

**AKUNTABILITAS PELAKSANAAN DANA DESA DI
KABUPATEN HALMAHERA BARAT PROVINSI
MALUKU UTARA TAHUN 2015**

*(Studi Kasus Desa Gufasa Dan Desa Matui Kecamatan
Jailolo)*

TESIS

“Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar
Dalam Magister Ilmu Pemerintahan”



Oleh

Akbar Ismail

20141040043

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2017**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Akbar Ismail

NIM : 20141040043

Jenjang : Pascasarjana (S2)

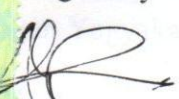
Menyatakan bahwa Tesis dengan Judul **AKUNTABILITAS PELAKSANAAN DANA DESA DI KABUPATEN HALMAHERA BARAT PROVINSI MALUKU UTARA TAHUN 2015** (*Studi Kasus Desa Gufasa dan Desa Matui Kecamatan Jailolo*) adalah benar-benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, Mei 2017

Yang Menyatakan




Akbar Ismail

PENGESAHAN PEMBIMBING

**AKUNTABILITAS PELAKSANAAN DANA DESA DI
KABUPATEN HALMAHERA BARAT PROVINSI
MALUKU UTARA TAHUN 2015 (*Studi Kasus Desa Gufasa
dan Desa Matui Kecamatan Jailolo*)**

TESIS

Nama : Akbar Ismail

NIM : 20141040043

Telah disetujui oleh :

Dosen Pembimbing



Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

Yogyakarta, Mei 2017

Mengetahui,

Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Dyah Mutiarin, M.Si

NIK : 19711108201004 163 089

PENGESAHAN REVISI UJI

Telah melaksanakan ujian tesis pada hari Senin, Tanggal 15 Mei 2017, Jam 11.00, bertempat di Gedung Pascasarjana Lantai I Ruang Tutorial I Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan revisi tesis, oleh :


Ditulis Oleh : Akbar Ismail

NIM : 20141040043

Tesis Berjudul : **Akuntabilitas Pelaksanaan Dana Desa Di Kabupaten Halmahera Barat Provinsi Maluku Utara Tahun 2015 (Studi Kasus Desa Gufasa Dan Desa Matui Kecamatan jailolo)**

Dosen Pembimbing: Dr.Dyah Mutiarin.M.Si (.....)

Tim Penguji I: Dr. Ulung Pribadi. M.Si (.....)

Tim Penguji II: Drs.Suswanta. M.Si (.....)

PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Tesis Berjudul : **AKUNTABILITAS PELAKSANAAN
DANA DESA DI KABUPATEN
HALMAHERA BARAT PROVINSI
MALUKU UTARA TAHUN 2015 (Studi
Kasus Desa Gufasa dan Desa Matui
Kecamatan Jailolo)**

Ditulis Oleh : Akbar Ismail

NIM : 20141040043

**Diajukan Kepada Program Pascasarjana Universitas
Muhammadiyah Yogyakarta Untuk Memenuhi Salah
Satu Syarat Memperoleh Gelar Dalam Magister Ilmu
Pemerintahan**

Yogyakarta, Mei 2017

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Dr. Dyah Mutiarin, M.Si
NIK : 19711108201004 163 089

MOTO DAN PERSEMBAHAN

Ilmu itu lebih baik daripada harta. Ilmu menjaga engkau dan engkau menjaga harta. Ilmu itu penghukum (hakim) dan harta terhukum. Harta itu kurang apabila dibelanjakan tapi ilmu bertambah bila dibelanjakan.
(Khalifah Ali bin Abi Talib)

Tesis Ini Saya Persembahkan Kepada Ayahanda Hi.Ismail Abd Gafur Dan Ibunda Rogaya Abd Gani Serta Keluarga Besar Yang Telah Memberikan Suport Berupa Semangat Dan Motvasi

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala Rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan Judul “Akuntabilitas Pelaksanaan Dana Desa Di Kabupaten Halmahera Barat Provinsi Maluku Utara Tahun 2015 (Studi Kasus Di Desa Gufasa Dan Desa Matui Kecamatan Jailolo)” tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan (MIP), oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat serta terimakasih yang sebesar-besarnya kepada

1. Bapak Dr. Ir Gunawan Budianto. M.P. Selaku Rektor universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Ibu Dr. Dyah Mutiarin, M.Si. selaku ketua Prodi Magister ilmu Pemerintahan Sekaligus pembimbing yang selama ini telah bersedia meluangkan waktu dan kesempatannya untuk membimbing dan mengarahkan penulis.
3. Bapak Dr. Zuli Kodir Selaku Sekertaris Prodi Magister ilmu pemerintahan.

