

TESIS
IMPLEMENTASI PROGRAM *REDUCING EMISSION FROM*
***DEFORESTATION AND FOREST DEGRADATION (REDD+)* DI PROVINSI**
PAPUA BARAT

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-2
pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Agfajrina Cindra Pamungkas

20141060059

MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2017

TESIS

**IMPLEMENTASI PROGRAM *REDUCING EMISSION FROM
DEFORESTATION AND FOREST DEGRADATION (REDD+)* DI PROVINSI
PAPUA BARAT**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-2
pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh:

Agfajrina Cindra Pamungkas

20141060059

PembimbingTesis

Ali Muhammad, Ph.d

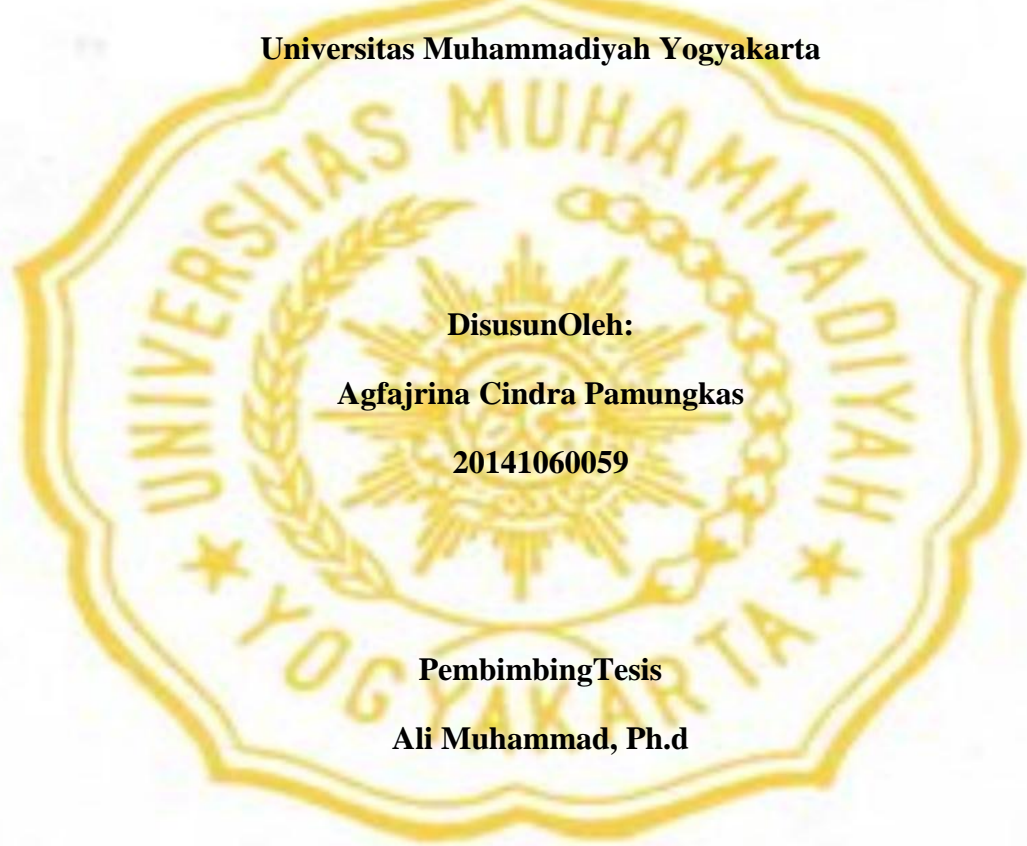
**MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

TESIS

**IMPLEMENTASI PROGRAM *REDUCING EMISSION FROM
DEFORESTATION AND FOREST DEGRADATION (REDD+)* DI PROVINSI
PAPUA BARAT**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-2
pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun Oleh:

Agfajrina Cindra Pamungkas

20141060059

Pembimbing Tesis

Ali Muhammad, Ph.d

**MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2017

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis dengan Judul:

**IMPLEMENTASI PROGRAM *REDUCING EMISSION FROM
DEFORESTATION AND FOREST DEGRADATION (REDD+)* DI PROVINSI
PAPUA BARAT**

Disusun Oleh:

AGFAJRINA CINDRA PAMUNGKAS

20141060059

Telah dipertahankan dalam Ujian Tesis, dinyatakan lulus dan didepan Tim Penguji

Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional

Program Pasca Sarjana

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 24 Desember 2016

Pukul : 13.00 WIB

Tim Penguji

Ali Muhammad, Ph.d

Dr. Surwandono, M.Si

Sugito, S.IP., M.A

Penguji I

Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atau pun di Perguruan Tinggi lain. Dalam Tesis saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 26 Mei 2017

Agfajrina Cindra Pamungkas, S.IP

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum. Wr. Wb.

Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya, serta shalawat dan salam penulis haturkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umatnya dari zaman kejahilian kepada era pencerahan seperti sekarang ini.

Alhamdulillah penulis ucapkan atas terselesaikan tesis strata-2 Program Magister Ilmu Hubungan Internasional dengan judul **“Implementasi Program *Reducing Emission From Deforestation And Forest Degradation (REDD+)* Di Provinsi Papua Barat”**. Dengan suatu proses yang panjang dan tanggungjawab sebagai mahasiswa sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis berharap bahwa tesis ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca nantinya.

Keberhasilan penulisan tesis ini tidak dapat terwujud tanpa adanya bantuan serta pengarahan dari berbagai pihak. Untuk itu, melalui kata pengantar ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih kepada:

1. Allah SWT, keyakinan iman ini membuat langkah semakin teguh dan yakin dalam menimba Ilmu.
2. Bapak Dr.Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Achmad Nurmadi, selaku Direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr.Surwandono, selaku Kepala Program Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sekaligus sebagai dosen penguji tesis ini.
5. Bapak Ali Muhammad, Ph.d selaku Dosen Pembimbing sekaligus Ketua Penguji yang telah memberikan kemudahan dan kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan tesis ini.
6. Bapak Sugito, S.IP., M.A selaku Dosen Penguji II, Terimakasih atas kerjasamanya selama menguji tesis ini.
7. Kepada segenap jajaran Dinas Kehutanan Provinsi Papua Barat, Bapak Herman Remetwa dan Bapak Jimmy W. Susanto, yang telah berkenan

menjadi narasumber sehingga penulis dapat melengkapi data dalam tesis ini dengan baik.

8. Kepada segenap jajaran Aktor REDD+ Provinsi Papua Barat, Bapak Zulfikar Mardiyadi dan Bapak Herman Donatus Felix Orisoe yang telah berkenan menjadi narasumber sehingga penulis dapat melengkapi data dalam tesis ini dengan baik.
9. Kepada Ibu Febri Jein Andjar yang telah membantu banyak hal dalam melaksanakan penelitian tesis ini hingga selesai selama di Manokwari Papua Barat.
10. Kedua orang tua, Bapak Sinutomo & Mama Muamanah, dan Mbak Ella yang telah memberikan doa yang tiada henti serta semangat dan keyakinan dalam menyelesaikan tesis ini. Spesial doa yang tiada putus untuk Ibunda Almh. Siti Imanah semoga amal-amal beliau diterima di sisi Allah SWT.
11. Keluarga dan kerabat di Sorong yang telah memberikan doa yang tiada henti serta semangat dan keyakinan dalam menyelesaikan tesis ini.
12. Kepada Keluarga besar di Tulungagung yang tiada henti-hentinya mendoakan dan memberikan dukungan untuk menyelesaikan tesis ini dengan baik.
13. Kepada Mas Khoirul Amin, yang selalu meluangkan waktu untuk memberikan masukan dan bantuan dalam mengerjakan tesis hingga selesai. Serta saudari Ummul yang sudah banyak membantu memberikan masukan tesis ini.
14. Sahabat yang telah memberikan semangat dan keyakinan dalam pengerjaan tesis ini, Hardi Alunaza, Mbak Faikha F.F, Siti Imroatus S, Enggar Swastika dan banyak lagi yang tidak bisa di sebutkan satu per satu.
15. Best sista Wirda Bekarekar yang selalu nemani dan memberikan masukan selama menyelesaikan tesis ini.
16. Segenap Civitas akademika & Karyawan MIHI Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan pengetahuan dan arahan selama menjalani proses studi ini.
17. Mb Nana dan Mas Tholhah yang super sabar mendengar keluh kesah dan kepanikan penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

