dan Kondisi Geografis .....	57
IV.1.2. Luas dan Batas Wilayah Administrasi ....	58
IV.2. Deskripsi Desa Simpasai.....	59
IV.2.1. Sejarah, Luas dan Letak Geografis .....	59
IV.2.2. Keadaan Penduduk Desa Simpasai .....	61
IV.2.3. Deskripsi Kehidupan TKW di Desa Simpasai .....	63
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
V.1. Aspek Perubahan Sosial Keluarga Tenaga Kerja Wanita (TKW).....	69
V.1.1. Ketidakutuhan Keluarga .....	69
V.1.2. kehilangan Ibu/Istri .....	80
V.1.3. Tidak Maksimalnya Fungsi-Fungsi Keluarga .....	89
V.1.4. Kesejahteraan Keluarga Terancam .....	100

V.2. Aspek Kebijakan Pemerintah Kabupaten Bima .	104
V.2.1. Adanya Akses Ekonomi .....	112
V.2.2. Adanya Akses Pendidikan Bagi Anak- Anak TKW .....	120
V.2.3. Adanya Akses Terhadap Pengambilan Keputuas/Kebijakan .....	127
<b>BAB VI PENUTUP DAN KESIMPULAN</b>	
VI.1. Kesimpulan .....	133
VI.2. Saran .....	136

## DAFTAR TABEL

Tabel I.1 Penempatan TKI dari Tahun 2011-2016 (sd, february) .....	4
Tabel I.2 Jumlah TKI Resmi Asal Prov NTB Menurut Kabupaten/Kota dan Jenis Kelamin 2014 .....	6
Tabel I.3. Jumlah Tenaga Kerja Indonesia Asal Kabupaten Bima Tahun 2015 .....	7
Tabel I.4. Jumlah TKW Berdasarkan Kecamatan Di Kabupaten Bima Tahun 2015 .....	8
Tabel.I.5. Jumlah Tenaga Kerja Wanita Berdasarkan Desa Di Kecamatan Monta tahun 2015 .....	10
Tabel.II.1. Penelitian Terdahulu.....	19
Tabel.III. 4.1.Wawancara.....	52
Tabel.IV.2.2.1.Jumlah Penduduk Desa Simpasai dan Jumlah Berdasarkan Jenis Kelamin.....	61
Tabel.IV.2.2.2 Nama-Nama Dusun Yang Memiliki TKW...	62
Tabel.IV.2.3.1.Tenaga Kerja Berdasarkan Pekerjaan .....	65
Tabel.IV.2.3.2.Tenaga Kerja Berdasarkan Pendidikan.....	66
Tabel.IV.2.3.3.Tenaga Kerja Berdasarkan Jenis Kelamin ....	67
Tabel.V.1.1.1.Jumlah Kasus Perceraian Di Kabupaten Bima Tahun 2015 .....	70
Tabel.V.1.1.2. Nama-Nama TKW Dengan Status Pernikahan di Desa Simpasai Tahun 2015 .....	72
Tabel.V.1.2.1.Nana-nama TKW yang Berstatus Menikah ...	85

Tabel.V.1.2.2>Nama TKW dan Jumlah Anak TKW yang Ditinggal Merantau .....	86
Tabel.V.1.3.1.Jumlah anak TKW dan Keterangan Asuh .....	96
Tabel.V.2.1. Tiga Poin Fokus Pembangunan Ketenagakerjaan Kabupaten Bima Berdasarkan RPJPD	105
Tabel.V.2.2.Landasan Program Disnakertrans Kabupaten Bima Tahun 2015 .....	108
Tabel V.2.1.1 Jenis Pelatihan Tahun 2015 .....	115
Tabel.V.2.2.1.Jumlah Anak Terlantar Dan Anak Jalanan Di Kabupaten Bima Tahun 2015 .....	122

## DAFTAR SINGKATAN

CRC	: Celebes Research Center
DPC	: Dewan Pimpinan Cabang
DPD	: Dewan Pimpinan Daerah
DPP	: Dewan Pimpinan Pusat
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
FISIP	: Fakultas Ilmu Sosian dan Politik
GOLKAR	: Golongan Karya
HANURA	: Hati Nurani Rakyat
GERINDRA	: Gerakan Indonesia Raya
KBBI	: Kamus Besar Bahasa Indonesia
KPU	: Komisi Pemilihan Umum
KPUD	: Kamisi Pemilihan Umum Daerah
MC	: Master Campaign
NASDEM	: Nasional Demokrat
PAN	: Partai Amana Nasional
PARPOL	: Partai Politik
PDIP	: Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan
PEMILU	: pemilihan Umum
PEMILUKADA	: Pemilihan Umum Kepala daerah
UUD	: Undang-Undang Dasar
RI	: Republik Indonesia