4. Bapak Drs. Suswanta. M.Si yang telah banyak memeberikan masukan serta saran pada penulis padasaat ujian proposal dan ujian tesis
5. Bapak Dr. Ulung Pribadi. M.Si selaku penguji yang telah banyak memberikan masukan disaat ujian Tesis
6. Para staf Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan, Uiversitas muhammadiyah Yogyakarta (MIP UMY)
7. Ayahanda Hi.Ismail Abd Gafur, dan Ibunda Rogaya Abd Gani serta adik kandung Takdir Hi. ismail atas segala pengorbanan, Semangat serta do'a yang tidak ada Henti-hentinya diberikan untuk penulis selama ini. Semoga ayahanda dan ibunda diberikan kulit kesehatan serta umur yang panjang. Aamiin
8. Keluarga besar Abd Gafur dan keluarga Besar Abd Gani atas do'a, dukungan dan suportnya selam ini.
9. Seluruh responden yang telah bersedia meluangkan waktu dan bersedia untuk membantu penulis semasa penelitian,

10. Kepada semua teman-teman MIP yang saya banggakan, terimakasih atas kepedulian dan persaudaraan yang kita jalani besrsama selama berada di bangku perkuliahan.

11. Kepada segenap pihak yang telah membantu, yang tidak bisa penulis sebutkan namanya satu persatu , Semoga Allah SWT senantiasa selalu memberikan Rahmat kepada Kita semua, Aamiin.

Dengan keterbatasan Pengalaman, ilmu serta Pustaka yang di tinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu penulis sangat mengharapkan kritikan serta saran bagi penulis untuk penelitian dan penulisan karya ilmiah dimasa yang akan datang, Akhir kata penulis berharap tesis bisa memberikan manfaat bagi kita semua

Yogyakarta, Mei 2017

Penulis

AKBAR ISMAIL

Abstrak:

Salah Satu perubahan besar dalam keuangan publik di tingkat Desa adalah adanya pemberian dana Desa kepada seluruh Desa yang berada di wilayah Indonesia, dana Desa ini dikeluarkan sejak tahun 2015 menurut Undang-undang No.6 Tahun 2014 tentang Desa, adapun substansi dari dana Desa menurut peraturan menteri Desa No.21 tahun 2015 tentang prioritas penggunaan dana Desa ialah untuk pembangunan Desa dan pemberdayaan masyarakat Desa. Prioritas penggunaan Dana Desa untuk pembangunan Desa dialokasikan untuk mencapai tujuan pembangunan Desa tentunya dengan menjunjung tinggi asas akuntabilitas. Namun kenyataannya menunjukkan bahwa akuntabilitas pengelolaan keuangan Desa pada pelaksanaan dana Desa di Desa Gufasa dan Matui berjalan belum optimal, seperti kurangnya sosialisasi terkait penggunaan dana Desa, serta jumlah dana Desa yang di terima. metode yang digunakan adalah kualitatif deskriptif.

Hasil penelitian ini adalah, bahwa secara garis besar dapat dijelaskan bahwa akuntabilitas pelaksanaan dana Desa di Desa Gufasa dan Desa matui pada tahun 2015 belum bisa di katakan telah berjalan secara optimal, dikarenakan fokus untuk penggunaan dana Desa di Desa Gufasa dan Desa matui pada tahun 2015, lebih banyak mengarah pada pembangunan Desa sementara dari sisi pemberdayaannya masyarakat masih banyak yang belum terealisasi sehingga masyarakat dari kedua Desa ini hanya merasakan sedikit dampak dari penggunaan dana Desa. Ada beberapa masalah yang terjadi di desa Gufasa maupun desa Matui, yaitu masalah transparansi dan keterlibatan masyarakat yang belum maksimal. Saran dalam penelitian ini adalah, pemerintah Desa Gufasa dan Matui harus melibatkan masyarakat secara massif dalam proses pelaksanaan dana Desa, mulai dari proses perencanaan sampai dengan pelaksanaan, serta adanya transparansi dalam prosesnya agar tercapainya pelaksanaan dana Desa yang akuntabel.