18. Pak Tejo dan Ibu Inung yang selalu memberikan dukungan kepada penulis hingga akhirnya penulis mampu menyelesaikan tesis ini dengan baik.
19. Teman-teman kos nusa jaya, ari, yasifa, adiba, angel, dan wulan Terima kasih.
20. Teman-teman angkatan MIHI yang luar biasa, Laras, (teman seperjuangan tesis) Hayu, Tegar, Pak Laode (teman diskusi yang luar biasa), Tsalsa, Della, Bang Jali Assazali, Mb Yuna, Dede, Arguby, Satrio, Arsil, Mas Gunarto, Mas Burhan dll yang tidak bisa disebutkan satu per-satu. Terimakasih telah menemani perjalanan studi ini.

Akhir dari kata pengantar ini, penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kata sempurna sehingga perlu adanya saran dan kritikan. Semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi para pembaca terutama di kalangan mahasiswa Hubungan Internasional

Wassalamu'alaikumWr. Wb

Yogyakarta, 28 Mei 2017

Agfajrina Cindra Pamungkas

*Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antaramu dan orang-orang yang
diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat*

(Qs.Al-Mujadalah:11)

“Tuntutlah Ilmu di saat kamu miskin, ia akan menjadi hartamu di saat kamu kaya, ia
akan menjadi perhiasanmu”

(Luqman Al-Hakim)

*Tesis ini saya persembahkan untuk Ayahanda dan Ibunda tercinta: Sinutomo dan
Muamanah*

Special Doa For Almh. Siti Imanah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	v
KATA PENGANTAR.....	vi
HALAMAN MOTTO	ix
HALAMAN PERSEMBAHAN	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Riset	6
D. Kontribusi Riset	7
E. Tinjauan Pustaka	7
F. Kerangka Konseptual	12
1. <i>Multilevel Governance</i>	12
2. <i>Compliance</i>	15
G. Hipotesa/Argumen Penelitian	21
H. Metode Penelitian	22
1. Tipe Penelitian	22
2. Teknik Analisa Data	22
3. Lokasi dan Jangkauan Penelitian	23
4. Metode Pengumpulan Data	23
I. Sistematika Penulisan	25
BAB II SEJARAH DAN PERKEMBANGAN <i>REDUCING EMISSION FROM DEFORESTATION AND FOREST DEGRADATIONS PLUS (REDD+)</i>.....	26
A. Sejarah Berdirinya REDD+ dan Perkembangannya	26
B. Profil REDD+	32
B.1. Visi	32

B.2. Misi	33
B.3. Tujuan	33
B.4. Prinsip	34
B.5. Ruang Lingkup	35
B.6. Keterkaitan REDD+ Dengan Program Lain	35
C. Kerangka dan Pilar-Pilar Strategi Nasional REDD+	36
D. Pembangunan Sistem Kelembagaan REDD+	37
E. Strategi REDD+	39
1. Strategi Umum	39
2. Strategi Khusus Yurisdiksi	40
F. Lembaga REDD+ Nasional	41
G. Mandat Lembaga REDD+	41
H. Tata Kelola Lembaga REDD+	41
I. Struktur Pengorganisasian	42
1. Satuan Tugas REDD+ 2010-2013, Tahapan Desain dan Persiapan REDD+	42
2. UKP4 2013	44
3. BP REDD+ (2014-2016)	45
4. BP REDD+ (2017-2020)	46
J. Struktur Organisasi REDD+	46
K. Instrumen Pendanaan	47
L. Kemitraan REDD+	48
M. <i>Governors Climate and Forest Task Force</i> (GCF)	48

BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM REDD+ PROVINSI PAPUA BARAT .. 53

A. Profil Papua Barat	53
A.1. Batas Geografis Papua Barat	53
A.2. Sistem Pemerintahan Papua Barat	54
A.3. Kesejahteraan Masyarakat Papua Barat	55
A.4. Gambaran Umum Keadaan Hutan dan Masyarakat di Papua Barat	57
B. Hal-hal Terkait Pelaksanaan REDD+	60
B.1. Penyebab Deforestasi dan Degradasi	60
1. Sektor Pertanian	60
2. Sektor Kehutanan dan Lahan Gambut	63

B.2. Isu-Isu Strategis REDD+ di Papua Barat	69
B.3. Pembagian Urusan Pelaksanaan REDD+ di Papua Barat	70
C. Implementasi REDD+ di Provinsi Papua Barat	71
C.1. Pilar-Pilar Spesifik REDD+ di Papua Barat	71
D. Analisis Parapihak Dalam Implementasi REDD+ di Papua Barat	93
E. Parapihak REDD+ Papua Barat	94
F. Progres Implimentasi REDD+ Provinsi Papua Barat	95
BAB IV ANALISA IMPLEMENTASI PROGRAM REDD+ PROVINSI PAPUA	
BARAT	101
A. Penyebab Deforestasi dan Degradasi Hutan di Provinsi Papua Barat	101
B. Analisa <i>Reducing Emission From Deforestation and Forest Degradation</i> (REDD+) Indonesia	105
C. Indikator Ketidakmaksimalan Implementasi REDD+ di Provinsi Papua Barat....	107
D. Analisa <i>Multilevel Governance</i> Dalam Implementasi REDD+ di Provinsi Papua Barat	109
E. Analisa <i>Compliance</i> Dalam Implementasi REDD+ di Provinsi Papua Barat.....	116
BAB V PENUTUP	120
A. Kesimpulan	120
B. Saran	122
DAFTAR PUSTAKA	123

DAFTAR GAMBAR

2.1 Kerangka Strategi Nasional REDD+ Dengan Lima Pilar Utama	37
2.2. Strategi Khusus (Jurisdiksi)	40
2.3. Struktur Pengorganisasian Lembaga REDD+	42
2.4. Organisasi REDD+	46
2.5. Anggota Negara-Negara dan Provinsi GCF	52
3.1 Perkembangan Emisi Berdasarkan Aktifitas Sub-Sektor Pertanian	62
3.2 Persentase Kontribusi Emisi Gas Rumah Kaca Dari Beberapa Aktivitas Pada Sektor Pertanian Papua Barat Periode 2006-2011	62
3.3 Komposisi GRK Kegiatan Sektor Pertanian Papua Barat 2009-2013	63
3.4 Pilar-Pilar Spesifik REDD+ di Papua Barat	72
3.5 Perbandingan Net Emisi Pada Berbagai Skenario Mitigasi Pelaksanaan Sistem RIL oleh Pemegang IUPHHK	86
3.6 Analisis Hubungan Parapihak dalam Implimentasi REDD+ di Papua Barat	94
3.7 Hasil Laporan SRAP dan SRAK REDD+ Provinsi Papua Barat	97
3.8 Pelatihan Pembuatan Data Dasar dan Peta Kadastral	98
3.9 Proses Perhitungan Stok dan Emisi Karbon	99

DAFTAR TABEL

3.1 Luas Kawasan Hutan Berdasarkan Fungsi Per Kabupaten/Kota di Papua Barat	59
3.2 Kontribusi Emisi Potensial Sektor Kehutanan dan Lahan Gambut di Provinsi Papua Barat	64
3.3 Daftar 10 Besar Deforestasi Hutan di Papua Barat	65
3.4 Daftar 10 Besar Degradasi Hutan di Papua Barat	66
3.5 Tumpang Tindih Perizinan Penggunaan Lahan di Papua Barat	67
3.6 Emisi GRK Sektor Kehutanan Provinsi Papua Barat Periode Tahun 2006-2020....	68
3.7 Penyebab Defrorestasi Hutan yang Merupakan Bagian dari Rencana Pembangunan di Provinsi Papua Barat	84
3.8 Kontribusi Penurunan Net Emisi Pada Berbagai Skenario Mitigasi Pelaksanaan Sistem RIL oleh Pemegang IUPHHK	85
3.9 Indikator Pencapaian REDD+ Papua Barat	95
3.10 <i>Reference Emission Level</i> (REL) Provinsi Papua Barat	97
3.11 Inventarisasi GRK	99
4.1 Indikator Ketidakmaksimalan Implementasi REDD+ di Provinsi Papua Barat	108
4.2. Tingkatan REDD+ Indonseia dan Papua Barat	110