Kata Kunci: Akuntabilitas, Dana Desa

Abstract

One of the great change in public finance in rural level is fund given to all village which exist in region of Indonesia, this fund is issued since 2015 according to Act Number 6 in 2014 about Rural, its substance according to Rural Ministry Regulation Number 21 in 2015 about utilization priority is for development and people empowerment. Priority for development is to achieve development goals by respecting principle of accountability. Yet the reality shows that accountability of financial management is not going optimum yet, such as the lack of socialization related to utilization, and amount of fund which is received. Method used in this research is descriptive-qualitative.

Result of this research is generally explained that accountability of implementation of Rural fund in Gufasa and Matui Villages in 2015 is not yet mentioned as going optimum because its focus was more aimed to development while people empowerment was still not much realized thus they perceive a minimum impact of utilization. Two problems occurred in those villages that are transparency and people involvement which are not maximum.

Suggestions of this research are involvement of people massively realized by rural government starts from planning until actuating, and transparency in the process in order to achieve accountable implementation of Rural fund.

Keywords: Accountability, Rural Fund

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PENGESAHAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN REVISI	iv
PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....	v
MOTO DAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I. PENDAHULUAN	
I.1. Latar Belakang	1
I.2. Rumusan Masalah.....	12
I.3. Tujuan Dan Manfaat Penelitian	
I.3.1. Tujuan Penelitian.....	12
I.3.2. Manfaat Penelitian.....	13
BAB II. TINJAUAN TEORI	
II.1. Kajian Pustaka.....	15
II.2. Kerangka Teori.....	35
II.2.1. Akuntabilitas	35

II.2.2. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi	
Akuntabilitas	49
II.2.3. Public Finance	53
II.2.4. Lokal Publik Finance	55
II.2.5. Keuangan Desa.....	66
II.3. Kerangka Pikir Teoritik.....	72
II.4. Definisi Konseptual	75
II.5. Definisi Operasional.....	75
BAB III. METODE PENELITIAN	
III.1. Jenis Penelitian	78
III.2. Lokasi Penelitian	78
III.3. Jenis Data	79
III.4. Teknis Pengumpulan Data	80
III.5. Unit Analisis Data	82
III.6. Teknik Analisis Data.....	83
BAB IV DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	
IV.I Letak Georafis dan Batas Wilayah	
Administratif	87
IV.2 Keadaan Penduduk dan Ketanekerjaan	88
IV.3 perangkat desa.....	91
IV.4 Visi dan Misi.....	94
VI.4.1 Visi dan Misi Desa Gufasa	94
VI.4.2 Visi dan Misi Desa Mutui	95
IV. 5. Gambaran dana Desa.....	96

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

V.1 Program Accountability	99
V.I.1. Perencanaan program pembangunan desa	99
VI.1.2. pelaksanaan program	110
V.2. Policy Accountability	115
V.3. Performance accountabiliy	122
V.4. probity and legality Accountability	128
V.5. Kepemimpinan yang berkemampuan	134
V.6. Diterima oleh semua pihak	141
V.7. Perlu Pemahaman Masyarakat	148
V.8. Adaptasi secara terus Menerus	156

BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN

VI.1. Kesimpulan	162
VI.2. Saran	169

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Mekanisme Pengelolaan Dana Desa	71
Gambar 2.2. Kerangka Pemikiran.....	74
Gambar 3.1. Model Interaktif.....	84
Gambar 4.1. Hubungan Perangkat Desa	93
Gambar 5.1. Alur Perencanaan Dana Desa	101
Gambar 5.2. Proses Perencanaan	104
Gambar 5.3. Tahap Pelaksanaan Kegiatan Desa.....	111

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Dana Desa Provinsi Maluku Utara	7
Tabel 1.2. Desa Lama dan Desa Baru	8
Tabel 2.1. Tinjauan Pustaka	28
Tabel 3.1 Jenis Data	80
Tabel 4.1. Jumlah Penduduk Desa Gufasa Berdasarkan Usia dan jenis Kelamin.....	89
Tabel 4.2. jumlah penduduk desa matui berdasarkan usia dan jenis kelamin.....	90
Tabel 5.1. Daftar Rencana Usulan Desa Gufasa dan Desa Matui Tahun 2015	107
Tabel 5.2. Laporan Penggunaan dana Desa (LPD) Tahap 1,2 dan 3 Tahun Anggaran 2015	117
Tabel 5.3. Nama-nama Penerimaan Insentif Petugas Masjid Desa Gufasa	119
Tabel 5.4 Rincian Anggaran Pembangunan Balai Pertemuan Desa Matu	132
Tabel 5.5. Penerimaan insentif kader posyandu dan Pembinaan kesejahteraan keluarga (PKK) Desa Gufasa	152